

Cinquième plateforme régionale sur la Réduction des risques de catastrophes des Amériques

7 - 9 mars 2017 | Montréal, Canada | #SendaiAmericas

Un développement durable qui tient compte des risques

NOTE CONCEPTUELLE

1. Introduction

Les États membres des Nations Unies ont renouvelé leur engagement à réduire les pertes et les risques liés aux catastrophes en adoptant le Cadre d'action de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe (2015-2030) lors de la troisième Conférence mondiale des Nations Unies (ONU) sur la réduction des risques de catastrophes (RRC) tenue en mars 2015 à Sendai (Japon). Le Cadre d'action de Sendai est une entente non contraignante de 15 ans qui reconnaît que l'État est le premier responsable de la réduction des risques de catastrophe, mais qu'il peut partager cette responsabilité avec d'autres intervenants, notamment les administrations locales, le secteur privé et d'autres parties prenantes. Il vise le résultat suivant :

« Réduire considérablement les pertes et les risques liés aux catastrophes en termes de vies humaines, d'atteinte aux moyens de subsistance et à la santé des personnes, et d'atteinte aux biens économiques, physiques, sociaux, culturels et environnementaux des personnes, des entreprises, des collectivités et des pays. »

Le Cadre d'action de Sendai a été le tout premier des instruments de développement à être adoptés pour l'après-2015. Il a été suivi de trois autres grandes ententes intergouvernementales : le Programme d'action d'Addis-Abeba sur le financement du développement, adopté en juillet 2015; le document *Transformer notre monde : le Programme de développement durable à l'horizon 2030*, convenu en septembre 2015, et l'Accord de Paris, adopté à la 21^e Conférence des parties à la Convention-cadre de l'ONU sur les changements climatiques en décembre 2015, et qui succède au Protocole de Kyoto.

Le Cadre d'action de Sendai est un cadre de développement qui sert de catalyseur pour l'atteinte des objectifs de développement durable (ODD). Le document sur l'issue des ODD – *Transformer notre monde : le Programme de développement durable à l'horizon 2030* – souligne la nécessité de réduire les risques de catastrophe dans un certain nombre de secteurs. Il est explicitement mentionné dans ce document que la plupart des objectifs sont inatteignables sans d'abord régler la question de l'exposition et de la vulnérabilité des gens vivant dans la pauvreté. Ainsi, l'ODD n° 1 vise à mettre fin à la pauvreté dans toutes ses formes et partout dans le monde et reconnaît qu'il est essentiel de réduire l'exposition et la vulnérabilité aux catastrophes pour assurer l'élimination durable de la pauvreté.



C'est donc dire que, pour obtenir un développement durable par l'intégration de la RRC dans plusieurs secteurs, il est impératif que les États membres cherchent à mettre en œuvre le Cadre d'action de Sendai à tous les échelons en incitant les nombreuses parties prenantes à participer adéquatement à leurs processus de planification, de mise en œuvre et de surveillance du développement fondés sur les risques, en y incluant les questions liées au développement et au climat, comme il convient. Les États membres doivent également faciliter l'intégration de la gestion des risques de catastrophe dans d'autres secteurs pertinents.

Le Cadre d'action de Sendai reconnaît que les plateformes mondiales et régionales pour la RRC jouent un rôle déterminant dans l'élaboration des politiques et des stratégies, l'acquisition des connaissances et l'enseignement mutuel, tout en soulignant le rôle central qu'elles ont joué en appuyant la mise en œuvre du Cadre d'action de Hyogo (CAH).

Le Cadre d'action de Sendai demande aux gouvernements nationaux de participer activement à la Plateforme mondiale pour la RRC, aux plateformes régionales et sous-régionales et aux plateformes thématiques afin de nouer des partenariats, d'évaluer régulièrement les progrès de sa mise en œuvre et de partager des pratiques et des connaissances sur les politiques, les programmes et les investissements dans lesquels les risques de catastrophe ont été pris en considération, y compris les questions relatives au développement et au climat, le cas échéant. Le Cadre d'action de Sendai invite également les gouvernements à promouvoir l'intégration de la gestion des risques de catastrophe dans d'autres secteurs pertinents. Il souligne la nécessité pour les gouvernements nationaux de fonctionner comme un système de mécanismes cohérent afin de tirer pleinement parti de toutes les possibilités de collaboration entre intervenants et secteurs, de donner une orientation et un soutien à la mise en œuvre du Cadre, ainsi que de contribuer aux processus de suivi intégrés et coordonnés des conférences et sommets de l'ONU.

Pour appuyer l'évaluation des progrès accomplis dans le monde vers l'atteinte de l'objectif et du résultat de ce cadre, les États membres ont convenu de quatre priorités et de sept objectifs mondiaux.

Priorités

- Priorité n° 1. Comprendre les risques de catastrophe.
- Priorité n° 2. Renforcer la gouvernance des risques de catastrophe pour mieux les gérer.
- Priorité n° 3. Investir dans la réduction des risques de catastrophe pour renforcer la résilience.
- Priorité n° 4. Améliorer la préparation pour une intervention efficace et pour « Faire et reconstruire mieux ».



De plus, les quatre priorités du Cadre d'action de Sendai sont le fondement des toutes dernières lignes directrices pour élaborer un plan d'action régional, qui ont été adoptées à la première réunion des ministres et des responsables de haut niveau sur la mise en œuvre du Cadre d'action de Sendai pour la RRC tenue au Paraguay en juin 2016.

Les objectifs mondiaux consistent à :

- augmenter : le nombre de stratégies de réduction des risques de catastrophe, l'accès aux dispositifs d'alerte rapide multirisque et aux données et évaluations relatives aux risques de catastrophe, ainsi que la coopération internationale;
- réduire : la mortalité due aux catastrophes, le nombre de personnes touchées, les pertes économiques et les dommages aux infrastructures essentielles.

Les plateformes régionales (PR) pour la RRC offrent une tribune multipartite mise en place progressivement après la tenue de la Conférence mondiale au Japon en 2005. Malgré leurs caractéristiques variées, elles offrent toutes une tribune dynamique aux décideurs, partenaires, experts et praticiens qui souhaitent annoncer des initiatives, lancer des produits, échanger de l'information, promouvoir des campagnes, suivre les progrès et fournir des données probantes sur la réduction des risques de catastrophe.

La PR pour la RRC dans les Amériques est le principal lieu de réunion des intervenants et acteurs clés prenant part à la RRC à l'échelle de l'Amérique du Nord, de l'Amérique du Sud, de l'Amérique centrale et des Caraïbes. Il s'agit d'une tribune participative multisectorielle qui reflète les engagements et les opinions des administrations (nationales, infranationales et locales), des organisations intergouvernementales (OIG), des organisations internationales (OI), des organisations non gouvernementales (ONG), des organisations communautaires, des établissements scientifiques et universitaires, du secteur privé, des donateurs et des médias. Quatre sessions de la PR pour la RRC dans les Amériques ont été tenues jusqu'à présent.

2. Résultats des sessions antérieures de la PR

PR09

La première PR pour la RRC dans les Amériques, organisée par la Stratégie internationale pour la prévention des catastrophes (SIPC) des Nations Unies pour les Amériques et l'Organisation des États américains (OEA), a eu lieu à Panama City (Panama) du 17 au 19 mars 2009. Elle visait à faire le pont entre les plateformes nationales et la Plateforme mondiale en instaurant un mécanisme pour faciliter une vaste participation à l'échelle de l'hémisphère. Elle a surtout permis de définir les responsabilités et les priorités en vue de faire avancer un programme hémisphérique au cours des années à venir, en fonction des tendances, des défis, des axes de progrès et des domaines offrant des possibilités dans la région.



Cette première session a mené à la consolidation et à l'institutionnalisation de la PR dans les Amériques, en permettant de renforcer les partenariats et les alliances, de mieux connaître le mécanisme servant à surveiller l'avancement de la mise en œuvre du CAH et de promouvoir les possibilités de coopération. Elle a également permis la diffusion de l'information sur la RRC dans l'ensemble de la région.

PR11

La deuxième PR s'est tenue à Nayari (Mexique) du 15 au 17 mars 2011. Pour la toute première fois, elle recevait l'appui d'un conseil consultatif à titre de mécanisme de soutien formel. Les principaux résultats de cette session de 2011 sont résumés dans le Communiqué de Nayarit, qui porte sur la nécessité de donner la priorité à la RRC à l'échelon d'intervention le plus élevé et d'élaborer un programme hémisphérique pour promouvoir la RRC. Voici sur quoi a surtout porté la PR11 : acceptation et application de la RRC dans le cadre de l'adaptation au changement climatique (ACC); hausses mesurables des investissements dans la RRC; villes, écoles et hôpitaux résilients face aux catastrophes; examen du CAH à mi-parcours, et message de la région à transmettre à la Plateforme mondiale. Cette session a permis de réitérer l'engagement envers les principes directeurs de la RRC et de l'ACC, ainsi que de présenter un ensemble de recommandations à la Plateforme mondiale.

PR12

La troisième PR a été organisée par la SIPC à Santiago (Chili) du 26 au 28 novembre 2012. Tout au long des trois jours de la session, 400 représentants de 43 pays et territoires d'outre-mer ont participé à six séances thématiques, à un groupe d'experts de haut niveau et à quatre séances parallèles afin de discuter des expériences et des progrès, puis de définir les priorités en vue de renforcer le programme de RRC dans toute la région. Les participants à la PR ont convenu qu'il s'agissait du lieu idéal pour discuter de la meilleure façon de promouvoir davantage l'intégration de la RRC aux politiques et aux processus de planification. Elle a également permis de constater les importants progrès accomplis dans la région pour renforcer la gouvernance de la RRC par de nouveaux cadres juridiques, ainsi que l'intégration de la RRC aux politiques d'investissement et à la planification du développement dans les pays des Amériques.

L'intérêt croissant que suscite la PR peut également se mesurer par le nombre d'organisations, 43 en tout, qui ont parlé de leurs expériences à la tribune « Ignitie » tenue tout au long des trois jours. À l'issue de ces présentations, les participants ont convenu des priorités suivantes pour faire avancer l'élaboration d'un programme de RRC dans les Amériques :

- a) renforcer l'engagement politique et encourager la collaboration de tous les secteurs afin d'intégrer davantage les politiques de RRC et d'ACC à la planification du développement;



- b) reconnaître et renforcer le rôle et la capacité des divers membres de la société civile et veiller à ce que les communautés et organisations participent aux processus décisionnels en ce qui concerne la RRC et la résilience dans les Amériques;
- c) reconnaître et resserrer le lien qui existe entre les secteurs public et privé en tant que facteur clé dans l'instauration de sociétés résilientes face aux catastrophes et soutenir l'intégration des efforts du secteur privé dans un programme de RRC pour la région;
- d) continuer de renforcer les procédures et les instruments, y compris ceux de nature financière, afin de surveiller les progrès et d'assurer l'intégration de la gestion des risques et de l'adaptation au changement climatique aux processus de planification, à la gestion des connaissances, aux pratiques de développement et aux investissements publics.

PR14

La quatrième PR s'est déroulée à Guayaquil (Équateur) du 27 au 29 mai 2014. Cette PR a été particulièrement importante pour consolider les contributions substantielles et politiques apportées par les Amériques lors des PRs antérieures afin qu'elles servent d'intrants clés en vue de la Conférence mondiale sur la RRC, tenue du 14 au 18 mars 2015 à Sendai (Japon), et de l'approbation du Cadre d'action qui en a découlé. Les résultats de la PR ont ainsi permis de :

- faire participer les responsables politiques et exécutifs de haut niveau, ainsi que divers acteurs, afin de faire avancer le programme de RRC et d'ACC dans la région;
- générer une hausse du nombre et de la diversité des participants à cette PR;
- entreprendre une évaluation conjointe des progrès en matière de RRC et d'ACC au cours de la période 2005-2015, laquelle a permis de cerner les lacunes et les éléments à incorporer au nouveau cadre d'action international pour la RRC (Cadre d'action de Sendai);
- définir et célébrer les accomplissements faits grâce au Cadre d'action de Hyogo 2005-2015, ce qui a permis de faire le point plus facilement sur l'état d'avancement de la mise en œuvre des ententes et recommandations régionales du CAH en vue d'une présentation à la Conférence mondiale sur la réduction des risques de catastrophe 2015;
- mener une consultation significative auprès des participants provenant de divers secteurs afin de leur permettre de contribuer à l'élaboration du nouveau cadre d'action pour la RRC, qui a finalement été approuvé à Sendai en 2015;
- convenir d'un programme régional commun (le Communiqué de Guayaquil) afin de classer les secteurs en ordre de priorité et de cerner les forces régionales, ce qui a mené à l'adoption d'un nouveau cadre d'action pour la RRC.



3. Cinquième session de la PR pour la RRC dans les Amériques (PR17)

Le Canada accueillera la cinquième session de la PR pour la RRC dans les Amériques (RP17) par l'entremise de son ministère de la Sécurité publique et de la Protection civile du Canada, avec le soutien du Bureau régional de la SIPC pour les Amériques. En offrant d'accueillir cette PR, le Canada démontre son appui indéfectible envers la Stratégie internationale pour la prévention des catastrophes (SIPC) et son engagement envers les priorités et objectifs du Cadre d'action de Sendai pour la RRC 2015-2030.

Cette cinquième session aura lieu à Montréal (Québec, Canada) du 7 au 9 mars 2017. Quelque 1 000 délégués y sont attendus, notamment des ministres, décideurs, praticiens, experts et gestionnaires des risques de catastrophe. Une réunion des ministres et des responsables de haut niveau sera également tenue au cours de cette cinquième session.

Les deux rencontres, soit la PR et la réunion de haut niveau, marqueront la toute première occasion offerte aux gouvernements et aux parties prenantes des Amériques de discuter et de convenir d'un plan d'action régional en vue de soutenir la mise en œuvre du Cadre d'action de Sendai dans les Amériques. Pour ce faire, les participants s'attarderont surtout à déterminer comment les gouvernements, les ministres, les dirigeants de la société civile, les établissements techniques et scientifiques, le secteur privé et les médias pourraient orienter la mise en œuvre des activités et des mesures de façon à atteindre les objectifs prévus au Cadre d'action de Sendai pour la RRC 2015-2030 dans les Amériques, tout en renforçant les capacités au sein de la région.

L'ordre du jour de la cinquième session prévoira un certain nombre d'activités, par exemple : un segment intergouvernemental, des séances techniques et des séances parallèles et spéciales où les participants pourront interagir et discuter de la mise en œuvre du Cadre d'action de Sendai, ainsi qu'échanger les meilleures pratiques et les leçons apprises.

L'un des éléments centraux de cette PR sera la réunion des ministres et des autres responsables de haut niveau, au cours de laquelle ces derniers pourront s'entendre sur les priorités du programme de RRC pour les deux prochaines années au sein des Amériques. Cette discussion débouchera sur un accord quant au plan d'action régional pour les Amériques, qui sera l'un des principaux résultats de la PR.

Voici les principaux résultats attendus de la cinquième session :

1. résumé du président;
2. communiqué des responsables de haut niveau;
3. plan d'action régional pour soutenir la mise en œuvre du Cadre d'action de Sendai dans les Amériques;



4. débats de la cinquième session de la PR pour la réduction des risques de catastrophe dans les Amériques;
5. recommandations de la région des Amériques en vue de la Plateforme mondiale de 2017.

Et en voici les objectifs :

1. cerner les approches et mécanismes viables pour assurer la mise en œuvre du plan d'action régional;
2. intégrer encore plus la RRC et l'ACC aux processus de planification du développement afin de progresser « vers un développement durable fondé sur les risques »;
3. renforcer le rôle et la capacité des diverses parties prenantes, dont la société civile et le secteur privé, dans la mise en œuvre du Cadre d'action de Sendai;
4. intégrer activement les réseaux de la société civile et des communautés;
5. faire le point sur l'avancement de la mise en œuvre du Cadre d'action de Sendai dans la région des Amériques, y compris les engagements pris par les parties prenantes;
6. échanger les connaissances et les nouveaux outils pour renforcer la résilience nationale et locale face aux catastrophes, incluant les enseignements tirés pour l'amélioration de la résilience pendant la phase de rétablissement;
7. réviser le système de surveillance proposé pour le Cadre d'action de Sendai, surtout en ce qui concerne les sept objectifs à atteindre par tous les États membres;
8. harmoniser tous les liens avec les autres organes des Nations Unies et les organisations mondiales afin d'assurer une cohérence avec les autres processus mondiaux (ODD, CC), de même que cerner les secteurs précis nécessitant des mesures de suivi afin d'en tenir compte dans les contributions à apporter à la Plateforme mondiale et au processus des ODD à l'échelon national;
9. reconnaître et renforcer le rôle des connaissances et pratiques autochtones en matière de RRC dans l'ensemble des Amériques; et
10. reconnaître et renforcer le rôle du savoir et savoir-faire autochtone en matière de RRC dans l'ensemble des Amériques.

Les débats de la cinquième session devraient contribuer à formuler les recommandations que fera la région des Amériques à la Plateforme mondiale, qui aura lieu à Cancun (Mexique) du 24 au 26 mai 2017, de même que fournir des éléments à discuter à la prochaine séance du Forum politique de haut niveau sur le développement durable.



La cinquième session donnera aux États membres l'occasion de :

- partager leurs expériences de la mise en œuvre du Cadre d'action de Sendai par l'entremise de ses quatre priorités à l'échelon régional, en mettant l'accent sur la priorité n° 1 : comprendre les risques de catastrophes;
- mieux comprendre les références nationales et régionales du Cadre d'action de Sendai et les mesures à prendre pour en atteindre les sept objectifs mondiaux;
- s'engager à prendre plus de mesure pour mettre en œuvre le Cadre d'action de Sendai aux échelons national et local;
- renforcer les capacités régionales en ce qui concerne les quatre priorités du Cadre d'action de Sendai;
- assurer la cohérence politique entre la RRC, l'action humanitaire, le développement durable et le changement climatique, conformément au Cadre d'action de Sendai, au Programme de développement durable à l'horizon de 2030, au Programme d'action d'Addis-Abeba et à l'Accord de Paris sur le changement climatique;
- offrir des occasions de célébrer les premiers succès et de souligner les bonnes pratiques adoptées par les gouvernements et les parties prenantes pour la mise en œuvre et la surveillance du Cadre d'action de Sendai;
- assurer le transfert des connaissances et le renforcement des capacités en matière de RRC pour ce qui a trait aux populations autochtones;
- intégrer les résultats du Sommet mondial sur l'action humanitaire.

Concernant particulièrement la contribution des parties prenantes, la cinquième session devrait permettre de :

- accroître la participation et l'engagement des parties prenantes envers la mise en œuvre du Cadre d'action de Sendai par l'entremise de ses quatre priorités, en mettant l'accent sur la priorité n° 1 : comprendre les risques de catastrophes;
- améliorer l'appropriation et la responsabilisation des parties prenantes envers les mesures à prendre pour soutenir les gouvernements dans la mise en œuvre du Cadre d'action de Sendai;
- mieux comprendre les références du Cadre d'action de Sendai et les mesures que doivent prendre les parties prenantes pour en atteindre les sept objectifs mondiaux;
- harmoniser et intégrer les objectifs du Cadre d'action de Sendai au travail continu qui est mené dans le monde entier par l'entremise des autres organes des Nations Unies et organisations, comme l'Organisation mondiale de la santé et l'Organisation météorologique mondiale.



La réunion comptera également une salle d'exposition, une exposition photographique et une tribune « Ignite », où les praticiens présentent des outils et projets novateurs en matière de RRC. De plus, la PR offrira aux groupes intergouvernementaux sous-régionaux et aux parties prenantes de la RRC une occasion d'interagir et de resserrer les liens, ainsi que de partager leurs expériences vers l'atteinte des sept objectifs mondiaux du Cadre d'action de Sendai.

Les parties concernées aux quatre coins des Amériques peuvent également prendre part à cette conversation en utilisant le mot clic #SendaiAmericas.

4. Conseil consultatif¹

En raison de la nature intergouvernementale des objectifs du Cadre d'action de Sendai, la structure et le contenu de cette cinquième session seront définis par un conseil consultatif mis en place pour la plateforme régionale. Ce conseil consultatif est composé de délégués des pays représentant les diverses organisations intergouvernementales des Amériques – CAPRADE, CDEMA, CEPREDENAC, REMAGIR, UNASUR, AEC et OEA – et les principaux partenaires du réseau de la SIPC dans la région – Banque mondiale, BID, FICR, BCAH, OMS/OPS, PNUD et CEPALC. Le conseil consultatif compte également des représentants du gouvernement de l'Équateur (en tant que pays hôte de la précédente Plateforme régionale tenue en 2014), du gouvernement du Mexique (en tant que pays hôte de la prochaine Plateforme mondiale prévue en 2017), du gouvernement du Paraguay (en tant que pays hôte de la toute première réunion des ministres et des responsables de haut niveau sur la mise en œuvre du Cadre d'action de Sendai pour la RRC) et du gouvernement du Canada (en tant que pays hôte de la cinquième session de la Plateforme régionale), ainsi que d'un représentant de la société civile par l'entremise du Réseau mondial d'organisations de la société civile, d'un représentant du secteur privé et d'un délégué de la communauté technique et scientifique représentée par le Conseil international pour la science (CIUS) et la SIPC.

¹ Explication des acronymes : CAPRADE – Comité Andino para la Prevención y Atención de Desastres (comité andin des secours et de la prévention des catastrophes); CDEMA – Caribbean Disaster Emergency Management Agency (organisme de gestion des urgences en cas de catastrophe des Caraïbes); CEPREDENAC – Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (centre de coordination de la prévention des catastrophes naturelles en Amérique centrale); REMAGIR – Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral del Riesgo de Desastres en Mercosur (réunion des ministres et des responsables de haut niveau de la gestion intégrée des risques de catastrophe du Mercosur), UNASUR – Union des nations sud-américaines; AEC – Association des États des Caraïbes; OEA – Organisation des États américains; BID – Banque interaméricaine de développement; FICR – Fédération internationale des Sociétés de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge; BCAH – Bureau de la coordination des affaires humanitaires des Nations Unies; OMS/OPS – Organisation panaméricaine de la santé; PNUD – Programme des Nations Unies pour le développement; CEPALC – Commission économique pour l'Amérique latine et les Caraïbes.