

HFA Monitor

Administration

Dashboard | [Demo Account](#) | [Reports by Indicator](#) | [Generate PDF Reports](#)

[2011-2013](#) | [2009-2011](#) | [2007-2009](#)

Dashboard > Cuba

[\[back \]](#)

Cuba: National Progress Report on the Implementation of Hyogo Framework for Action (2011-2013)

Name of focal point: Ramon Pardo Guerra

Organization: Estado Mayor Nacional de la Defensa Civil de Cuba

Title/Position:

Reporting period: 2011-2013

Last updated on: 11 October 2012

Print date: 07 May 2013

Strategic goals

1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

Strategic Goal Statement 2009-2011:

Para el Estado Cubano, el proceso de reducción de desastres continúa como una prioridad en la política, planes y programas del desarrollo sostenible a todo nivel, en particular a nivel local, y los principales esfuerzos se concentran en la prevención, preparación y reducción de las principales vulnerabilidades. El Presidente de los Consejos de Estado y de Ministros (Presidente de la República) es la máxima autoridad de la Defensa Civil, para lo cual establece la estrategia nacional para el proceso de reducción de desastres. a todos los niveles, entidades economicas e instituciones sociales. A nivel territorial esta responsabilidad recae en el Jefe de Gobierno Provincial (Municipal), que son los responsables de la toma de decisiones y la implementación las acciones para la prevención, preparación, respuesta, recuperación y rehabilitación.

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .

Strategic Goal Statement 2009-2011:

Se ha continuado el fortalecimiento de capacidades, mecanismos e instituciones a nivel territorial (provincia, municipio, comunidad), a través los Centros de Gestión para la Reducción de Riesgos (CGRR) y Puntos de Alerta de Temprana (PAT) en comunidades aisladas, los municipios y provincias mas vulnerables de todo el país, con la participación de grupos multidisciplinarios de los sectores claves, que sistemáticamente realizan los estudios de peligros, vulnerabilidades y riesgos a nivel local y constituyen una valiosa herramienta para los gobiernos locales en la toma y aplicación de medidas para la reducción de los riesgos de desastres.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

Strategic Goal Statement 2009-2011:

En los planes de desarrollo sostenible a todo los niveles, se ha continuado aplicando medidas en la preparación y prevención de los diferentes peligros y la reducción de la vulnerabilidad y el riesgo en las comunidades afectadas y en las más amenazadas. Se realiza exitosamente el reordenamiento territorial urbano y rural, con la participación voluntaria y colegiada de sus habitantes y el cumplimiento de los requisitos establecidas por la Defensa Civil.

Priority for action 1**1. National policy and legal framework for disaster risk reduction exists with decentralised responsibilities and capacities at all levels.****Level of Progress achieved:**

4

Description:

En Cuba, existe la base legal reguladora para la gestión de reducción de riesgos de desastres, cuyo pilar fundamental es la Constitución de la República de Cuba del 24 de febrero de 1976 y las reformas constitucionales aprobadas en agosto de 1992 y julio de 2002, así como un sistema de leyes, decretos, disposiciones, resoluciones y los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución que evidencian la voluntad política y alta sensibilidad del Estado, Gobierno y Pueblo cubanos para asumir los desafíos planteados. Asimismo, se dispone de una Estrategia Nacional que regula a la planificación, organización y preparación del país para la reducción de desastres.

Los presidentes de los consejos de administración local (provincial-municipal) y los ministros, directores y secretarios generales de los órganos y organismos estatales, entidades económicas e instituciones sociales, son los máximos responsables de la Defensa Civil en el territorio o dependencia, y responden por la planificación, organización y respuesta (rehabilitación) de las zonas afectadas.

Existen procesos sistemáticos y los recursos adecuados para recopilar y diseminar las informaciones sobre la gestión de Reducción de Riesgos de Desastres.

Context & Constraints:

Sostener y desarrollar investigaciones integrales para proteger, conservar y rehabilitar el medio ambiente y adecuar la política en reducción de desastres a las nuevas proyecciones del entorno económico y social. Priorizar estudios encaminados al enfrentamiento al cambio climático y, en general, a la sostenibilidad del desarrollo del país. Enfatizar la conservación y uso racional de recursos naturales como los suelos, el agua, las playas, la atmósfera, los bosques y la biodiversidad, así como el fomento de la educación ambiental.

Continuar el ordenamiento del territorio, de introducir medidas, acciones, regulaciones, e inversiones, para lograr la mejor adaptación al cambio climático y prevención a eventos hidrometeorológicos severos.

Mantener y continuar el fortalecimiento de la estrategia de reducción de riesgos de desastres, con un profundo análisis y actualización de sus prioridades, entre ellas, mantener el apoyo sostenido a las líneas de acción con énfasis en la prevención, incluyen las emergencias cuando ocurran.

Contribuir al fortalecimiento de las capacidades de resiliencia creadas a nivel local en apoyo a la seguridad alimentaria a este nivel.

Fomentar la formación y capacitación continuas del personal técnico y cuadros calificados que respondan y se anticipen al desarrollo científico tecnológico en las principales áreas de la producción y los servicios, así como a la prevención y mitigación de impactos medioambientales, sanitarios y tecnológicos

2. Dedicated and adequate resources are available to implement disaster risk reduction plans and activities at all administrative levels**Level of Progress achieved:**

4

Description:

Como parte de Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución y los principios de la Defensa Civil previstos en la legislación nacional vigente los jefes de la Defensa Civil son los máximos dirigentes del Estado y el Gobierno a todo nivel, los ministerios, las industrias, empresas, centros escolares, instituciones hospitalarias, institutos de investigación, bancos, centros culturales, cooperativas agropecuarias, almacenes y talleres de diferentes tipos y cualquier otro centro de producción, prestación de servicios o investigación, en sus instituciones y responden por la planificación, organización y ejecución de las medidas de Defensa Civil, las cuales son de obligatorio cumplimiento. Además, la Reducción de Riesgos incluye el cumplimiento de los requerimientos impuestos en el proceso de compatibilización del desarrollo económico y social con los intereses de

la Defensa Civil.

Context & Constraints:

Los principios retos contextuales en el fortalecimiento de capacidades del proceso de reducción de desastres se centran en la política de bloqueo y hostilidad económica, impuesta al país y la exclusión de Cuba en importantes mecanismos financieros internacionales, lo cual impide el acceso a determinados recursos lo que nos ubica en una situación muy desventajosa, dificultades con el acceso a recursos materiales y financieros, bajo acceso a la transferencia de las mejores tecnologías disponibles, obsolescencia en el equipamiento de laboratorios y carencia de reactivos y otros medios para efectuar los análisis fundamentales, en las instituciones nacionales vinculadas a la investigación, monitoreo, docencia y gestión.

Los recursos financieros y materiales que puedan destinar las autoridades nacionales de los llamados países en vías de desarrollo, al proceso de reducción de desastres, en la mayoría de los casos resultan insuficientes y los fondos aportados por los organismos internacionales que faciliten elaborar proyectos de desarrollo están condicionados a la voluntad política de los donantes.

Una cuestión esencial es atender las necesidades y prioridades identificadas por las autoridades nacionales y sobre esas bases adecuar los programas de asistencia. Por el contrario, en muchos casos son los países los que se pueden ver en la disyuntiva de adaptarse a las características de los donantes para poder implementar los recursos financieros disponibles.

3. Community Participation and decentralisation is ensured through the delegation of authority and resources to local levels

Level of Progress achieved:

4

Description:

Los Consejos de Administración Locales (municipios y provincias) disponen de asignaciones presupuestarias para dar respuesta inmediata a la reducción de riesgos de desastres y en caso necesario reciben la ayuda interterritorial o nacional.

Context & Constraints:

La cuantía de recursos monetarios depende de diversos factores que incluyen el tipo de peligro, la estimación del posible daño, características geográficas, medioambientales, sociales, económicas, nivel de producción y tipo (agrícola o industrial), extensión territorial y población, nivel de escolaridad, de los municipios y provincias, que son diferentes entre sí.

4. A national multi sectoral platform for disaster risk reduction is functioning.

Level of Progress achieved:

4

Description:

El cumplimiento de las medidas de reducción de riesgos tiene una alta prioridad como parte de la política estatal, siendo sistemáticamente analizada como parte del proceso de desarrollo del país y en el que participa toda la población y sociedad cubana.

Context & Constraints:

Las autoridades y sectores claves a nivel local, debe continuar el proceso de identificación de los peligros y escenarios potenciales de riesgo para aplicar adecuadas las medidas del ciclo de reducción de riesgos de desastres.

Priority for action 2

1. National and local risk assessments based on hazard data and vulnerability information are available and include risk assessments for key sectors.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Economía y Planificación; Industria siderometalúrgica, química y ligera); Agricultura; Industria Alimenticia; Sanidad Vegetal; Informática y Comunicaciones; sanidad Animal; albergues y viviendas; Ciencia, Tecnología y Medio ambiente; Educación; Planificación Física (Desarrollo urbano y rural); Educación Superior; Salud Pública; Comercio Exterior y la Inversión Extranjera; Transporte; Comercio Interior; Energía y Minas; Construcción; Trabajo y Seguridad Social; Bomberos; Recursos Hidráulicos; Guardabosques; Finanzas y Precios; Federación de Mujeres; Comites Defensa Revolución.

Se han alcanzado logros considerables, con un compromiso y con capacidades sostenidas a todo nivel.

Todos los órganos y organismos estatales, entidades económicas e instituciones sociales, elaboran anualmente, a todo nivel, sus planes de reducción de desastres que contienen las medidas acciones, fuerzas y medios y recursos para reducir las principales vulnerabilidad y peligros apreciados su territorio, dar respuesta y cumplir las actividades de rehabilitación.

Context & Constraints:

Es necesario que la planificación de los recursos materiales y financieros necesarios para cada una de las etapas del proceso de reducción de desastres sea más precisa y objetiva, que se espera se supere con las nuevas normativas derivadas de la implementación de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución.

2. Systems are in place to monitor, archive and disseminate data on key hazards and vulnerabilities

Level of Progress achieved:

4

Description:

A nivel provincial y municipal se han creado y funcionan unos 90 Centros de Gestión para la Reducción del Riesgo y 303 Puntos de Alerta Temprana en comunidades vulnerables, lo posibilita, mediante los medios de Informática y de Comunicaciones, la creación de las bases de datos necesarias para monitorear las vulnerabilidades de cada territorio, lo cual permite tomar las decisiones más acertadas y calcular con mayor precisión las pérdidas que pueden haber ocurrido ante un desastre.

Se han fortalecido todos los Sistema de Vigilancia y Alerta Temprana que dispone el país, con el apoyo del sistema de agencias, fondos y programas de Naciones Unidas y organismos no gubernamentales.

Context & Constraints:

Las limitaciones en este campo son las mismas que han expresado en otras secciones de este informe relativas a la política de bloqueo y hostilidad económica, impuesta al país y la exclusión de Cuba en importantes mecanismos financieros internacionales

3. Early warning systems are in place for all major hazards, with outreach to communities.

Level of Progress achieved:

4

Description:

A todo nivel esta estructurado el sistema de alerta y aviso a la población, que dispone al menos de una vía de comunicación a través de los Puntos de Alerta Temprana de aquellas comunidades, en particular las más vulnerables y con alto riesgo de quedar incomunicadas o muy alejadas de los centros urbanos. Las alertas tempranas que se emiten pueden ser recibidas por los medios de infocomunicaciones instalados en lugares.

También, a todo nivel la preparación de la población de efectúa sistemáticamente, de acuerdo a las Indicaciones Metodologías y de Organización del Jefe del EMNDC, para establecer el tiempo y los temas de preparación teórica y práctica de toda la comunidad por categorías (autoridades y funcionarios, dirigentes, fuerzas especiales, estudiantes, trabajadores y población), atendiendo a los distintos peligros de origen natural, tecnológico y sanitarios que local, provincial y nacional pudieran afectarlos.

La creación de telecentros y emisoras de radios municipales y la instalación de receptores satelitales de TV, en comunidades ubicadas en zonas de silencio, permite diseminar la información a la población en las comunidades de difícil acceso.

La divulgación de las medidas de protección se realiza a través de grupos informativos organizados (integrados por las organizaciones políticas y sociales) hasta nivel local, propiciando la alerta temprana ante cualquier peligro, utilizando diversos medios: boletines, autoparlantes, radio aficionados y otros y la información persona a persona .

Los telecentros, (canales televisivos provinciales) emisoras de radio y órganos de prensa cuentan con programas divulgativos que comprenden temas de prevención y preparación para la población y en la respuesta realizan programaciones especiales para mantener orientada a las comunidades de cómo actuar en cada situación.

Context & Constraints:

A pesar que se han alcanzado logros considerables, fundamentalmente en las comunidades más vulnerables y con peligro de quedar aisladas, mediante la creación de Puntos de Alerta Temprana

(303), aun existen varias comunidades en el interior del territorio nacional que no disponen de esta valiosa herramienta, aunque la alerta temprana y el aviso se ha garantizado por otros integrantes del Sistema Nacional de Defensa Civil.

Con la cooperación del Sistema de Agencias, Fondos y Programas de Naciones Unidas de trabaja para acceder a los recursos que permitan cubrir las comunidades que faltan.

4. National and local risk assessments take account of regional / trans boundary risks, with a view to regional cooperation on risk reduction.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Cuba es miembro fundador de la Asociación de Estados Caribeños (AEC) e integra su Comité Especial para Desastres, en la que tiene una activa participación en el proyecto "Fortalecimiento de las operaciones y servicios Hidrometeorológicos en los pequeños estados insulares en desarrollo del Caribe" (SHOCS), auspiciado por el Instituto Meteorológico de Finlandia, así como en el "Programa Regional del Sistema de Alerta Temprana de Multi-riesgos en el Caribe", que desarrolla la Organización Mundial de Meteorología.

También, Cuba participa en el Proyecto "Iniciativa Caribeña de Manejo de Riesgos" (CRMI, por sus siglas en inglés), que tiene como objetivo la creación de capacidades en la región del Caribe con el fin de enfrentar adecuadamente la creciente ocurrencia de peligros naturales y ambientales, así como de enfatizar el concepto de adaptación al cambio climático y vulnerabilidad social. A través de este Proyecto Cuba ha ofrecido sus experiencias y buenos resultados en la creación y desarrollo de los Centros Gestión para la Reducción de Riesgos, que pudiera ser replicada en otros países caribeños.

Igualmente, forma parte de la .Asociación Iberoamericana de Organismos Gubernamentales de Defensa y Protección Civil.

Además, se participa en aquellos relacionados con la Red del Organismo Internacional de Energía Atómica en interés de la Asistencia para la Respuesta a eventos (IAEA Response Asístanse Network, RANET) en caso de emergencia nuclear o radiológica; sobre la desclasificación y descarga de materiales radiactivos; de protección radiológica ante la posibilidades de ocurrencia de accidentes radiológicos en nuestro país y transfronterizos; y de prevención de accidentes en la práctica de la radioterapia, todos como parte de proyectos de cooperación regionales y del cumplimiento del Acuerdo Regional de Cooperación para América Latina (ARCAL).

Context & Constraints:

Se continúan dando pasos en el establecimiento y mejoramiento del intercambios de experiencias e información relativa a los peligros y multi-riesgos en la región, aun resulta pobre y insuficiente debido a limitaciones reconocidas con respecto a las capacidades y los recursos por parte de las autoridades nacionales, así como la existencia de diversas organizaciones, agencias e instituciones locales, regionales e internacionales que operan en la región, sin previa coordinación y cooperación entre sí, que desconcentran los esfuerzos hacia varias direcciones, sin que cada ninguna alcance los propositos que se esperan.

Para superar esto en un futuro inmediato, se necesita un mayor entendimiento entre las autoridades nacionales que asuman una posición común y permitan que se los esfuerzos principales se centren en las prioridades comunes para todos.

Priority for action 3

1. Relevant information on disasters is available and accessible at all levels, to all stakeholders (through networks, development of information sharing systems etc)

Level of Progress achieved:

4

Description:

Se ha mejorado y se aplica en todo el país un Programa de Comunicación para la Reducción de Desastres, que incluye estrategias para la información sobre cada peligro de desastres, adecuado a las características de cada territorio que facilita el papel de los medios de comunicación masiva (radio, TV y prensa escrita, nacional, provincial y municipal) mediante la transmisión de un mensaje más claro y preciso a la población, con énfasis en las autoridades y líderes locales, sobre los peligros de desastres y las medidas de protección en todo el ciclo de reducción de riesgos de desastres.

A nivel de comunidad (barrio) se realizan charlas, temas debates, lectura de comunicados, propagandas escritas como: plegables, carteles y otros. En temas sanitarios se organizan brigadas con la participación comunitaria para controlar las medidas de higienización y evitar la propagación de enfermedades o epidemias

Se han perfeccionado los programas de estudio curriculares sobre la reducción de desastres, en

todos los niveles de enseñanza, en los que también se realizan actividades no curriculares. Se imparten cursos de postgrado, maestrías y diplomados en Reducción de Desastres, con el otorgamiento de créditos académicos y grados científicos.

Se realizan talleres, seminarios e intercambios, a nivel local, nacional y regional sobre reducción de desastres, con la participación de profesionales, especialistas, funcionarios de instituciones científicas nacionales y extranjeras.

Anualmente, se realiza el ejercicio nacional (territorial) "Meteoro", en el que participan todos los niveles de decisión y la población a nivel local. Cada cuatro años se efectúa el Congreso Internacional sobre reducción de riesgos de desastres.

Context & Constraints:

A todo nivel, se continuará trabajando en incrementar el grado de percisión de todos los peligros en todos las categorías del personas.

2. School curricula , education material and relevant trainings include disaster risk reduction and recovery concepts and practices.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Me han perfeccionado los programas de estudio curriculares sobre la reducción de desastres, en los niveles de enseñanza primario (3er y 5to grados),secundario(8vo), pre- universitario y en el nivel superior (universitario) para médicos, veterinarios, arquitectos e ingenieros ; y en el resto de las carreras universitarias se incluyen temas de reducción de desastres como partes de asignaturas relacionadas . También se realizan actividades no curriculares como circulos de interés, concursos y otros. Se imparten cursos de postgrado, maestrías y diplomados en Reducción de Desastres, con el otorgamiento de créditos académicos y grados científicos.

Se organizan eventos (talleres, seminarios, congresos) locales, nacionales regionales e internacionales sobre Reducción de Desastres, con la participación de profesionales, especialistas, funcionarios y ciudadanos cubanos y extranjeros.

Context & Constraints:

Se dan los pasos establecidos para la creación de un Centro de Preparación y Capacitación sobre la gestión de la reducción de desastres, al tiempo que se trabaja en la validación de las post grados y maestrias en esta materia puedan ser de caracter internacional

3. Research methods and tools for multi-risk assessments and cost benefit analysis are developed and strenghtened.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Los estudios de peligros, vulnerabilidades y riesgos (PVR) se realizan a todo nivel por los sectores claves atendiendo a los tipos de peligros y disponen de los recursos presupuestarios para realizar las investigaciones necesarias. Sus resultados y productos se presentan a las autoridades locales y superiores para la toma de decisiones para la reducción de riesgos de desastres.

La Agencia de Medioambiente es la encargada de organizar y dirigir mediante las metodologías de los estudios de peligros, vulnerabilidades y riesgos, con la participación de especialista de instituciones científicas (nacional, provincial y local), que se actualiza periodicamente a todo nivel y contituyen la base de la organización del proceso de reducción de desastres en todos los niveles e instancias.

Context & Constraints:

Se trabaja en la elaboración de las nuevas metodologias para los estudios de peligros, vulnerabilidades y riesgo de caracter tecnológico y sanitarios.

4. Countrywide public awareness strategy exists to stimulate a culture of disaster resilience, with outreach to urban and rural communities.

Level of Progress achieved:

4

Description:

En todas las comunidades sean de mayor o menor riesgo, rurales o urbanas, se realizan, con la participación directa de las autoridades locales y las instituciones de salud, científicas, sociales y los medios de comunicación, actividades para la reducción de desastres para el conocimiento de las

vulnerabilidades y riesgos a que se encuentran sometidos y realizar las acciones de prevención, preparativos, respuesta y recuperación oportunamente. Para información de los pobladores se realizan charlas, temas debates, lectura de comunicados, propagandas escritas como: plegables, carteles y otros. En temas sanitarios se organizan brigadas con la participación comunitaria para controlar las medidas de higienización y evitar la propagación de enfermedades o epidemias. Ello se ejercita y comprueba anualmente, durante el ejercicio nacional (territorial) "Meteoro", en el que participan todos los niveles de decisión y la población a nivel local.

Context & Constraints:

El país se encuentra trabajando en incrementar la sensibilización pública en todas las actividades económicas, sociales, culturales, servicios públicos y la población en general dirigida a fomentar una cultura de resiliencia ante los desastres, con énfasis en el proceso inversionista en los sectores agropecuarios y la industria alimentaria e incrementar la eficiencia energética y usos de fuentes de energías renovable, con alcance comunitario en las zonas rurales y urbanas.

Priority for action 4

1. Disaster risk reduction is an integral objective of environment related policies and plans, including for land use natural resource management and adaptation to climate change.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Se continúan los trabajos para el mejoramiento de todos los servicios públicos, en particular el reordenamiento del sistema nacional de salud, y el reacondicionamiento de las escuelas a todo nivel, así como la infraestructura productiva, tanto industrial como agrícola, las infocomunicaciones, el sistema de alumbrado público, los viales y líneas férreas, así como en el sector del transporte urbano y suburbano.

Existen medidas de protección social para aumentar la resiliencia de las familias y las comunidades propensas al riesgo, tales como: seguros para cultivos y propiedades, esquemas temporales para la garantía de puestos de empleos, transferencias condicionadas y no condicionadas de dinero, ahorros, préstamos y micro seguros.

Están establecidos los mecanismos para proteger y restaurar los servicios reglamentarios de los ecosistemas, que entre otros incluye la legislación de zonas protegidas, el pago por los servicios de los ecosistemas, la planificación integral que incluye la gestión de las zonas costeras, las evaluaciones del impacto ambiental, proyectos y programas relativos a la adaptación al cambio climático y se continúan las acciones relativas a la diversidad biológica; la lucha contra la desertificación y la sequía; el programa de conservación y mejoramiento de suelos; de ahorro y uso racional del agua; y otras temáticas dirigidas a la protección de los ecosistemas y medio ambiente en general, incluidas las áreas de la seguridad biológica, radiológica y química.

Context & Constraints:

Los principales problemas ambientales identificados en la estrategia ambiental nacional 2011-2015, se localizan en:

- Degradación de los suelos.
- Afectaciones a la cobertura forestal.
- Contaminación: residuales líquidos; residuos sólidos; emisiones a la atmósfera y contaminación sónica; productos químicos y desechos peligrosos.
- Pérdida de diversidad biológica.
- Carencia y dificultades con la disponibilidad y calidad del agua.
- Impactos del cambio climático.

Para superar estos problemas ambientales se ejecutan acciones sobre la base de voluntad política y alta sensibilidad del Estado y Gobierno cubanos respecto al tema, la existencia de una Estrategia Ambiental Nacional otros documentos programáticos y el marco institucional y legal para asumir los desafíos planteados, la firma y ratificación de convenios o instrumentos ambientales internacionales, así como el mecanismo creado para la gestión integrada en la zona costera, la presencia de la colaboración internacional que propicia la canalización de diversas fuentes de recursos financieros que puedan apoyar una mejor gestión ambiental para la prevención, reducción y control de la contaminación y la promoción de la colaboración por la vía multilateral, en especial con instituciones del sistema de las Naciones Unidas, que canalicen a nuestro país recursos financieros y tecnología, de acuerdo con las prioridades de desarrollo nacionales.

2. Social development policies and plans are being implemented to reduce the vulnerability of populations most at risk.

Level of Progress achieved:

4

Description:

A partir del conocimiento del riesgo de las comunidades de un municipio se establece un orden de prioridad para la reducción de las vulnerabilidades identificadas, lo cual permite a los gobiernos locales planificar los recursos materiales y financieros necesarios para su paulatina reducción hasta alcanzar un nivel de riesgo que se considera aceptable para el desarrollo sustentable del territorio. Todos los cultivos están asegurados y se trata de garantizar que las pérdidas productivas sean las mínimas.

El sistema bancario cubano, aplica diversas modalidades de créditos que dependen de las posibilidades económicas reales de los productores y que por decisión de los gobiernos locales, pueden ser hasta totalmente subsidiadas.

Context & Constraints:

Para abordar los desafíos ambientales, el país trabaja para:

Continuar actualizando el marco institucional y legal y fortalecer el papel de las normas técnicas y su integración en la legislación.

Fortalecer las sinergias en la implementación de los principios para la conservación de la diversidad biológica, la lucha contra la desertificación y la sequía, y el enfrentamiento del cambio climático, previstos en los acuerdos multilaterales ambientales de los cuales Cuba es parte, así como incrementar la sinergia para la actualización y ejecución de programas dirigidos a la preservación y rehabilitación de los recursos naturales en los diferentes ecosistemas.

Elevar la disponibilidad de recursos humanos capacitados en los temas ambientales. Continuar incrementando la utilización de la fuerza femenina en acciones de carácter ambiental, reconociendo y potenciando sus conocimientos para aumentar su contribución a la sostenibilidad ambiental.

Incrementar el acceso a la transferencia de las mejores tecnologías disponibles, ambientalmente y energéticamente adecuadas y renovar el equipamiento de laboratorios e incrementar la disponibilidad de reactivos y otros medios para efectuar los análisis fundamentales, mejorar el acceso y divulgación de la información ambiental para técnicos, tomadores de decisión y público en general, considerando además acciones específicas que garanticen la equidad de género en el acceso y control de dichas tecnologías.

En cuanto a la dimensión local del desarrollo, aumentar la jerarquización de la dimensión ambiental por parte de los gobiernos locales a la hora de elaborar e implementar sus planes de desarrollo. Así como lograr una mayor integración de la dimensión ambiental en los procesos de ordenamiento territorial.

3. Economic and productive sectorial policies and plans have been implemented to reduce the vulnerability of economic activities

Level of Progress achieved:

4

Description:

En correspondencia con el Decreto-Ley No. 262 "La compatibilización del desarrollo económico y social con los intereses de la Defensa Civil", en todos los sistemas nacionales y sectoriales de inversión pública están incorporados los costos y beneficios de la Reducción de Riesgos de Desastres y en los planes de reordenamiento territorial están previstas las medidas para evitar el surgimiento de nuevas vulnerabilidades en el reordenamiento de la infraestructura nacional y territorial, en donde se presta atención particular a las escuelas, institutos de segunda enseñanza, universidades, así como los hospitales, policlinicas y centros de salud, así como al resto de los sectores enunciados anteriormente.

Context & Constraints:

A pesar de los avances en la mayoría de las inversiones en el sector público, el que presenta mayores dificultades es el de transporte urbano, suburbano e interprovincial, debido a la política de bloqueo y hostilidad económica, impuesta al país y la exclusión de Cuba en importantes mecanismos financieros internacionales, lo cual impide o dificulta el acceso a recursos importantes como partes y piezas de repuesto, así como el bajo acceso a la transferencia de las mejores tecnologías disponibles, y la obsolescencia en el equipamiento.

4. Planning and management of human settlements incorporate disaster risk reduction elements, including enforcement of building codes.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Todas las inversiones en infraestructura urbana y asentamiento rurales deben ser sometidas al proceso de compatibilización con los intereses de Defensa Civil, establecidos por el Decreto Ley 262, en los que se valoran todos los peligros, vulnerabilidades y riesgos a que pudieran estar expuestos

los territorios objeto de la inversión, cualquiera que sea su índole. Dentro del plan de reordenamiento urbano, ha previeron la reubicación de comunidades vulnerables a cualquier peligro y se han construido de nuevos asentamientos seguros para el traslado voluntario de los pobladores, así como otros ejemplos de inversiones hechas en las comunidades para reducir el riesgo. La implementación de los Lineamientos de la Política Económica y Social del Partido y la Revolución, ha permitido incrementar la calidad de la enseñanza y preparación de técnicos, especialistas y obreros calificados en todos los sectores productivos del país, en especial a los sectores de la construcción y la industria.

En todos las áreas propensas a deslizamientos, trabajan brigadas de limpieza y reparación de viales. Asimismo, se han puesto en vigor leyes que facilita la entrega de tierras ociosas a trabajadores agrícolas y campesinos y asegura que todo el que la trabaje tenga garantizada su permanencia en ella, al tiempo que se le brinda facilidades monetarias para su explotación en interés del bien social.

Context & Constraints:

La mayoría de las ciudades cubanas agrupan un número significativo de edificaciones construidas en el siglo XIX y las primeras cinco décadas del siglo XX, que actualmente presentan daños estructurales, que son un peligro potencialmente ante la ocurrencia de eventos naturales extremos. La autoridades nacionales y territoriales tienen elaborado y en ejecución, un plan maestro a largo plazo para el mantenimiento y mejoramiento constructivos de estas edificaciones, que también incluye la demolición y construcción de nuevas edificaciones en lugares seguros.

5. Disaster risk reduction measures are integrated into post disaster recovery and rehabilitation processes

Level of Progress achieved:

4

Description:

Una máxima vigente en todo nivel en la política nacional y territorial de la RRD es no volver a crear el mismo riesgo en las comunidades y áreas afectadas y se aplican las normas y estándares internacionales y nacionales para el proceso de RRD.

Los fondos para la recuperación y reconstrucción asignados a la RRD dependen de la magnitud de los daños ocasionados, el lugar de ocurrencia y el tipo de evento que lo originó. Posterior a la ocurrencia de un desastre el proceso de recuperación lleva implícito el restablecimiento de los daños teniendo como fundamento tomar acciones para eliminar estas vulnerabilidades y que no se repitan los mismos hechos.

Context & Constraints:

En la actualidad, se trabaja en una nueva metodología para la planificación de los recursos materiales y financieros, para mejorar los mecanismos la proyección de una mejor integración de todos los sectores claves y la población en general en los procesos de recuperación y rehabilitación posterior a un desastre

6. Procedures are in place to assess the disaster risk impacts of major development projects, especially infrastructure.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Cuidar que las estrategias, los planes y los programas nacionales y territoriales del desarrollo sostenible no produzca más desastres, especialmente en las áreas tales como reducción de la pobreza, vivienda, agua, saneamiento, energía, salud, agricultura, infraestructura y medio ambiente, es una prioridad para todo el Sistema de Defensa Civil Cubano.

Los procedimientos están habilitados para evaluar el impacto del riesgo de desastres de los principales proyectos de desarrollo mediante Decreto-Ley No. 262/99 sobre "La compatibilización del desarrollo económico y social con los intereses de la Defensa Civil", el cual todas las inversiones están legalmente obligadas a consultarse con los órganos de la Defensa Civil a fin evitar la construcción de obras y elementos de infraestructura en lugares vulnerables y armonizar el desarrollo económico y social con el riesgo de desastre de un territorio. A partir de los resultados de los estudios de riesgo así como de impacto ambiental, posterior a la ocurrencia de desastres se han fortalecido los estudios y la rehabilitación de ecosistemas frágiles mediante la protección del medio ambiente, priorizando las 8 cuencas hidrográficas de interés nacional; la elaboración y cumplimiento del Programa Nacional de Lucha contra la Desertificación y la Sequía; la realización de acciones de reforestación en la zona costera (fundamentalmente en manglares y humedales) y la protección de ecosistemas montañosos

Context & Constraints:

Para garantizar el desarrollo económico y social del país sobre bases sustentables, es fundamental reducir la probabilidad de pérdidas por el impacto de eventos de desastres, razón que impulsa el mejoramiento y fortalecimiento de las adecuaciones necesarias en el proceso de reducción de desastres de cada territorio y sector de la economía y la sociedad, en correspondencia de los Lineamientos de la política económica social del Partido y la Revolución .

Priority for action 5

1. Strong policy, technical and institutional capacities and mechanisms for disaster risk management, with a disaster risk reduction perspective are in place.

Level of Progress achieved:

4

Description:

En la estrategia nacional en la preparación para la reducción de riesgos de desastres se incluye las acciones para la respuesta ante los desastres, incorporada a los programas y políticas de los órganos y organismos estatales, entidades económicas e instituciones sociales y se dispone de mecanismos institucionales para la rápida movilización de recursos en un desastre, con la participación de todos los sectores de la población. Hay avances de importancia en todos los sectores productivos y de servicios públicos para lograr que sean seguros en caso de emergencias, y se ha elevado la capacitación en simulacros en los que se anticipan los riesgos futuros a través del desarrollo de potenciales escenarios que permiten la planificación de medidas de preparación, tomando en consideración el esfuerzo del país en las medidas de adaptación al cambio climático, al tiempo que facilita la actualización periódica de esos escenarios futuros.

Ante la ocurrencia de un desastre se garantiza la prestación de los servicios básicos a la población (alimentos, agua potable, asistencia médica, etc.) y especial para los grupos de riesgos (discapacitados, ancianos, mujeres embarazadas y enfermos). Un número considerable de estos servicios básicos, disponen de grupos electrógenos de emergencia. Las medidas de protección civil están en correspondencia con esta política de igualdad social. En Cuba, no existen grupos marginados.

Las instancias del Ministerio de Economía y Planificación y otros órganos estatales y territoriales están aptos para realizar una rápida evaluación de los daños, necesidades, y capacidades, así como para determinar las medidas necesarias para la restauración de la infraestructura afectada y de los medios de sustento después de la ocurrencia de un desastre de importancia.

Context & Constraints:

Debido a que existe un número significativo de edificaciones construidas en el siglo XIX y las primeras cinco décadas del siglo XX, que actualmente presentan daños estructurales, que son un peligro potencial ante la ocurrencia de eventos naturales extremos, entre ellas, algunas destinadas a hospitales, escuelas, comercios e industrias, se dispone de un plan maestro a largo plazo para el mantenimiento y mejoramiento constructivos de estas edificaciones, que también incluye la demolición y construcción de nuevas edificaciones en lugares seguros.

En idéntico sentido se trabaja en la solución de los problemas que afectan al transporte urbano, suburbano e interprovincial, gracias a iniciativas de colectivos obreros vinculados a este sector

2. Disaster preparedness plans and contingency plans are in place at all administrative levels, and regular training drills and rehearsals are held to test and develop disaster response programmes.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Los planes y programas se desarrollan con sensibilidad de género, personas más vulnerables y niños, y niñas y adultos mayores. Las tareas de prevención, preparación, respuesta y recuperación son prácticas habituales, ante peligros recurrentes como los hidrometeorológicos que tanto afectan nuestro país, sin olvidar los de origen sanitario, pero en los últimos años, también el país se ha preparado para otros no frecuentes como los sismos de gran intensidad, derrame de hidrocarburos y los posibles maremotos. Para ello se realizan reuniones de trabajo, entrenamientos y preparación de las fuerzas decisoras y especializadas, así como también actividades para la percepción del riesgo de toda la población y la divulgación de las medidas para actuar según la situación, con la edición de materiales audiovisuales, carteles, plegables y otras formas, así como una amplia utilización de los medios de comunicación de toda la nación para estos objetivos.

En las empresas de Comunicaciones están creadas las estructuras, con los propios trabajadores y personal dirigente, para la realización de ejercicios y prácticas ante la ocurrencia de desastres y se crean las condiciones de antemano para la protección de las instalaciones tecnológicas y el personal en lugares seguros. Dichas actividades se planifican como parte del proceso de preparación del país

para la defensa y en concordancia con lo establecido en las Indicaciones emitidas por el Jefe EMNDC para la preparación de Defensa Civil
 Ante la ocurrencia de un desastre se garantiza la prestación de los servicios básicos a la población (alimentos, agua potable, asistencia médica, etc.) y especial para los discapacitados y la población de la tercera edad.
 El gobierno local (provincial-municipal) ejerce activamente la planificación, organización y respuesta (rehabilitación) de las zonas afectadas.

Context & Constraints:

Actualizar y perfeccionar los planes de preparación y capacitación dirigidos a incrementar en la población la percepción a todos los peligros (naturales, tecnológicos y sanitarios), a través de clases prácticas y simulacros a nivel local.

3. Financial reserves and contingency mechanisms are in place to support effective response and recovery when required.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Las instancias del Ministerio de Economía y Planificación y otros órganos estatales y territoriales están capacitados para realizar una rápida evaluación de los daños, las necesidades y las capacidades, al igual que la restauración de infraestructura crítica y de los medios de sustento después de la ocurrencia de un desastre de importancia.
 Además, se planifica una cifra de recursos financieros en el plan económico anual, para ejecutar el proceso de recuperación y rehabilitación, del cual se nutren las Infocomunicaciones en coordinación con dicho ministerio, a partir de las pérdidas ocurridas, así como las necesidades de los territorios. Además, el Instituto Nacional de Reservas Estatales dispone de los recursos mínimos necesarios para dar respuesta inmediata a los daños ocasionados por desastres de grandes magnitudes.

Context & Constraints:

Están previstos los medios materiales y financieros para la respuesta y recuperación de los daños provocados por un desastre que se deben ejecutar de manera directa y en cortos plazos. Para la rehabilitación total, a ejecutar a largo plazo, también están considerados en el plan maestro de ordenamiento territorial.

4. Procedures are in place to exchange relevant information during hazard events and disasters, and to undertake post-event reviews

Level of Progress achieved:

4

Description:

Se han actualizado y mejorado las metodologías existentes a nivel sectorial y territorial y capacidades para evaluar los daños y pérdidas ocasionados por desastres naturales, tecnológicos y sanitarios, así como las necesidades después de la ocurrencia de estos, que incluye de manera integral los aspectos de género, así como la preparación y capacitación de los recursos humanos que participa en las acciones de recuperación

Context & Constraints:

Mejorar los estudios de peligros, vulnerabilidades y riesgos, incluyendo los de origen tecnológico y sanitarios, que deben ser elaborados entre el 2013 y 2016, así como mejorar y fortalecer los sistemas de comunicaciones, en particular en aquellas comunidades en zonas aisladas.

Drivers of Progress

1. a) ♦ Multi-hazard integrated approach to disaster risk reduction and development

Levels of Reliance:

3 - Significant and ongoing reliance

>Do studies/ reports/ atlases on multi-hazard analyses exist in the country/ for the sub region? Do studies/ reports/ atlases on multi-hazard analyses exist in the country/ for the sub region?: Yes

If yes, are these being applied to development planning/ informing policy? : Yes

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Mejoradas y ampliadas las metodologías del Grupo de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgos de la Agencia de Medio Ambiente del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medioambiente, tienen un enfoque de peligros múltiples que han facilitado la adopción de medidas eficaces y eficientes en el análisis (estimación) del riesgo y la gestión de la reducción del mismo, incluidas la política para la reducción de desastres y en la planificación del desarrollo sostenible del país (territorio)

Los mayores esfuerzos se continuarán realizando en la gestión del riesgo a nivel local, con la consolidación de centros de Gestión de Reducción de Riesgos y Puntos de Alerta Temprano, así como el fortalecimiento de los sistemas claves en interés de la prevención y la recuperación.

Los resultados de los estudios de peligro, vulnerabilidad y riesgo que se realizan a nivel local (municipal), se informan a las máximas autoridades a este nivel y se tienen en cuenta en la planificación del desarrollo y el ordenamiento territorial.

2. b) **Gender perspectives on risk reduction and recovery adopted and institutionalized**

Levels of Reliance:

3 - Significant and ongoing reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

La Constitución de la República, sus leyes complementarias, así como los usos y costumbres de la población como resultado de una política de igualdad social y de género, permiten documentar las preocupaciones de los conciudadanos y facilitan la toma de decisiones político-sociales y programas relativos a la reducción del riesgo y las actividades de recuperación, en correspondencia con el género, salud y estado general de la población afectada. Las medidas de protección de la población se planifican con igual alcance para niños, niñas, hombres, mujeres, ancianos y ancianas

3. c) **Capacities for risk reduction and recovery identified and strengthened**

Levels of Reliance:

3 - Significant and ongoing reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

La Defensa Civil, como Sistema Nacional dispone de oficinas de Defensa Civil a nivel territorial – desde el barrio hasta la nación— y son los presidentes de los Consejos de Administración Local (alcaldes y gobernadores), los máximos responsables de la Defensa Civil en el territorio y disponen de toda la documentación legal reglamentaria relativas a la reducción del riesgo, contenidos en Planes de Reducción de Desastres, que son aprobados por las instancias superiores de gobierno y de la Defensa Civil. Los Centros de Gestión para la Reducción del Riesgo, constituyen una útil herramienta en la toma de decisiones a nivel local (municipal y provincial) con vínculos y alcance hasta las comunidades aisladas, donde funcionan los Consejos Populares, que coordinan, planifican y ejecutan todas las actividades del ciclo de reducción de desastres, con amplia participación de voluntarios (vecinos).

4. d) **Human security and social equity approaches integrated into disaster risk reduction and recovery activities**

Levels of Reliance:

3 - Significant and ongoing reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

El cuidado por la protección contra los riesgos ambientales existentes y emergentes de los sectores poblacionales más vulnerables y desprotegidos ha constituido una de las prioridades de los programas sociales aplicados desde el triunfo de la Revolución, dirigidos a proteger socialmente a los estos sectores, a través de planes de desarrollo socio-cultural y político que centran la atención en la satisfacción de las necesidades especiales de estos sectores. En las esferas de la salud y la educación y la seguridad social, se han desarrollado planes particulares que posibilitan el acceso universal, en todo el territorio nacional, sin distinción de género, raza, creencias religiosas y filiación política, de toda nuestra población.

Las medidas de protección civil están en correspondencia con esta política de igualdad social. En Cuba, no existen grupos marginados.

5. e) **Engagement and partnerships with non-governmental actors; civil society, private sector, amongst others, have been fostered at all levels**

Levels of Reliance:

3 - Significant and ongoing reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

El Sistema de Defensa Civil de Cuba, tiene como práctica sistemática el análisis de las experiencias y de lecciones aprendidas después de cada situación de desastres, con un método participativo que considera las opiniones y criterios de los ciudadanos y dirigentes desde el nivel comunitario hasta el máximo nivel de dirección del gobierno, en base a lo cual se perfeccionan los Planes de Reducción de Desastres a cada nivel, así como los documentos normativos metodológicos que rigen el Proceso de Reducción de Desastres en toda la nación.

Las organizaciones de masas, estudiantiles, sociales, culturales existentes en el país, que agrupan a los trabajadores, vecinos, mujeres, estudiantes, niñas y niños, así como los voluntarios de la Cruz Roja Cubana, tienen participación en la propagación de información al pueblo sobre la preparación y respuesta ante los desastres

6. Contextual Drivers of Progress**Levels of Reliance:**

3 - Significant and ongoing reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Se redoblan los esfuerzos para materializar objetiva y realmente la estrategia nacional establecida en 2010, por el Presidente del Consejo de Defensa Nacional para la reducción de desastres, con la asignación de recursos según las posibilidades reales del país y sus territorios encaminados a la erradicación de las vulnerabilidades localizadas en todo nivel, con énfasis en la protección del medioambiente, el mantenimiento y mejoramiento constructivos de edificaciones, y construcción de nuevas edificaciones en lugares seguros que incluye las escuelas, hospitales y la infraestructura pública más crítica; y la preparación de las fuerzas y medios para enfrentar eventos súbitos de carácter natural, tecnológico y sanitario.

Para ello, los mayores esfuerzos deben dirigirse al perfeccionamiento del proceso de "Compatibilización del desarrollo económico y Social con los intereses de la Defensa Civil", de manera que se garantice un desarrollo armónico y sostenible, que tenga en cuenta la reducción del riesgo prospectivo, a la vez que se pueda reducir paulatinamente el riesgo subyacente, en nuestras condiciones de archipiélago amenazado por el impacto del cambio climático, en particular por los desastres de origen hidrometeorológico (ciclones tropicales y sequía), así como la progresiva elevación del nivel del mar.

En correspondencia con el escenario futuro se debe continuar fortaleciendo las capacidades locales de los sectores claves y de los sistemas de alerta temprana, así como perfeccionar la política de preparación y divulgación de todas las categorías de población, de manera que se continúe elevando la percepción de riesgo, ante todos los peligros apreciados en cada comunidad.

Future Outlook**1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning****Overall Challenges:**

Mejorar la preparación y la percepción de la población ante riesgos de desastres, incrementándose los materiales didácticos, y de divulgación científica con alcance popular.

Preparación de los actores de la sociedad para conducir los procesos de Reducción de Riesgo de Desastre. Focalizar el tema de los riesgos desde la visión integrada del asentamiento humano, con especial atención a la mujer y los ancianos.

Aplicación de los resultados de investigaciones al proceso de ordenamiento territorial y urbano.

Future Outlook Statement:

Fortalecer la integralidad de los sectores claves y población en general en el ciclo de reducción de desastres, a través de planes de acción y actividades de prevención, mitigación y de preparación, con una mayor interacción entre los Centros de Gestión para la Reducción del Riesgo de Desastres, los tomadores de decisiones y la población.

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .**Overall Challenges:**

Perfeccionamiento de los sistemas de vigilancia sanitaria, sísmico y de origen tecnológico.

Capacitación del personal del sistema de salud a los diferentes niveles y de la población en el enfrentamiento de enfermedades emergentes y re-emergentes graves en humanos (epidemias y pandemias) y otras afectaciones a la salud humana.

Future Outlook Statement:

Fortalecer y mejorar todos los sistemas de vigilancia y alerta temprana, incluyendo el nivel local, con el perfeccionamiento de los programas de capacitación y el incremento del entrenamiento de las fuerzas especializadas y la población en general, según los eventos de desastres apreciados en cada territorio del país.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

Overall Challenges:

Ejecutar la política establecida en el Plan Maestro de Ordenamiento Territorial (urbano y rural), con énfasis en la reducción de las principales vulnerabilidades que afectan a cada uno de los territorios del archipiélago cubano.

Future Outlook Statement:

Disponer de las reservas materiales almacenadas en zonas seguras y protegidas

4. The United Nations General Assembly Resolution 66/199, requested the development of a post-2015 framework for disaster risk reduction. A first outline will be developed for the next Global Platform in 2013, and a draft should be finalized towards the end of 2014 to be ready for consideration and adoption at the World Conference on Disaster Reduction in 2015

Please identify what you would consider to be the single most important element of the post-2015 Framework on Disaster Risk Reduction:

Aumentar la resiliencia a todo nivel, fundamentalmente en las zonas de mayor riesgo de desastres.

Stakeholders

Organizations, departments, and institutions that have contributed to the report.

* PNUD Y AGENCIAS RESIDENTE O NO EN CUBA () - La Habana, Cuba

* OXFAM () - LA HABANA, CUBA

* CRUZ ROJA INTERNACIONAL EN CUBA () - LA HABANA, CUBA