



EJE TEMÁTICO

RIESGO URBANO EN LAS AMÉRICAS: UN DESAFÍO AL LOGRO DE LAS METAS DEL DESARROLLO SOSTENIBLE

1. Antecedentes

Los riesgos de desastre asociados a amenazas como los ciclones tropicales, inundaciones, terremotos, sequías y tsunamis; así como los riesgos asociados con amenazas tecnológicas¹, constituyen un importante reto para el desarrollo. Tan solo durante el 2011, 302 desastres cobraron 29.782 vidas, afectaron a 206 millones de personas y provocaron daños por un valor estimado de 366.000 millones de dólares.

Mientras que los países en vías de desarrollo y las personas más vulnerables corren un riesgo desproporcionado, las pérdidas eventos como el gran terremoto y el tsunami ocurridos al oriente de Japón, demuestran un incremento en costos sociales y económicos globales a consecuencia de la creciente magnitud y frecuencia de los desastres.

Por tanto, la reducción del riesgo de desastres (RRD) constituye uno de los mayores desafíos para el desarrollo sostenible de la región, y en este contexto, la reducción de la vulnerabilidad y la exposición al riesgo, así como el aumento de la resiliencia, requieren un abordaje integral (público y privado) para la incorporación de mecanismos de fortalecimiento tales como sistemas de planificación, de inversión pública y privada en infraestructura y de protección social.

El Marco de Acción de Hyogo 2005-2015 (MAH), el acuerdo internacional que orienta a los gobiernos, las comunidades y al sector privado a promover la cultura preventiva y la gestión de desastres con el objetivo de minimizar la pérdida de vidas humanas y daños económicos ocasionados por amenazas naturales y a fortalecer la resiliencia a nivel regional, nacional y local; establece cinco prioridades de acción que trazan orientaciones prácticas para todos los actores clave en la reducción del riesgo de desastres.

2. El Riesgo urbano en las Américas: un desafío al logro de las metas del desarrollo sostenible

Actualmente en las Américas más del 75% de la población vive en áreas urbanas. De acuerdo con las proyecciones realizadas, para el 2030 este porcentaje será de aproximadamente el 85%. En Norte América el porcentaje de población urbana alcanzará el 83-84%; mientras que en Latinoamérica y el Caribe será del 87-88%¹. Desde esta perspectiva, puede plantearse que las acciones orientadas a la gestión del riesgo y adaptación al cambio climático están, de manera directa o indirecta, inherentemente relacionadas con los procesos de desarrollo y planificación urbana.

¹ Slums of the World: The face of urban poverty in the new millennium? Monitoring the Millennium Development Goal, Target 11- World-wide Slum Dweller Estimation, working paper, 2003. UN-Habitat



El concepto de urbano a ser utilizado en este caso, no se refiere solamente al contexto de los límites de la ciudad, sino en un sentido amplio, al territorio sobre el cual se proyectan las intervenciones que posibilitan la concentración de población y actividades productivas en el espacio físico de la ciudad. “Un desarrollo territorial equilibrado es en raras ocasiones solamente urbano o rural y necesita las complementariedades y sinergias de todos sus componentes. La interacción entre territorios y su interdependencia económica, medioambiental y social requieren un enfoque integrado”².

La Campaña Mundial 2010-2015 “Desarrollando Ciudades Resilientes: Mi ciudad se está preparando”

Esta campaña se enfoca en aumentar la capacidad al nivel local para hacer frente a retos que significan los desastres y el cambio climático. Más que 1,000 gobiernos locales del mundo participan ya en la campaña para desarrollar ciudades más resilientes. Así también, en el marco de la Campaña Mundial, UNISDR apoya la “Plataforma Temática en Riesgo Urbano” que se concibe como un instrumento de apoyo técnico para las ciudades en las Américas que se han sumado a la misma. La Plataforma Regional de Riesgo Urbano, ofrece un espacio para intercambiar experiencias y establecer diálogos que permiten enriquecer e innovar en los esfuerzos colectivos orientados fortalecimiento de la resiliencia de las comunidades y gobiernos frente a los desastres.

Teniendo como base el trabajo realizado en las plataformas anteriores y los insumos obtenidos en los trabajos realizados de manera reciente, se sugiere los siguientes temas para el desarrollo del eje temático de riesgo urbano durante la plataforma regional sean los siguientes:

- 1) La descentralización y aumento capacidad de las gobiernos locales para la gestión de riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático
- 2) Los mecanismos de cooperación para fortalecimiento de las capacidades para la RRD y ACC al nivel local.

3. Objetivo de la sesión

El objetivo general será fomentar el compromiso político de los gobiernos locales y nacionales con la reducción del riesgo urbano a través de:

- 1) Destacar avances en el aumento de la capacidad de los gobiernos locales para la gestión de riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en el proceso de descentralización.
- 2) Identificar mecanismos de cooperación al nivel local, nacional, regional y global para fortalecer la capacitación y el conocimiento de los gobiernos locales en el tema de RRD y ACC con la meta de reflexión ambos temas en los procesos de planificación y desarrollo.

² Comunicado del evento “El futuro que los gobiernos locales y regionales queremos”: Sesión de alto nivel sobre ciudades, metrópolis, regiones y sus asociaciones; Sede de las Naciones Unidas – Nueva York, 23 de abril 2012; UCLG - UNHABITAT



4. Esquema de desarrollo de la sesión y aspectos a abordar

Se propone que las discusiones en este eje temático se organicen en dos sesiones:

1) Descentralización de RRD: Fortalecimiento de capacidades de gobiernos locales

En esta sesión se sugiere la participación de representantes de los gobiernos locales y nacionales con el propósito de abordar los marcos institucionales que buscan facilitar la descentralización y la forma como se consideran los aspectos relacionados con la implementación de medidas vinculadas a la RRD y la ACC. En particular se buscara profundizar aspectos como: la asignación de recursos y el fortalecimiento de capacidades en los niveles locales; el uso de herramientas que permitan monitorear, evaluar y rendición de cuentas sobre acciones realizadas y recursos invertidos tanto a nivel nacional como local (como por ejemplo el HFA monitor o el LG-SAT).

Se buscará que la sesión sea complementada con la presentación de tres ejemplos de país con procesos de descentralización en diferentes etapas de implementación. Uno de los componentes podría enfocar la aplicación de los instrumentos y herramientas existentes para revisar el proceso de los avances al nivel local utilizado por el proceso de planificación al nivel nacional.

2) Intercambios entre ciudades: Instrumento de capacitación

En esta sesión, los socios de la campaña y las ciudades serán invitados a presentar los enfoques existentes de intercambio y a compartir sus conocimientos y experiencias. Se dará especial atención a resaltar el papel que la cooperación a través de los intercambios entre ciudades, puede apoyar a los gobiernos locales a mejorar su comprensión de la aplicación de los 10 aspectos esenciales para lograr ciudades resilientes, y cómo esto se refleja en los procesos de la planificación y del desarrollo.

Se sugiere que cada sesión tenga un panel de 4 panelistas que compartirán sus experiencias en una breve presentación en el que brindarán una visión de las acciones. Así también una sesión de preguntas y respuestas y la presentación por los panelistas de recomendaciones y oportunidades en la gestión de riesgo urbano en la región.

Las recomendaciones básicas de la sesión contribuirán como insumo para el Comunicado de la Plataforma Regional como contribución para la IV Sesión de la Plataforma Global 2013, y el proceso de desarrollo del marco post-Hyogo 2015 para la reducción del riesgo de desastres.