

HFA Monitor

Administration

[Dashboard](#) |
 [Demo Account](#) |
 [Reports by Indicator](#) |
 [Generate PDF Reports](#)

[2011-2013](#) |
 [2009-2011](#) |
 [2007-2009](#)

Dashboard > Guatemala

[\[back \]](#)

Guatemala: National Progress Report on the Implementation of Hyogo Framework for Action (2011-2013)

Name of focal point: Alejandro Maldonado

Organization: Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED)

Title/Position: Secretario Ejecutivo

Reporting period: 2011-2013

Last updated on: 27 September 2012

Print date: 07 May 2013

Outcomes 2007-2009

1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

Outcomes:

Para aumentar la resiliencia en Guatemala es necesario internalizar la gestión de riesgo -GRRD- en los procesos institucionales, administrativos, financieros, técnicos, y políticos. Se cuenta con el marco normativo legal para el logro de ello, a partir del 2012 se inició el trazo de la ruta para la implementación de la Política Nacional en Gestión de Reducción de Riesgo a los desastres, misma que está siendo consultada a nivel sectorial y territorial.

Se cuenta con logros significativos en algunas instituciones como SEGEPLAN que ha incorporado dentro de su quehacer la reducción de riesgo y se ha convertido en un requisito para las obras de inversión pública. A nivel territorial han logrado permear en las Direcciones de Planificación Municipal para que en la planificación se tome en cuenta la variable riesgo. Así mismo, la relación con el Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales permite evidenciar la importancia que ante los efectos del cambio climático tiene el considerar la gestión de riesgo como un mecanismo de adaptación.

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .

Outcomes:

Con la conformación de la Plataforma Metropolitana para la Gestión de Reducción de Riesgo a los Desastres, se marcó el inicio de un mecanismo que permite integrar la GRRD como un eje primordial para lograr el desarrollo. Queda mucho por hacer ya que sigue en el imaginario colectivo el círculo perverso que generan los desastres. Sin embargo, tanto la población como las autoridades van tomando conciencia que no puede seguirse haciendo mas de lo mismo. Es por ello que contar con siete municipios del departamento de Guatemala, pertenecientes al Área Metropolitana tiene un significado especial.

Además del funcionamiento de la Plataforma Metropolitana, ésta se integrará a la Mesa Nacional para lograr la articulación entre lo sectorial y lo territorial, lo cual dará claridad para el uso de las herramientas existentes y las que surgen conforme se avanza en la reducción de las vulnerabilidades. Resulta importante mencionar el logro de contar con una norma de reducción de riesgo a los desastres con la cual se espera mejorar las condiciones de seguridad de las edificaciones de uso público para evitar desastres en las mismas.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

Outcomes:

La recuperación y reconstrucción con transformación –prioridad nacional-, que debe realizarse en Guatemala después de los daños causados por Aghata y Pacaya tomará, por lo menos cinco años, siempre que se cuente con la voluntad política y los recursos humanos, físicos y financieros que aún no se han estimado. La experiencia de la reconstrucción después del Mitch y más recientemente después de la tormenta Stan, evidencia que el proceso de recuperación y de reconstrucción requiere de períodos largos y enormes inversiones públicas y privadas.

En la práctica, el quehacer institucional ha privilegiado el tema de la respuesta a los desastres. La magnitud de las pérdidas en vidas humanas, en el patrimonio familiar, los medios de vida, así como en los daños en la infraestructura pública que han ocurrido en los últimos 12 años, incluidos los efectos dañinos de la Tormenta Agatha, las erupciones del Volcán Pacaya así como los daños de los desastres más recientes que han afectado a la sociedad guatemalteca, demuestran que no es suficiente la reacción que se ha dado una vez que los desastres han ocurrido. Es necesario impulsar fuertemente las acciones previas a su ocurrencia, gestionando la reducción del riesgo para evitar los desastres.

Strategic goals

1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

Strategic Goal Statement 2009-2011:

La Estrategia Nacional para la Reducción de Riesgo a los Desastres – ERRD- es un instrumento sustentado en la “Política Nacional para la Reducción de Riesgo a los Desastres en Guatemala”, la cual articula los procesos relacionados con la gestión integral de riesgo, delimita las competencias institucionales, territoriales y de otras entidades, a partir de las cuales será orientada la asignación de los recursos, la organización, el manejo de información, la toma de decisiones, mecanismos de control y de verificación.

Los contenidos conforman una estrategia a nivel de actividades para incidir en el desarrollo nacional, reducir la vulnerabilidad de la población, y una serie de propuestas específicas que se enfatizan en los campos del conocimiento, aplicación del marco normativo para la seguridad humana, inversión, gestión local, preparación para el manejo del desastre y la recuperación, entre otras. Está estructurada con la terminología y el enfoque que en la actualidad se impulsa desde la Secretaría Ejecutiva de CONRED referente a la reducción de riesgo a los desastres y refleja los compromisos que el país ha asumido a nivel nacional como internacional.

Partiendo de la complejidad que implica la GIR, la ENRRD, elaborada con base en las condiciones adversas del territorio y de las experiencias (emergencias y desastres) que ha sufrido el país, cumple con las expectativas de reducción de riesgo a los desastres y marca la ruta a seguir para lograr el desarrollo seguro y sostenible.

Los principales aportes documento fueron tomados del trabajo de las comisiones que forman la MNGRRD y que han contribuido con avances en sus respectivos ámbitos. Además se buscó la integración y enriquecimiento obtenido en los talleres que para el efecto se realizaron.

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .

Strategic Goal Statement 2009-2011:

Luego de un proceso de aproximadamente un año, en febrero de 2008 se firma la carta de integración de siete municipios del departamento de Guatemala como la Plataforma Metropolitana para la Gestión de Reducción de Riesgo a los Desastres enfocándose en el desarrollo de los ejes: a. gestión de información para el análisis de riesgo con enfoque de cuenca, b. planificación y ordenamiento territorial con enfoque de cuenca, c. gestión financiera, d. comunicación social, e. gestión de medidas de reducción de riesgo en programas y proyectos de inversión pública y privada,

f. preparación para la respuesta. De esta manera se cuenta ya con la primera experiencia de una plataforma territorial que se unirá a los esfuerzos de la plataforma nacional, así mismo muestra a otros municipios la posibilidad del trabajo conjunto sin tener que generar mancomunidades que se sujetan a la existencia de recursos financieros para su funcionamiento. Se espera que este ejemplo se replique en otros departamentos del país, como lo que se está trabajando en San Marcos con cinco municipios que iniciaron ya el camino hacia la resiliencia.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

Strategic Goal Statement 2009-2011:

Guatemala está consciente sobre la vulnerabilidad en que viven miles de familias guatemaltecas, ante las amenazas de origen natural que han afectado al país en forma recurrente y cíclica a lo largo de su historia y que se exacerban con el impacto del cambio climático; todo lo cual ha causado pérdidas de vidas humanas, desintegración familiar, daños y pérdidas a su patrimonio y medio ambiente y medios de producción, comprometiendo gravemente el desarrollo del país.

Por lo tanto en los próximos años, tal y como lo establece el plan de gobierno, se dará énfasis en la prevención de riesgos, dirigida a fortalecer la capacidad de las familias y las comunidades para reducir sus vulnerabilidades y el riesgo asociado con las amenazas de origen natural así como el manejo de desastres y manejo del riesgo, por medio de:

- Planes familiares de reducción de riesgos
- Planes comunitarios de gestión de riesgos
- Refugios y bancos de alimentos
- Implementación de la gestión de riesgos en vez de atención de desastres.

Priority for action 1

1. National policy and legal framework for disaster risk reduction exists with decentralised responsibilities and capacities at all levels.

Level of Progress achieved:

3

Description:

La aprobación de la Política Nacional de Reducción de Riesgo a los Desastres –PNRRD-, por el Consejo Nacional de la CONRED, en mayo 2011, logra evidenciar los esfuerzos por lograr un acuerdo participativo respecto al marco nacional de la gestión para la reducción del riesgo, el aumento de la resiliencia y reducción de la vulnerabilidad, incorporando elementos esenciales como la delimitación de líneas estratégicas de abordaje en los niveles sectorial y territorial.

Como seguimiento a los procesos participativos realizados por los sectores e instituciones que validaron la PNRRD, se establece a partir de 2012, un proceso de fortalecimiento y validación de la Estrategia de Implementación de la PNRRD, que se encuentra en la fase de disseminación de la información contenida tanto en la PNRRD como en la estrategia.

A su vez, la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN- en coordinación con la Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia –SCEP-, articulan esfuerzos para visibilizar la inserción de la gestión del riesgo en el sistema nacional de inversión pública, incorporándola dentro de los procesos de planificación para el desarrollo, en todos los niveles territoriales, amparados en la normativa del Sistema Nacional de Inversión Pública, cuyo propósito es regular los proyectos de inversión y preinversión de infraestructura a nivel nacional. De la misma manera, la Ley de Desarrollo Social y su política, la Política Nacional de Cambio Climático sustentan, la línea de trabajo y la generación de metodologías para insertar la gestión de reducción del riesgo, en los procesos de organización, planificación y participación ciudadana entre otros.

Context & Constraints:

La ejecución de la estrategia de implementación de la PNRRD marca el inicio de un proceso que debe articularse con los esfuerzos evidenciados en el anteproyecto presentado como iniciativa de Ley 4357, ante el Congreso de la República, que presenta para aprobación la Ley de Gestión Integral de Riesgo a Desastres Naturales, Socio Naturales y Antrópicos en el año 2011, lo que representa los esfuerzos por transformar hacia el enfoque de la gestión para la reducción del riesgo, estableciendo referentes distintos al enfoque predominante en los últimos años, orientado básicamente a la respuesta.

Esto permitiría además, construir una línea base sobre la que se alinearán los marcos jurídicos institucionales, definidos por los diferentes sectores de gobierno, que han favorecido la inserción de

la gestión de reducción del riesgo desde el ámbito de su competencia, alineando con esto, las decisiones políticas a acciones de prevención, preparación, identificación y valoración del riesgo, mitigación y recuperación con transformación.

Una limitante para el impulso de la GRRD es la coyuntura política nacional, evidenciada por el reciente cambio de gobierno. Esta se convierte en un elemento que debe potenciar los esfuerzos por garantizar que la gestión de reducción del riesgo, sea comprendida dentro del contexto de una visión de desarrollo de país, para lograr reflejar su relevancia y la necesidad de la transversalidad en los planes, programas y proyectos de Nación y un elemento para lograr la adaptación al cambio climático.

Related Attachments:

> Iniciativa de Ley 4357 (2011) http://www.preventionweb.net/files/27701_iniciativadeley4357.pdf [PDF 656.04 KB]

> Política Nacional para la Reducción de Riesgo a los Desastres en Guatemala (2011) [http://www.preventionweb.net/files/27701_politicafinal10.9\[4\].pdf](http://www.preventionweb.net/files/27701_politicafinal10.9[4].pdf) [PDF 8.05 MB]

Related links:

> Portal de SEGEPLAN <http://www.segeplan.gob.gt>

> Ley de Descentralización [http://www.portalgl.minfin.gob.gt/.../...](http://www.portalgl.minfin.gob.gt/.../)

> Ley de Desarrollo Social

<http://www.conred.gob.gt/.../Ley%20y%20Reglamento/LeyDesarrolloSocial.pdf>

> Política Nacional para la Reducción de Desastres en Guatemala http://www.conred.gob.gt/documentos/sats/.../PNRRD_4_FEB_2011.pdf

> Política Nacional de Cambio Climático <http://www.cambioclimatico.gob.mx/.../politica-nacional-sobre-cambio-cli...>

2. Dedicated and adequate resources are available to implement disaster risk reduction plans and activities at all administrative levels

Level of Progress achieved:

3

Description:

La presentación del anteproyecto a la reforma del artículo 15 de la Ley 109-96 de la CONRED, ante el Congreso de la República, que específicamente modifica el Fondo Nacional de Reducción de Desastres, busca generar un espacio que contemple una asignación fija que permita:

- Ampliar la cobertura de dicho fondo, para atender procesos de identificación o monitoreo, prevención, mitigación, preparación, generación de capacidades y recuperación con transformación, superando la exclusiva atención a la emergencia, y desconcentrar así, la asignación presupuestaria para la respuesta ante eventos adversos.
- Contar con una asignación superior a la normalmente destinada, que inicialmente no supera los 10 millones de quetzáles, que permitan cubrir las demandas y necesidades de las poblaciones afectadas.
- Favorecer que las instituciones del Estado, realicen acciones establecidas según su competencia, satisfaciendo en mayor medida la demanda surgida a partir de las emergencias, permitiendo con esta Ley, apoyar el financiamiento de dichas demandas, y que esto no impacte el presupuesto de cada institución, ni de la misma SE-CONRED.

Context & Constraints:

Por otro lado, a pesar de contar con la herramienta para dar seguimiento a la ejecución presupuestaria relacionada con la gestión de riesgos, actualmente se desconoce información específica reportada en forma analítica respecto a las estructuras presupuestarias institucionales que dan respuesta a la GRRD, lo que no permite ver reflejada información específica respecto a la proporción del presupuesto ordinario del Estado, ejecutada en la gestión del riesgo, por cada institución.

La información respecto a los procesos de prevención y recuperación no se conocen con especificidad.

Es necesario que las instituciones asuman el compromiso de incorporar la gestión de reducción del riesgo, de manera que la herramienta generada en el Ministerio de Finanzas Públicas, cumpla el objetivo para el que fue creada, con la responsabilidad de cada institución de generar la información y los insumos necesarios para ver reflejada su ejecución en los diferentes procesos de la GRRD, explicitados conceptualmente en dicha herramienta (Clasificador presupuestario).

Las limitaciones también en este campo son generadas, por las condiciones político-administrativas

recientes, que en virtud de los temas prioritarios en la nueva agenda de desarrollo del país no dan margen a visibilizar la gestión del riesgo como un tema prioritario de Gobierno.

Related links:

> Ley de la Coordinadora Nacional para la Reducc <http://www.conred.gob.gt/documentos/secretaria-ejecutiva/Ley-de-CONRED.pdf>

3. Community Participation and decentralisation is ensured through the delegation of authority and resources to local levels

Level of Progress achieved:

4

Description:

A través del Sistema de Consejos de Desarrollo, amparado en la Ley de Consejos de Desarrollo Urbano y Rural, la participación comunitaria es de vital importancia en los procesos de planificación de manera descentralizada.

Los Consejos de Desarrollo velan por el desarrollo integral de la región, los departamentos, municipios y comunidades, promoviendo y facilitando la organización efectiva de la población y las organizaciones, en la priorización de las necesidades y problemas del territorio (que incluyen aquellas necesidades generadas por eventos adversos), además de coordinar acciones con la gestión desconcentrada de las oficinas de planificación designadas en los gobiernos municipales, que también promueven la descentralización de procesos técnicos, competencia de la Secretaría Técnica del Sistema Nacional de Consejos de Desarrollo.

La promoción de la descentralización, participación ciudadana en los niveles locales y la coordinación interinstitucional, se evidencian a través de las asignaciones y transferencias del gobierno central, las que destinarán al menos un 90% del total designado a programas y proyectos de desarrollo del municipio, incluyendo obras de infraestructura; ello permite incorporar la gestión de riesgo en los procesos de estimación, en los proyectos de reinversión e inversión pública, generando información precisa respecto a la inversión, construcción e incluso medidas de mitigación.

De lo anterior, se evidencian acciones precisas para dar cumplimiento a lo relativo a la desconcentración y fortalecimiento de los gobiernos locales, con un mandato específico a través de una base legal institucional, aún cuando no existan datos precisos sobre la inversión en la gestión del riesgo en cada territorio a nivel nacional.

Context & Constraints:

La inclusión de la gestión del riesgo en la agenda de planificación para el desarrollo de los municipios, debe sustentarse en una dinámica participativa, que cumpla con dos aspectos: la voluntad política/técnica de las autoridades municipales y la organización comunitaria; tomando en cuenta que la conciencia y la corresponsabilidad para interpretar la gestión del riesgo debe ser integral, que la inversión en la prevención y la reducción del riesgo implica una disminución considerable del gasto post-desastre. (Incluye los distintos niveles de Consejos de Desarrollo, cuya relación con la planificación es directa y determinante).

No obstante el respaldo jurídico que sirve de base para la administración municipal, todavía es necesario apuntalar aspectos que en la mayoría de los ámbitos locales urbanos y rurales, requieren en mayor medida, de la aplicación de metodologías de gestión de riesgos. Así, las características de densidad y ubicación demográfica e infraestructura, implica nuevas políticas de ordenamiento territorial, la degradación y sobre-uso de los recursos naturales, normativas institucionales, entre otros, deben contemplarse como aspectos vitales para el desarrollo sostenible de los municipios. Estos esfuerzos deben fortalecerse, considerándose que el papel de la descentralización está basado en un mandato legal aún general para los gobiernos locales, en lo relativo a la regulación de la reducción del riesgo a los desastres.

Para lograr mayor incidencia en el territorio es un reto lograr coincidencia de enfoques conceptuales y metodológicos, vinculando la participación sectorial, partiendo principalmente de las instancias ya instituidas como plataformas nacionales (Mesa Nacional de Diálogo en Gestión para la Reducción de Riesgos a Desastres).

Related Attachments:

> Gestión para la Reducción del riesgo de los Desastres en los Procesos de Desarrollo Municipal (2011) http://www.preventionweb.net/files/27701_dpch20120207manualgrrdydesarrollomu.pdf [PDF 1.43 MB]

Related links:

> Ley Consejos de Desarrollo Urbano y Rural

http://www.sistemas.segeplan.gob.gt/.../ley_concejos_desarrollo_guatemala.pdf

4. A national multi sectoral platform for disaster risk reduction is functioning.

Level of Progress achieved:

4

Description:

La Mesa Nacional de Diálogo sobre Gestión para la Reducción de Riesgo a los Desastres –MNDGRRD-, formulada como una plataforma multisectorial e interinstitucional, abierta a la participación de los actores sociales involucrados en la gestión para la reducción del riesgo, desde el ámbito de sus competencias, es también la instancia de construcción del marco normativo definido y concretado en la Política Nacional para la Reducción de Riesgo a los Desastres –PNRRD-, aprobada en marzo 2011; así como su Estrategia de Implementación, que continúa en un proceso de validación en el nivel territorial, posterior al análisis conjunto y construcción de una ruta en el espacio de la mesa, para alcanzar la resiliencia y reducción de las vulnerabilidades como parte de los esfuerzos para lograr un desarrollo seguro y sostenible del país

En el marco de la estructura de la MNDGRRD, en la que se propicia la efectiva interacción institucional y sectorial, también se considera la necesidad de concentrar esfuerzos para crear espacios territoriales definidos por sus propias necesidades, políticas y características para abordar de manera contundente la reducción del riesgo. En este sentido, en 2011 se crea formalmente la Plataforma Metropolitana, que es otro espacio que delimitado en el área del Departamento de Guatemala, está constituido por sectores de gobierno y sociedad civil organizada, pero principalmente por la adhesión y compromiso de alcaldes de siete municipios del departamento.

De esta forma, se evidencia que pese a las cambiantes circunstancias del país, la MNDGRRD, ha ido generando resultados en el corto y mediano plazo, lo que requerirá de la continuidad en las líneas de trabajo definidas en la agenda por las comisiones que la integran.

Context & Constraints:

Pese a los esfuerzos y resultados alcanzados en una plataforma nacional, la participación consciente, considerando la relevancia de la gestión de riesgo en la agenda nacional de desarrollo, es esencial para concurrir propositivamente, con criterios y capacidades técnicas indispensables para formular nuevos canales de acción a la problemática que plantea el abordaje integral de la reducción del riesgo a los desastres en el país.

El fortalecimiento de este espacio, es un reto, principalmente en lo que respecta a las coyunturas políticas, que atenúan, en un momento dado la línea continua de trabajo desarrollado con antelación.

Otro factor, que continúa influyendo en la consolidación de la MNDGRRD, es la inclusión de la totalidad de los actores sociales, de tal suerte que se visibilicen las propuestas institucionales, acorde a las necesidades y problemáticas que los caracterizan, incluso a nivel territorial, encontrando en las comisiones que la conforman, el sentido orientador que permita viabilizar los aportes de las instituciones representadas en ella, y constituyan una línea de base para las acciones estratégicas que, de acuerdo a las competencias de cada una, se lleven a cabo respecto a la reducción del riesgo; de tal suerte que, las decisiones consensuadas lleguen a formar parte de las agendas de trabajo, avaladas por las autoridades respectivas.

Se conformó una Plataforma Metropolitana, aglutinando ocho municipios, misma que se articulará a la MNDGRRD. De esta forma se cubre no sólo el nivel multisectorial sino el territorial. El reto es lograr otras plataformas municipales o departamentales, es decir replicar el modelo metropolitano.

Priority for action 2

1. National and local risk assessments based on hazard data and vulnerability information are available and include risk assessments for key sectors.

Level of Progress achieved:

3

Description:

Con el fin de trabajar una planificación enfocada al desarrollo del país, se han elaborado diversas herramientas de evaluación que articulan personas, territorio y recursos alrededor de los conceptos de amenaza y vulnerabilidad (riesgo).

Se priorizaron sectores basándose en el análisis de afectación que se tuvo a causa de los últimos eventos suscitados en las diferentes regiones del país, siendo estos salud, educación, infraestructura,

alimentación y geológico/ambiental. Bajo ese criterio se ha logrado desarrollar el análisis e identificar diferentes vulnerabilidades relacionadas a los procesos sociales de nuestro territorio, así como las principales amenazas a los que se está expuesto.

Se realizaron herramientas técnicas de evaluación de riesgo en los sectores priorizados de salud, educación, infraestructura (vivienda, carreteras, escuelas, entre otros), alimentación, geológico/ambiental (sitios), integrando a los grupos vulnerables por género, edad, grupo étnico y discapacitados. Se fortaleció el sistema con la adopción institucional de herramientas en salud, educación y vivienda.

La ejecución de proyectos a nivel territorial impulsó la participación comunitaria para la identificación de manera perceptible de amenazas y vulnerabilidades, con el propósito de verificar con base en la percepción de la población respecto a su grado de riesgo, la orientación y responsabilidad en la respuesta técnica en los programas, proyectos y acciones a realizar.

Context & Constraints:

Articular y contextualizar las diferentes herramientas institucionales que han sido creadas para la evaluación de gestión de reducción de riesgo en la institución principal, a fin de que se integren bajo los mismos parámetros que determina el Consejo Científico, es una tarea a mediano plazo.

Establecer normativas y metodologías de evaluaciones de riesgo de amenazas múltiples que permitan revisar, actualizar y socializar los posibles escenarios futuros, para que puedan ser utilizados en la toma de decisiones de programas, procesos y proyectos.

Crear e integrar evaluaciones a nivel sectorial y territorial a fin de integrar los diferentes temas que puedan tener incidencia para la toma de decisiones.

Incluir la variable riesgo en los sistemas de información territorial y poblacional.

Vincular las evaluaciones disponibles de amenazas a la planificación del desarrollo, principalmente en comunidades que se han visto afectadas por eventos para la realización de planes de recuperación post-desastre.

Gestionar recursos económicos y capacidad instalada a nivel sectorial para que se promuevan y apliquen evaluaciones de reducción de riesgo en los diferentes sectores.

Se trabajaron evaluaciones con base a estimación participativa en las comunidades, las cuales tendrán que tener una verificación constante para ser confiables y ser utilizadas en la toma de decisiones para la planificación y el desarrollo.

Promover el trabajo en conjunto para integrar las evaluaciones institucionales nacionales e internacionales para su eficaz aplicación en la toma de decisiones.

2. Systems are in place to monitor, archive and disseminate data on key hazards and vulnerabilities

Level of Progress achieved:

4

Description:

CONRED cuenta con una plataforma de información llamada Sistema de Manejo de Información en Caso de Emergencia o Desastres -SISMICEDE- fortalecida en 2008. El SISMICEDE registra, almacena y preprocesa la información de relevancia para la atención oportuna y efectiva de eventos, poniendo a disposición de los tomadores de decisión la información necesaria para su adecuada gestión. Su objetivo principal es asesorar en todos los niveles, proporcionando información ordenada generada desde el territorio, delegados o instituciones que integran el Sistema CONRED, constantemente actualizada y verificada. De uso exclusivo para los miembros del Sistema CONRED, acreditados en la Sub-Dirección de Enlaces de la Secretaría Ejecutiva de CONRED, miembros del Consejo Nacional para la Reducción de Desastres y miembros de la Comunidad Internacional acreditados en Guatemala, y de acceso público. Alimentada por la información que generan los diversos sectores del país y delegados de la institución. También provee y alimenta a otros sistemas institucionales e internacionales como el Sistema Nacional de Información Territorial de la SEGEPLAN con datos, estadísticas de eventos, así como pérdidas para la planificación de proyectos y programas.

Se cuenta con el Sistema de Información Geográfica computarizado que monitorea, almacena, analiza y despliega datos geográficos relacionados con desastres.

Se suma al esfuerzo de las instituciones por coordinar la información geográfica para la gestión de riesgo y manejo de desastres a través de la Carta de entendimiento entre la SEGEPLAN, CONRED, el INSIVUMEH, el IGN y el Registro de Información Catastral.

En 2009 se actualizó el inventario de desastres de la RED llamado Desinventar, que utiliza como fuente de información los periódicos del país.

Context & Constraints:

Crear el Sistema Nacional de registro y monitoreo de evaluaciones de riesgos de proyectos de inversión no pública, de libre acceso a la ciudadanía.

Fortalecer los esfuerzos realizados dentro de las bases de información a fin de que puedan ser utilizadas para la toma de decisiones a nivel institucional y territorial.

Coordinar con las instituciones para que la información que es generada se pueda integrar con mejores tiempos y resultados dentro de la plataforma.

Gestionar recursos económicos y capacidad instalada en las estaciones de observación y medición de eventos hidrometeorológicos y geológicos.

3. Early warning systems are in place for all major hazards, with outreach to communities.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Se cuenta con gran número de familias que trabajan en forma voluntaria, capacitadas continuamente, con quienes se maneja los sistemas de comunicación para monitoreo constante.

No existen sistemas de alerta para todas las amenazas, sólo para inundaciones, huracanes y volcanes, aplicándose los protocolos existentes.

El 4 de julio del 2012 se firmó una carta entendimiento entre RIC-SEGEPLAN-SECONRED-INSIVUMEH-IGN- integrándose el grupo técnico de sensores remotos e información geográfica para la gestión de riesgo, fortalecimiento de la capacidad nacional para aprovechar recursos tecnológicos y humanos, implementación adecuada y óptima de sensores y sistemas de información. Así como apoyo a las acciones extraordinarias en caso de emergencia según competencia empleando recursos satelitales provistos por cooperación internacional, como la Plataforma de información espacial para el manejo de desastres y la respuesta a emergencia de las Naciones Unidas - UN-SPIDER. Las acciones de reducción de riesgos incluyen el vínculo con la alerta temprana, abordando las vulnerabilidades identificadas en los diagnósticos de riesgos elaborados con las comunidades. Ello ha permitido un aviso oportuno para la evacuación y otras acciones.

Existe una fuerte inversión para vincular procesos organizativos locales, con los mecanismos para alertas tempranas, incluyendo a los niveles de gobernanza de otros territorios.

Se trabaja en coordinación con los medios de comunicación nacionales para la diseminación de alertas tempranas, pero con poca integración.

Se trabaja en el rescate, valorización y promoción de los conocimientos ancestrales de los diferentes pueblos en Guatemala en gestión para la reducción de riesgo, así como se capacita constantemente a la niñez por medio de la escuela para poder conocer y alertar cuando una amenaza se presente.

Context & Constraints:

Aunque existe una fuerte inversión por vincular procesos organizativos locales, con los mecanismos para alertas tempranas, se necesita más inversión para la capacitación del monitoreo constante de la población que colabora con las alertas tempranas, así como para la inversión en tecnología y en investigación constante que permitan generar una base científica que pueda ser más eficiente para los pronósticos que faciliten la generación de alertas precisas y oportunas.

Aunque se trabaja con rescate, valorización y promoción de los conocimientos ancestrales de los diferentes pueblos en Guatemala y la capacitación constantemente a la niñez por medio de la escuela para conocer y alertar cuando una amenaza se presente, es necesario el apoyo y capacitación constante a la población en este sentido.

Interconectar los niveles comunitarios e involucrar a las nuevas autoridades territoriales es una tarea constante; los actuales sistemas habilitados se mantienen en funcionamiento sin la participación

relevante de los gobiernos locales quienes limitan su accionar sólo en en los momentos de emergencia sin tener un monitoreo de información y las acciones comunitarias que se generan en su territorio, siendo estas vitales para la toma de decisiones, para salvaguardar y prevenir la vida de los habitantes de sus comunidades.

Uno de los retos para las instituciones que trabajan en la RRD es que la Dirección de Radiodifusión de Guatemala realice convenios o haga cumplir el artículo 31 de la Ley de Radiocomunicación donde especifica que los medios de comunicación como radio y televisión están obligados a la divulgación de mensajes de prevención antes de una calamidad pública. Esto fortalecería los sistemas de alerta temprana.

Related Attachments:

> Ley de Radiocomunicaciones de Guatemala 433 (1980)

http://www.preventionweb.net/files/27701_leyradiocomunicaciones433.pdf [PDF 84.25 KB]

4. National and local risk assessments take account of regional / trans boundary risks, with a view to regional cooperation on risk reduction.

Level of Progress achieved:

2

Description:

El país cuenta con puntos focales nombrados para su representación en: comisiones técnicas del CEPREDENAC, plataformas regionales de la EIRD, COPS, cumbres mundiales de ambiente y cambio climático, mecanismos internacionales de asistencia humanitaria -MIAH-, COMMCA, Foro transfronterizo México-Guatemala, ejercicios FAHUM.

Se participa del monitoreo de amenazas a nivel regional con sistemas de alerta temprana implementados en cada país centroamericano, así como en la información generada por los entes científicos nacionales.

En el Centro de Coordinación para la prevención de los desastres naturales de América Central se encuentra la iniciativa del Sistema de Alerta Temprana para Centroamérica -SATCA-, para fortalecer la capacidad de anticipar posibles amenazas naturales y así mejorar la preparación, mitigación, respuesta humanitaria y reducir el impacto de los desastres.

Aunque no se puede definir directamente como un protocolo para intercambio de información, el MIAH es un mecanismo de acción conjunta, transparente y participativo, con el apoyo de las instituciones regionales y nacionales correspondientes. Asimismo, se han tenido iniciativas de este tipo al momento de participar en binacionales, sin embargo, a pesar de ser compromisos de Estado, no siempre es un intercambio de información fluido.

Participación en el establecimiento y dotación de recursos para estrategias y marcos normativos a nivel regional y subregional. Se tiene la Política Centroamericana de Gestión Integral del Riesgo de Desastres, que responde a la necesidad de actualizar los compromisos regionales orientados a la reducción del riesgo de desastres y contribuir al desarrollo integral y seguro en Centroamérica. Se realizan gestiones para implementar el Fondo Centroamericano de Gestión Integral del Riesgo con recursos de la cooperación internacional complementando los recursos que se tienen en cada país.

Context & Constraints:

Fortalecer los sistemas para el monitoreo de amenazas a nivel regional, con tecnología y capacidades que permitan coordinar las acciones entre los países, logrando avances científicos para anticipar posibles amenazas y así trabajar la preparación, mitigación y respuesta humanitaria al integrar toda la información generada.

Unificar criterios a nivel regional para las evaluaciones a través de los entes científicos y técnicos de las instituciones que trabajan el tema de reducción de riesgo.

Lograr un intercambio de información fluido a nivel regional que sea rápido y efectivo para la toma de decisiones en todo momento, y así lograr acciones conjuntas, transparentes y participativas en el terreno de la prevención de riesgos y mitigación de desastres .

Fortalecer los diferentes acuerdos regionales a través de su socialización e implementación, los cuales buscan actualizar los compromisos regionales orientados a la reducción y prevención del riesgo a desastres, contribuyendo con esto al desarrollo integral y seguro en Centroamérica,

Lograr la implementación y fortalecimiento del Fondo Centroamericano de Gestión Integral de

Riesgo, para complementar los recursos que los países centroamericanos tienen asignados para dar cumplimiento a sus políticas nacionales de gestión de riesgo de desastres.

Priority for action 3

1. Relevant information on disasters is available and accessible at all levels, to all stakeholders (through networks, development of information sharing systems etc)

Level of Progress achieved:

4

Description:

La información que se traslada a los medios de comunicación, es toda aquella relacionada a la situación del incidente o emergencia, agregándose recomendaciones y el llamado a mantener la calma y la necesidad de atender las indicaciones de las autoridades.

Uno de los mecanismos que ha cobrado mucho auge es el uso de las redes sociales consideradas como elementos clave para brindar información interactuando con los usuarios.

La página web de la Secretaría Ejecutiva de CONRED - SE-CONRED - brinda información en el antes, durante y después de registrarse una emergencia en el país. Así mismo se cuenta con una capsula informativa llamada CONRED TV y un programa radial a través de la página institucional.

La SE-CONRED trabaja semanalmente con los enlaces de las oficinas de Comunicación Social de las instituciones gubernamentales y con los medios de comunicación en el programa de Periodistas por la Gestión de Riesgo en la cual los comunicadores sociales y periodistas, son intermediarios directos entre la realidad y la población sobre la gestión del riesgo. De tal cuenta que los medios de comunicación y los comunicadores son aliados estratégicos para la incidencia en las políticas públicas en materia de gestión integral de riesgos.

La Red Humanitaria trabaja con un guión editorial en los que se marcan los procedimientos de monitoreo y difusión para sus socios, que les permitan tomar decisiones oportunas para la atención de emergencias.

Context & Constraints:

El alcance de la comunicación a través de los medios electrónicos van enfocados a la publicación de las emergencias que suceden en el país. Sin embargo, es necesario mejorar la estrategia para que los medios de comunicación publiquen los esfuerzos que el sistema CONRED realiza en los otros cuatro aspectos de la gestión de riesgos a los desastres.

Related links:

> Pagina web de CONRED <http://www.conred.gob.gt>

2. School curricula , education material and relevant trainings include disaster risk reduction and recovery concepts and practices.

Level of Progress achieved:

3

Description:

El Centro de Estudios de Desarrollo Seguro y Desastres de la Universidad de San Carlos –CEDESYS- ha impulsado un manual denominado "ABC en Gestión de Riesgo". El principal objetivo de este manual es que sea de uso para todos los alumnos que deben cumplir con la realización del Ejercicio Profesional Supervisado y lo repliquen en las comunidades más apartadas y de difícil acceso, así como en las poblaciones urbanas.

El CEDESYS cuenta con "La Guía de Señalización" la cual pretende una estandarización y uniformidad de la señalización que permita identificar los símbolos en base a la normativa internacional existentes y así fomentar la cultura de prevención de desastres. Dentro de la educación superior la USAC continúa en la formación de cohortes de la maestría en Gestión para la Reducción de Riesgo en la Facultad de Arquitectura, con el apoyo de la Cooperación Italiana.

Existen procesos formativos dentro del Currículo Nacional Base en el nivel de educación primaria y básica, organización escolar y planes educativos que responden a la atención y recuperación de desastres.

El Instituto Nacional de Administración Pública desarrolló cursos y diplomados cuyo objetivo es proveer de herramientas, insumos, conocimientos y metodologías para incorporar la gestión de

reducción del riesgo a desastres, como un elemento transversal de los programas y proyectos de organizaciones públicas y privadas.

Context & Constraints:

En los procesos existentes en el Ministerio de Educación, aún no han tenido avances en el tema de Gestión Integral de Riesgo, y aún no se ha incluido dentro del Currículo Nacional Base la vulnerabilidad y la gestión de reducción de riesgos como temas prioritarios.

La SE-CONRD a través de una de sus direcciones ha programado cada año cursos específicamente para docentes tanto de la iniciativa privada como pública en el tema de preparativos para la atención de emergencias y para la organización de los comités y equipos comunitarios de reducción de desastres.

Related links:

- > Instituto Nacional de Administración Pública <http://www.inap.gob.gt>
- > CEDESUD - Universidad de San Carlos de Guatemala <http://www.cedesud-usac.blogspot.com>

3. Research methods and tools for multi-risk assessments and cost benefit analysis are developed and strengthened.

Level of Progress achieved:

4

Description:

La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia – SEGEPLAN- posee investigaciones sobre costos que conlleva la reconstrucción de un país, reconstrucción que cada vez aumenta en su inversión. Esto porque las empresas o entidades constructoras no consideran las medidas y/o criterios técnicos en la reconstrucción del país afectado por fenómenos naturales, socio-naturales o antrópicos. Estos estudios o análisis reconocen que es más importante invertir \$1 en la prevención que \$8 en la recuperación o reconstrucción.

Los estudios que se están elaborando serán aplicados en las cuencas de la costa Sur, priorizadas por el Instituto de Cambio Climático (Coyolate, Achiguate, Acomé, María Linda y Los Esclavos) los cuales serán ejecutados en coordinación con ingenios, municipalidades, ONG's locales e internacionales y comunidades del área, con el objetivo de no duplicar esfuerzos y garantizar la sostenibilidad y obtener mejores resultados.

Context & Constraints:

Las investigaciones con las cuales se cuenta actualmente en su mayoría están vinculadas al tema de cambio climático. Aún se enfoca en la atención de las emergencias y al análisis de las amenazas.

Puede decirse que un aspecto de la gestión de riesgo a los desastres está incluida en el ámbito de las investigaciones, aunque es un aspecto que debe mejorarse. Ejemplo de ello es lo que realiza el Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente –IARNA- de la Universidad Rafael Landívar, quienes están trabajando en la investigación del cambio climático. Por eso el IARNA se plantea tres procesos claves en materia de desarrollo sostenible como conducto del bienestar humano. La investigación, como herramienta para interpretar la realidad nacional y diseñar soluciones con pertinencia; la docencia y capacitación.

Existen pocos estudios en gestión de reducción de riesgo a los desastres, algunas instituciones académicas cuentan con algunos datos sobre los costos globales en la económica, pero sin detalle de un desglose al respecto ni el cálculo de los beneficios de la prevención.

Related links:

- > Instituto de Agricultura, Recursos Naturales y Ambiente, URL <http://www.url.edu.gt>
- > Instituto Privado de Cambio Climático <http://www.icc.org.gt>

4. Countrywide public awareness strategy exists to stimulate a culture of disaster resilience, with outreach to urban and rural communities.

Level of Progress achieved:

4

Description:

En Guatemala, CARE apoya las diferentes regiones donde las instituciones realizan proyectos de GRRD, se hacen procesos de sensibilización sobre la preparación, mitigación y respuesta a desastres a nivel comunitario, con autoridades locales e incidencia política con las autoridades municipales. ESFRA ha organizado distintas campañas relacionadas al tema. FUNDAZUCAR ha trabajado con

estudiantes de nivel básico en 2 municipios de Suchitepéquez.

Los procesos de capacitación en la temática de preparación ante desastres, tiene como elemento fundamental la participación de los gobiernos locales, no sólo para asegurar la sostenibilidad de los procesos, sino también para sensibilizar a los tomadores de decisión sobre la importancia de la inclusión de la temática de GRD en las acciones encaminadas al desarrollo, para evitar futuros desastres.

Con la Plataforma Comunitaria de Practicantes de Resiliencia y de la Red de Resiliencia, se trabaja en capacitaciones sobre GRD (preparación, acción y respuesta a desastres) y se realizan de manera holística centrándose en estos tres aspectos.

El Ministerio de Salud, cuenta con campañas de educación, realiza gestión preventiva del riesgo y preparativos para la respuesta. La Fundación Gustavo Toriello cuenta con un proceso de formación siendo uno de los resultados el que las Municipalidades de San Lucas Tolimán y Santiago Atitlán cuentan con una Oficina Municipal de Gestión de Riesgo. Dentro del proceso de formación de las estructuras organizativas de reducción de riesgo a desastres entiéndase, COLRED, COMRED y Comités Escolares de Gestión de Riesgo se abordan con actividades lúdicas las amenazas y vulnerabilidades.

Context & Constraints:

Los proyectos de GRRD se han enfocado en el trabajo a nivel comunitario en áreas rurales y sobre las potencialidades que éstos tienen para la RRD, así como los preparativos para las emergencias. Sin embargo, hace falta incluirlos en la planificación para el desarrollo de las mismas.

A nivel nacional no se ha logrado un avance significativo para llegar al ámbito local lo cual debería ser parte de los compromisos de los gobiernos municipales y departamentales. Las áreas que son fortalecidas son las que cuentan con presencia de organizaciones no gubernamentales que realizan esta labor.

Related links:

- > CONRED <http://www.conred.gob.gt>
- > Fundacion Toriello <http://www.fgtoriello.org.gt>
- > FUNDAZUCAR <http://www.fundazucar.org>
- > CARE Guatemala <http://www.care.org.gt>

Priority for action 4

1. Disaster risk reduction is an integral objective of environment related policies and plans, including for land use natural resource management and adaptation to climate change.

Level of Progress achieved:

4

Description:

El Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales - MARN- cuenta con leyes y acuerdos gubernativos para proteger y reforzar el uso en zonas protegidas así como restaurar los ecosistemas. La aplicación la hacen por medio de arrendamientos y cobro de multas al transgredir la ley, contanto para ello con una dirección de control y seguimiento, encargada de estos procedimientos.

También cuenta con la obligatoriedad de aplicar Estudios de Impacto Ambiental, requisito para cualquier proyecto de desarrollo e infraestructura, los cuales deben llevar el aval del MARN para que la Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia pueda autorizar la ejecución del proyecto.

En los planes de ordenamiento territorial municipal -POTM- se evalúan las reservas forestales, tierras comunales bosques de galería, para visualizar así retos y oportunidades en el nivel local. Por su parte el Instituto Nacional de Bosques -INAB- crea incentivos forestales para pequeños y grandes poseedores de tierras e incentivar el manejo y conservación de bosques naturales disminuyendo la probabilidad de daños por deslaves e incendios forestales y mejorando la cantidad de agua para el consumo en las comunidades.

Por su parte el sector privado, específicamente la Asociación Guatemalteca de Exportadores - AGEXPORT- está a la espera del uso y sello de Carbono Neutral para mitigar la huella del carbono fósil.

Context & Constraints:

En los principales contextos y limitaciones en cuanto a las entidades gubernamentales el reto más grande es a nivel de asignación de presupuesto que permita el dar seguimiento y cumplimiento a la

legislación así como a los problemas que se presentan en el área rural. Es en el área rural en donde no se respetan las leyes existentes, o bien hay una limitada aplicación de las mismas; sobre todo por falta de personal capacitado y la falta de unidades de justicia ambiental.

Por su parte la iniciativa privada no puede crear leyes pero puede proponer mejoras a las ya existentes.

Related Attachments:

> Evaluacion, Control y Seguimiento Ambiental Decreto 431-2007 (2007)

http://www.preventionweb.net/files/27701_gub4312007.pdf [PDF 853.71 KB]

> Ley Proteccion del Medio Ambiente Decreto 68-86 (1986)

[http://www.preventionweb.net/files/27701_gtleyproteccionmedioambiente6886\[1\].pdf](http://www.preventionweb.net/files/27701_gtleyproteccionmedioambiente6886[1].pdf) [PDF 45.43 KB]

2. Social development policies and plans are being implemented to reduce the vulnerability of populations most at risk.

Level of Progress achieved:

2

Description:

En las entidades gubernamentales como en la Súper Intendencia de Bancos –SIB- no se trabaja medida alguna para aumentar la resiliencia en las comunidades propensas al riesgo, en los temas específicos como las transferencias, microfianzas y microseguro tanto en las cosechas como en la tierra misma. El Ministerio de Finanzas Públicas – MINFIN- tiene interés en avanzar en el tema y está trabajando actualmente en la formulación de una propuesta para contar con seguros específicos relacionados con el agro y con infraestructura. El Ministerio de Trabajo no tiene política o plan destinado a crear un seguro para el empleado en caso de quedarse sin empleo después de un desastre.

Context & Constraints:

En las limitaciones más comunes en el ámbito estatal no existen leyes que obliguen a realizar trabajos que mitiguen los efectos de los eventos adversos. La falta de presupuesto para llevar a cabo planes que ayuden a las poblaciones que se encuentran en mayor riesgo tanto en el área rural como urbana es evidente.

3. Economic and productive sectorial policies and plans have been implemented to reduce the vulnerability of economic activities

Level of Progress achieved:

2

Description:

La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia asume que aunque los avances son pocos en planes y políticas en cuanto al costo beneficio, cualquier inversión pública tiene que llevar un enfoque de reducción de riesgo de desastres para poder tener un beneficio a largo plazo y evitar pérdidas en eventos adversos en los sectores económicos productivos específicamente.

El Ministerio de Agricultura Ganadería y Alimentación no tiene datos en la planificación de la inversión pública en los sectores económicos productivos con enfoque de reducción de riesgo de desastres.

El Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social en el reacondicionamiento y verificación de infraestructura de hospitales la herramienta que se usa es Norma de Reducción de Desastres Número 2 aunque la infraestructura es muy antigua esta es la herramienta que se utiliza actualmente.

El Ministerio de Educación no tiene presupuesto para el reacondicionamiento de escuelas, sólo trabajan en proyectos específicos en ciertas áreas y las herramientas son el Índice de Seguridad en Centros Educativos, Índice de Seguridad en Centros Menores, y la iniciativa privada con la Asociación Guatemalteca de Exportadores –AGEXPORT- no implementa acción directa pero si paga sus impuestos reglamentarios a su actividad económica.

Context & Constraints:

El presupuesto es la limitante más constante en las entidades del Estado pues no existe inversión pública y por la misma razón no se tiene enfoque de reducción de riesgo de desastres y no se cuenta con datos de costo beneficio en la planificación.

4. Planning and management of human settlements incorporate disaster risk reduction elements, including enforcement of building codes.

Level of Progress achieved:

3

Description:

En el ámbito no gubernamental el Instituto Nacional Técnico de Capacitación –INTECAP- imparte la carrera certificable de albañil con 620 horas de duración y esto ayuda a reducir el riesgo en asentamientos vulnerables, se les enseña: preparación de tierras, cimentaciones, fundiciones estructurales, calidad de hierro, bases, cernidos, azulejos, electricidad, agua potable y drenajes. Otros organismos firman acuerdos interinstitucionales como el del Registro de Información Catastral que busca fortalecer la reducción de riesgo de desastres con entidades del sistema de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Riesgo de Desastres.

Context & Constraints:

La limitante en este sector es la falta de publicidad por parte del INTECAP hacia los sectores tanto privado como gubernamental y darle valor en la reducción de riesgo a los desastres.

Related links:

> INTECAP <http://www.intecap.edu.gt>

5. Disaster risk reduction measures are integrated into post disaster recovery and rehabilitation processes

Level of Progress achieved:

3

Description:

Aún no se tienen datos específicos sobre porcentaje en fondos para recuperación y reconstrucción, para el fortalecimiento local en reducción de riesgo de desastres, la Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia –SCEP- no lo incorpora por falta de presupuesto pero da apoyo a un grupo específico por medio de los Consejos de Desarrollo.

La Dirección de Recuperación de la SE-CONRED no lo incorpora pero impulsa, en los niveles local y nacional, las Normas de Reducción de Desastres NRD 1 y 2, también con ayuda de las entidades del Estado incorporan las herramientas para evaluar el riesgo pre y post desastre. Para la Secretaría Presidencial de la Mujer, la Colectiva para la Defensa de los Derechos de las Mujeres en Guatemala –CODEFEM- y la Fundación Guatemala –FUNGUATE-, el mayor reto es tener presupuesto para el fortalecimiento local y recuperación con enfoque de género. CODEFEM fortalece la capacidad de resiliencia local con líderes por medio de un sistema operativo y al identificar sus vulnerabilidades tiene mejor posibilidad de recuperación con perspectivas de género, para FUNGUATE es mejor trabajar de manera holística todo el tema de gestión de riesgos y resiliencia comunitaria con estas actividades tiene una recuperación con equidad de género.

Context & Constraints:

Los principales retos es que se trabaje con el Sistema CONRED para apoyar a todos los niveles desde local hasta lo nacional y con equidad de género, así como establecer un techo presupuestario para poder apoyar a las instituciones gubernamentales que trabajan desde el nivel local con un enfoque de género.

6. Procedures are in place to assess the disaster risk impacts of major development projects, especially infrastructure.

Level of Progress achieved:

2

Description:

El Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales –MARN- no hace evaluaciones de proyectos a nivel nacional y subnacional, en algunos proyectos específicos a criterio del asesor el MARN hace coordinaciones con CONRED para evaluar, cuando son relacionadas a la habitabilidad.

En cuanto al costo beneficio EIA se evalúan con municipalidades e iniciativa privada los impactos positivos que generan los proyectos. La Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia no efectúa evaluaciones de proyectos pero se fortalece con las herramientas, aunado a esto para cada proyecto se solicitan lleven el aval de las entidades rectoras del sistema. Para la Certificación Causa y Daño, SE- CONRED garantiza que los proyectos respondan a la atención de poblaciones afectadas por desastres aunque no se considera las variables costo beneficio.

Las agencias internacionales como el Programa Naciones Unidas para el Desarrollo invierten en un 50% en infraestructura a nivel local y nacional con medidas de mitigación y reducción de

vulnerabilidades físicas en vivienda, la Agencia Koreana de Cooperación Internacional -KOIKA-por su parte invierte un 70% en infraestructura en ambos niveles con diferentes estudios de desarrollo acorde a la ubicación del proyecto y enfoque de RRD con costo beneficio a la entidad que se le entregue el proyecto.

Context & Constraints:

Las limitantes nuevamente se enmarcan en el tema de presupuesto de las diferentes instituciones del Estado y muchos de los proyectos por no ser del sistema no necesitan tener variantes de costo beneficio ni el enfoque de reducción de riesgo de desastres.

Priority for action 5

1. Strong policy, technical and institutional capacities and mechanisms for disaster risk management, with a disaster risk reduction perspective are in place.

Level of Progress achieved:

2

Description:

Establecer procedimientos con un común denominador para prevenir, mitigar, atender y participar en la rehabilitación y reconstrucción por los daños derivados de los efectos de los desastres, es una tarea constante.

Se ha logrado que las instituciones estatales de salud y educación logren incorporar en sus estructuras conocimientos y mecanismos para generar acciones que fortalezcan la gestión de reducción de riesgo de desastres. Las acciones sobre elaboración de escenarios de riesgos y planificación de preparativos, se ha logrado a nivel de país.

El Ministerio de Salud Pública ha logrado la ejecución de un simulacro en el Hospital General San Juan de Dios que le permitió evaluar la situación real de sus instalaciones al momento de surgir un evento súbito.

La SE-CONRED ha desarrollado el programa Caravana de la Rana, que tiene como objetivo los preparativos para la respuesta en los centros educativos del país.

La participación de la iniciativa privada ha sido importante para la atención de la respuesta. Como ejemplo se cuenta con el convenio realizado con DHL, que permite poner en práctica la experiencia en logística. Así mismo, se han desarrollado alianzas con otras instituciones y el reto es que éstas se transformen en acciones.

CONRED por su parte ha puesto en evaluación sus planes de respuesta en coordinación con otras instituciones en diferentes puntos del país.

Context & Constraints:

Los mecanismos para que funcionen las estructuras que de forma incipiente se han creado aún son frágiles. El desarrollo de los compromisos interinstitucionales y con la sociedad civil del país se refleja directamente en las acciones realizadas. Existe la voluntad política pero aún falta lograr una perspectiva unificada para acciones integrales de RRD.

El manejo del presupuesto es una de las limitantes para establecer una estructura sólida institucional para RRD. Las necesidades técnicas, humanas y de presupuesto son altas, pero el diseño del presupuesto nacional se hace sobre exigencias inmediatas de importancia, y se porstergan las que tienen que ver con la prevención de desastres. Uno de los retos para el país es la volaración de este "conocimiento" sobre temas técnicameante muy específicos en la RRD.

La inversión para proyectos y programas en la RRD por parte de la cooperación internacional es efectiva. El reto es hacer operativo, efectivo y extensivo los productos de los proyectos. La creación de un sistema único de información catastral esta en proceso, herramienta que simplificará y sistematizará la información a nivel nacional.

Sin embargo los fenómenos meteorológicos producto del cambio climático superan en magnitud las previsiones hechas sobre datos, que en algunos casos están desactualizados. Esto golpea al país y lo atrasa en el desarrollo científico y el diseño de políticas en RRD.

Las recomendaciones son:

1. Creación de una institución que forme profesionales en RRD avalada por la Universidad Nacional y el Ministerio de Educación.
2. Adopción de un Protocolo y formación de capacidades para la atención psicoemocional en

situaciones de crisis.

Related links:

> Guías y machotes de planes de respuesta <http://www.conred.gob.gt>

2. Disaster preparedness plans and contingency plans are in place at all administrative levels, and regular training drills and rehearsals are held to test and develop disaster response programmes.

Level of Progress achieved:

4

Description:

En Guatemala existen planes de contingencia, procedimientos y recursos adecuados para enfrentar un desastre. Dentro de la Política Nacional de Promoción Integral de las Mujeres y el Plan de Equidad 2008-2023 contiene en su eje de Recursos Naturales, Tierra y Vivienda garantizar que las mujeres mayas, garifunas, xincas y mestizas tengan seguridad integral, asistencia, asesoría y acompañamiento humanitario, psicológico, jurídico y social en casos de emergencia y desastres.

La Unidad Humanitaria de Rescate -UHR- y la Conferencia de Fuerzas Armadas Centroamericanas -CFAC- cuentan con equipos de búsqueda y rescate capacitados para esas actividades. La Asociación Nacional de Bomberos Municipales Departamentales cuenta con un Centro de Operaciones de Emergencia Nacional el cual está preparado para responder en el momento indicado.

La Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente cuenta con un listado de albergues que pueden ser administrados en caso de emergencia. Además de los planes de contingencia que son implementados por la SE-CONRED que son evaluados en los simulacros en todo el país.

Context & Constraints:

Los cambios climáticos generan alteraciones en los procesos productivos de nuestro país. El reto principal es mantener y mejorar los cambios estructurales y legislativos alcanzados para el país, para prevenir las crisis y reducir los daños. Por otro lado las instituciones deben mantener y perfeccionar sus políticas internas y la capacitación del personal sobre RRD. El desarrollo sostenible como modelo único en todos los procesos productivos aún es un reto para todas las industrias en el país.

- * Fortalecer el vínculo entre el personal técnico de la oficinas de la gestión de riego de las municipalidades y la población para que se desarrollen actividades que se enfoquen en la educación de la población infantil para generar una cultura de gestión de riesgo fortalecida en la prevención.
- * Afinar las herramientas legales a nivel de gobiernos locales para la disposición de recursos humanos y financieros para regular la gestión para la reducción de riesgo de desastres.
- * La aplicación de métodos y medidas necesarias de un modelo productivo, en un mayor número de industrias en el país, que este regido por la política basada en el desarrollo integral y transgeneracional.
- * Una mayor participación de la mujer en las estructuras políticas en la toma de decisiones para la implementación de medidas para la gestión de la RRD.
- * Fortalecer y mejorar las instalaciones para la población con problemas de discapacidad y a la población adulta mayor.
- * Aumentar la capacidad de almacenamiento de recursos alimenticios para la población en casos de emergencia nacional.

3. Financial reserves and contingency mechanisms are in place to support effective response and recovery when required.

Level of Progress achieved:

3

Description:

En la Ley y Reglamento de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres en el Artículo 15. se especifica la creación del fondo Nacional Permanente de Reducción de Desastres, a través de una cuenta específica abierta para el efecto en el Banco de Guatemala, misma que será capitalizada en razón a la posibilidad financiera del Estado, más donaciones nacionales e internacionales, que serán colocadas en forma proporcional y mensual conforme reciba los ingresos del Ministerio de Finanzas Públicas. El presupuesto de inversión y gastos de la Coordinadora Nacional, será propuesto por la Junta y Secretaría Ejecutiva y aprobado por el Consejo Nacional para la Reducción de Desastres. A nivel de infraestructura pública, el Instituto Nacional de Electrificación (INDE), los puertos Quetzal, Santo Tomas de Castilla y Puerto Barrios; y el aeropuerto internacional La Aurora cuentan con pólizas que aseguran su infraestructura. Guatemala por ser un país agrícola exportador,

se encuentran en el dilema frente a las Empresas Aseguradoras, para asegurar una producción agrícola frente a todas las vulnerabilidades del cambio climático.

Context & Constraints:

Uno de los retos inmediatos en una situación de emergencia es cuantificar los daños. Esto es un paso indispensable para la asignación de fondos para la respuesta y para la reconstrucción. Estas asignaciones se hacen en base a datos de la infraestructura y de los bienes de producción antes de la contingencia. Cada ministerio o institución evalúa el daño de su infraestructura. El objetivo es reinsaturar las capacidades de operación. Tener los datos en un mínimo de tiempo para poder liberar fondos de emergencia es el reto. El uso de seguros no es una práctica usual por la población que es vulnerable a una contingencia. La impredeción de la magnitud de los daños en una contingencia, es la parte frágil de este proceso. La otra parte vulnerable es la celeridad con que se puede autorizar las partidas presupuestarias para el inicio de la reconstrucción. El reto es, que llegue la ayuda a la población en el menor tiempo posible. Mantener un Centro de Operaciones con un 100% de capacidad de información sobre todo el territorio nacional las 24 horas es la parte vertebral de la primera fase. Desarrollar metodologías prácticas y precisas para la evaluación de daños es la segunda fase y la tercera la celeridad de las instituciones políticas para la autorización de los fondos. Existe un factor imposible de asegurar económicamente o de reconstruir, el factor humano de un país. Esta parte esencial es a la que no se le puede dar un precio monetario para un aseguramiento financiero y posteriormente liberar fondos para su reconstrucción. Esa será la pérdida irreparable de costo social y de proyección a futuro del país.

Related Attachments:

> Ratificación del Congreso de la República - Reporte de Prensa (2010)

http://www.preventionweb.net/files/27701_noticia.jpg [JPG 687.20 KB]

> Informe de país CAT DDO (2012)

http://www.preventionweb.net/files/27701_informepaiscatddo.doc [DOC 572.50 KB]

4. Procedures are in place to exchange relevant information during hazard events and disasters, and to undertake post-event reviews

Level of Progress achieved:

4

Description:

El Sistema de Manejo de Información en Caso de Emergencia o Desastre (SISMICEDE) administra datos de los reportes de las evaluaciones iniciales de daños y necesidades generadas en el momento de la emergencia, para la Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres. Estos datos, proporcionados por los enlaces institucionales, se convierten en el primer insumo para la generación de informes de situación utilizados en la toma de decisiones para el envío y solicitud de ayuda y asistencia humanitaria, pero este sistema aún está en proceso de perfeccionamiento. Por lo que se requiere la aplicación de un nuevo mecanismo de captura que estime el impacto ocasionado por el evento, principalmente a nivel de daño y pérdida. Las pérdidas con datos precisos se han trabajado, aunque no de manera unificada, ya que cada institución desde la visión y estructura de sus funciones (sistema de escuelas, sistema hospitalario, sistema de carreteras, etc) ha elaborado sus propias metodologías y herramientas de evaluación para la toma de decisiones. Lamentablemente sólo a través de experiencias muy dramáticas se ha logrado perfeccionar el sistema (Tormenta tropical Agatha y la erupción del volcán Pacaya). Este evento obligó a generar las capacidades para enfrentar el reto de lograr la recuperación lo más inmediato posible.

Context & Constraints:

El valor de la información lo determina el tiempo que se requiere para conseguirla y su precisión; en caso de contingencia este reto es mayor debido a que el flujo de información es vital para la toma de decisiones. Una dirección de la información va hacia el COE Nacional, de allí va a las instituciones del sistema e internacionales para cuantificar la cantidad y calidad de ayuda a enviar.

El mayor temor de las agencias de ayuda es que estos fondos no lleguen a su destino. Por eso, este frágil entramado de traslado de información es el reto más grande que se presenta en el momento de una contingencia. Posteriormente viene la capacidad para interpretar la información que se tiene, los posibles escenarios y el reto de salvar la mayor cantidad de vidas.

Capacitar a personas con el nivel técnico necesario para la lectura de datos, análisis de información y la toma de decisiones es la parte medular de todo el escenario de contingencia. Como un reto conexo es tener la capacidad institucional organizativa para que la ayuda llegue en un 100% y no exista pérdida, desperdicio o desvío. Son retos que, hasta el momento de poner en marcha el engranaje del sistema no se hacen visibles. En este contexto existe un reto mayor, tener la capacidad institucional a nivel total de la República para hacer una sistematización de todo el proceso

y su efectividad. El éxito o fracaso por si solos no representan para una proyección en el futuro de utilidad, la necesidad de esto es saber por que se tuvo éxito o por que se tuvo un fracaso bajo las circunstancias, las personas y las estructuras que se tenía.

Related links:

> Guías para elaboraci <http://www.conred.gob.gt>

Drivers of Progress

1. a) ♦ Multi-hazard integrated approach to disaster risk reduction and development

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

>Do studies/ reports/ atlases on multi-hazard analyses exist in the country/ for the sub region? Do studies/ reports/ atlases on multi-hazard analyses exist in the country/ for the sub region?: Yes

If yes, are these being applied to development planning/ informing policy? : Yes

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Guatemala es un país vulnerable a sismos, erupciones volcánicas, inundaciones, erosiones del suelo, movimientos de terreno siendo los costos cada vez mayores por lo que se ha considerado de mucha importancia la prevención en desastres. Dentro de este contexto, SE-CONRED cuenta con mapas de susceptibilidad ante amenazas, y base de datos.

Dichos mapas no son suficientes para poder trabajar con las sub-regiones del país, se representan contando con variables para el análisis entre ellas: porcentaje de pobreza, índice de vulnerabilidad. El propósito de las instituciones que cuentan con mapas es promover y coordinar el monitoreo, análisis y puesta en práctica de medidas que puedan mitigar o reducir el riesgo y recuperar o proteger el medio ambiente.

Related links:

> Ministerio de Agricultura Ganaderia y Alimentacion <http://www.maga.gob.gt>

> Instituto Geogr <http://www.ign.gob.gt>

> Coordinadora Nacional para la Reducci <http://www.conred.gob.gt>

2. b) ♦ Gender perspectives on risk reduction and recovery adopted and institutionalized

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Guatemala cuenta con la Política Nacional de Reducción de Riesgo a los Desastres que busca impulsar un enfoque en el trabajo que permita aumentar la resiliencia y reducir la vulnerabilidad que limita los procesos productivos, la calidad de vida y el desarrollo seguro de los territorios. Ello ha propiciado la realización de convenios interinstitucionales de cooperación que viabilicen la implementación a través de acciones.

Se cuenta con un convenio interinstitucional entre SE-CONRED y la Secretaría Presidencial de la Mujer donde se evidencian esfuerzos mutuos para la atención diferenciada, así mismo en informes de país se considera el daño y la pérdida que causa un evento en los sectores mas vulnerables.

La Política Nacional de Promoción Integral de las Mujeres y el plan de equidad 2008-2023 contiene un eje de asistencia, asesoría y acompañamiento humanitario, psicológico, jurídico y social en casos de emergencias, con el fin de realizar diversas iniciativas para la incorporación de la equidad de género con el objetivo de promover y lograr la equidad y mejorar las condiciones, oportunidades y beneficios de las mujeres y los hombres participando en la gestión para la reducción de riesgo, atención durante las emergencia y la recuperación con transformación.

Related links:

> Secretaria Presidencial de la Mujer <http://www.seprem.gob.gt>

3. c) Capacities for risk reduction and recovery identified and strengthened

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Como estrategia para la reducción de riesgo de desastres CONRED participa en la capacitación llamada "Desarrollo de las Capacidades para la Gestión de Riesgo de desastres en América Central", se cuenta con las capacidades para la respuesta. Los recursos económicos y materiales para poder implementar diversos programas y proyectos han sido limitados. Todas las dependencias que integran CONRED están capacitadas para brindar respuesta a la población, de acuerdo a las funciones, contando con un Plan Institucional de Respuesta que se implementa al momento de activarse una alerta por emergencia.

La SE-CONRED además capacita a nivel comunitario a poblaciones en temas de gestión de riesgo y preparativos para la respuesta, formando las coordinadoras locales, municipales y departamentales para la reducción de desastres.

Además se cuenta con un convenio con JICA en los cursos de control y prevención de desastres volcánicos, así como en la implementación del proyecto BOSAI –COMMUNITY BASED DISASTER RISK MANAGEMENT.

4. d) Human security and social equity approaches integrated into disaster risk reduction and recovery activities**Levels of Reliance:**

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

El problema de enfoques de seguridad humana se empieza a resolver ya que instituciones como SE-CONRED empiezan a contar con datos desagregados por, edad, sexo, grupo étnico, de la población pre y post desastre, esta base de datos será muy importante para poder ampliar las acciones por parte de la red institucional y poder tomar decisiones, y fortalecer el tema de equidad de género.

El Instituto Nacional de Estadística de Guatemala, por su parte, está en proceso de desarrollar durante el 2012 herramientas que permitan formar una base de datos desagregada.

La CONRED con el apoyo de algunas instituciones iniciaron procesos en los cuales se busca rescatar los conocimientos ancestrales dentro de las comunidades, lo cual contribuirá al análisis de las amenazas y vulnerabilidades que afectan al país.

En el 2012 se creó el Ministerio de Desarrollo Social, que busca lograr la incorporación de medidas específicas para la atención de la población más vulnerable, con la incorporación del enfoque de reducción de riesgo a los desastres. Así mismo se constituyó el Gabinete Específico de Desarrollo Social, en el cual participa CONRED y se trabaja en el protocolo para atención a la población ante los impactos del cambio climático.

Related Attachments:

> Ministerio de Desarrollo Social Decreto 001-2012 (2012)

http://www.preventionweb.net/files/27701_dc0012012ministeriodedesarrollosoci.pdf [PDF 269.94 KB]

Related links:

> Gabinete Especifico de Desarrollo Social <http://www.dca.gob.gt>

> Ministerio de Desarrollo Social <http://www.mides.gob.gt>

5. e) Engagement and partnerships with non-governmental actors; civil society, private sector, amongst others, have been fostered at all levels**Levels of Reliance:**

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Se realizó una reunión extraordinaria de la Mesa Nacional de Diálogo en Reducción de Riesgo a los Desastres –MNDGRRD- donde se aprobó la ruta a seguir para la aprobación de la estrategia de implementación de la política con enfoque en la reducción de desastres del país.

CONRED coordina el trabajo con las instituciones gubernamentales, no gubernamentales, sociedad civil organizadas para que de forma conjunta se logre una Guatemala resiliente.

Se empieza a fortalecer la participación del sector privado en la MNDGRRD para poder enriquecer las acciones que contribuyan a una investigación de adaptación al cambio climático y la reducción de riesgos a desastres en Guatemala.

Así mismo, se estableció una Plataforma Metropolitana para la Reducción de Riesgo de Desastres en Guatemala, en donde participan 7 municipios. Esta plataforma está trabajando para articularse a los esfuerzos que se realizan a nivel nacional. En el departamento de San Marcos, se trabaja con una mancomunidad de municipios que comparten una misma cuenca.

6. Contextual Drivers of Progress

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

A partir de la afectación sufrida como consecuencia del cambio climático, el país formuló un plan de recuperación con transformación que le permite definir las rutas para atender a la población y trabajar en la inclusión de variables que le permitan trabajar con una visión de reducción de riesgo a los desastres e incluir la variable de cambio climático en la planificación de las obras.

Así mismo, el Gobierno con las instituciones del Estado, coordinados por la la Secretaría Ejecutiva de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres –SE-CONRED-, Secretaria de Planificación y Programación de la Presidencia –SEGEPLAN- formularon e hicieron públicas las orientaciones estratégicas y metodológicas incluidas en el Plan de Recuperación y Reconstrucción con Transformación -PNRT-.

El plan de recuperación y reconstrucción con transformación constituye la respuesta del Estado de Guatemala y se articula sobre cuatro ejes, Asistencia Humanitaria y medios de vida, Reactivación Económica, Adaptación y Mitigación al Cambio Climático y Fortalecimiento Institucional.

Future Outlook

1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

Overall Challenges:

Las bases o mecanismos en Guatemala que facilitan la integración de la reducción de riesgo a los desastres son las leyes aplicadas y políticas que vinculan la gestión de riesgo en el quehacer institucional y el mecanismo ideal es la Mesa Nacional de Diálogo para la Gestión de Reducción de Riesgo a los Desastres -MNDGRRD.

Se considera fundamental la participación y manejo del Sistema de Consejos de Desarrollo, Sistema de Coordinadoras para la Reducción de Desastres, mesas de diálogo intersectoriales, comunidad escolar, instituciones gubernamentales, no gubernamentales y privadas.

Se ha trabajado en la inclusión de la variable riesgo en la planificación de los proyectos municipales e institucionales. Para las entidades de gobierno el mayor reto es la asignación del presupuesto para la reducción de riesgo a los desastres, principalmente en las comunidades rurales y realizar convenios con la iniciativa privada para lograr sus metas. Además de impulsar las leyes que permitan a las poblaciones un desarrollo sostenible y seguro teniendo como base la gestión de riesgos.

Future Outlook Statement:

La integración y funcionamiento de las comisiones de la MNDGRRD, como foros para el intercambio de experiencias y conocimiento sobre lo que se está haciendo en el tema de gestión de riesgos.

Lo que podría de cierta forma entrapar y entorpecer la política y los programas de desarrollo sostenible a todo nivel con especial énfasis en Gestión de Riesgo serían: falta de voluntad política, el protagonismo institucional, convertir el tema en una moda y no en una prioridad, falta de recursos económicos, la alta rotación de personal en los cambios de gobierno.

El Ministerio de Trabajo-MINTRAB- no tiene política alguna o plan destinado a crear un seguro para el empleado en caso de quedarse sin empleo después de un desastre.

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .

Overall Challenges:

Para aumentar la resiliencia en Guatemala es necesario internalizar la gestión de riesgo -GRRD- en los procesos institucionales, administrativos, financieros, técnicos, y políticos.

Asignar un presupuesto institucional adecuado a las exigencias y necesidades de la población, especialmente las más vulnerables, capacitación continua y monitoreo que considere:

- Involucrar actores en el desarrollo de capacidades para reducir vulnerabilidades,
- Diagnosticar necesidades de capacidades para la GRRD,
- Diseñar agenda de acompañamiento,
- Implementar respuesta para el desarrollo de capacidades en GRRD,
- Aplicar la Política Nacional de Reducción de Riesgos a Desastres.

La Super Intendencia de Bancos -SIB- no trabaja medidas para aumentar la resiliencia en comunidades propensas con temas específicos como transferencias, microfianzas y microseguro de cosechas.

El reto es trabajar con el sistema para apoyar todos los niveles desde local hasta lo nacional con equidad de género y con enfoque de RRD.

Para la Certificación Causa y Daño SE- CONRED garantiza que los proyectos respondan a la atención de poblaciones afectadas por desastres aunque no se considera las variables costo beneficio. Las agencias internacionales como el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo-PNUD- invierte en un 50% en infraestructura a nivel local y nacional con medidas de mitigación y reducción de vulnerabilidades físicas en vivienda. La Agencia Coreana para el Desarrollo Internacional -KOIKA- por su parte invierte un 70% en infraestructura en ambos niveles con diferentes estudios de desarrollo acorde a la ubicación del proyecto y enfoque de RRD con costo beneficio a la entidad que se le entregue el proyecto.

Future Outlook Statement:

Aún no se tienen datos específicos si hay algún porcentaje en fondos para recuperación y reconstrucción para el fortalecimiento local en RRD. La Secretaria de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia -SCEP- no la incorpora por falta de presupuesto pero da apoyo a un grupo específico por medios de los Consejos de Desarrollo, la Dirección de Recuperación de la SE-CONRED no lo incorpora pero impulsa en los niveles local y nacional las Normas de Reducción de Desastres NRD 1 y 2 con ayuda de las entidades del Estado para evaluar el riesgo pre y post desastre. Para la Secretaria Presidencial de la Mujer -SEPREM- su mayor reto es tener presupuesto para empezar el fortalecimiento local y recuperación en género. La Colectiva para la Defensa de los Derechos de las Mujeres en Guatemala -CODEFEM – fortalece la capacidad de resiliencia local con lideres por medio de un sistema operativo y al identificar sus vulnerabilidades tiene mejor posibilidad de recuperación con perspectivas de género y para Fundación Guatemala-FUNGUATE- es mejor trabajar de manera holística todo el tema de gestión de riesgos y resiliencia comunitaria, con estas actividades tiene una recuperación con equidad de género.

Un gran reto lo constituye la falta de interés político institucional, por desconocimiento, falta de sensibilización o por factores financieros que impidan la expresión financiera en los procesos institucionales.

Asignar un presupuesto institucional adecuado para cumplir con las exigencias y necesidades de la población, especialmente las más vulnerables, capacitación continua y monitoreo a todo nivel.

No lograr el involucramiento de los actores en cuanto al tema de GRRD es también un factor clave.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

Overall Challenges:

Guatemala debe transitar conceptualmente de la respuesta a los desastres hacia la Gestión de la Reducción del Riesgo a Desastres. Este cambio paradigmático es congruente con la realidad que debe enfrentar constantemente la sociedad guatemalteca ante el cambio climático y sus consecuencias. La realidad ha demostrado que no es suficiente haber mejorado la capacidad de respuesta institucional para atender los desastres. Las pérdidas de vidas humanas, y los daños materiales y ambientales que ha sufrido el país durante los últimos doce años, hacen impostergable la decisión de trabajar más en la reducción del riesgo, sin descuidar la atención a los desastres. Esto requerirá del concurso y el compromiso de todos los actores sociales e institucionales, para que, en un esfuerzo conjunto y coordinado, Guatemala reduzca, no genere y controle permanentemente el riesgo a los desastres en la sociedad, en consonancia con las metas de desarrollo humano, económico, ambiental y territorial del país.

Future Outlook Statement:

Se pretende tener un territorio recuperado y ordenado que permite a la población recobrar sus medios de vida, su hogar y sus actividades productivas, mejorando las capacidades de la sociedad

para mitigar y adaptarse a los efectos del cambio climático, contempla:

- 1) Asistencia humanitaria y recuperación de medios de vida
- 2) Reactivación económica
- 3) Adaptación y mitigación al cambio climático; y
- 4) Fortalecimiento institucional.

Para lo cual se hace necesario el:

- * Desarrollar y promover la aplicación de procedimientos interinstitucionales y multidisciplinarios para evitar y mitigar el riesgo a desastres y la reconstrucción después de eventos adversos.
- * Desarrollar los otros ejes del protocolo de recuperación post desastres que identifica las fases de intervención por competencia institucional, sectorial y territorial propiciando la gestión local del riesgo en las comunidades afectadas.
- * Fortalecer la capacidad de atender la rehabilitación de líneas vitales evitando generar nuevos riesgos.
- * Establecer y evaluar procedimientos para la RRD a través de ejercicios de simulación y simulacros.

4. The United Nations General Assembly Resolution 66/199, requested the development of a post-2015 framework for disaster risk reduction. A first outline will be developed for the next Global Platform in 2013, and a draft should be finalized towards the end of 2014 to be ready for consideration and adoption at the World Conference on Disaster Reduction in 2015

Please identify what you would consider to be the single most important element of the post-2015 Framework on Disaster Risk Reduction:

En el año 2015 se cumplirán 25 años de haberse iniciado el debate sobre la reducción de desastres. El tema y compromisos han evolucionado del enfoque centrado en la atención de las emergencias o respuesta hasta convertirse en un tema vital del desarrollo.

La gestión de riesgos es el arte de manejar recursos y orientarlos al logro de objetivos, es el balance entre el método y el resultado, entre el esfuerzo y el logro entre la eficiencia y la eficacia.

Considerar el todo y por lo tanto fortalecer cada uno de los siguientes niveles de intervención:

- No crear mas riesgos - Prevención
- Reducir los existentes - Mitigación
- Responder ante los fenómenos - Respuesta
- Reconstruir transformando el riesgo - Recuperación y Evolución

Todo ello para lograr la resiliencia, misma que debe ser considerada bajo la premisa que todos los países son vulnerables pero su capacidad de resiliencia es diferenciada. Por tanto los mecanismos de implementación así como verificación y avances deberán estar ajustados a las diferencias en la capacidad de resiliencia.

Nos adherimos a la necesidad de un enfoque mucho más enérgico, que los acuerdos tengan carácter vinculante con el cual se evidencie que la reducción de riesgo a los desastres en todos sus componentes son un pilar del desarrollo y de la adaptación al cambio climático. Se requiere de la comprensión del riesgo, condiciones políticas, socioeconómicas y dinámicas socioculturales. El marco después del 2015 debe elaborarse sobre el MAH actual y centrarse en los elementos que siguen necesitando más acción de manera diferenciada a niveles nacional, regional y mundial.

Stakeholders

Organizations, departments, and institutions that have contributed to the report.

- * Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación - MAGA () - José Miguel Duro, Dirección de Información Geográfica, Estratégica y Gestión de Riesgo
- * Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales () - Marcel Oseida, Unida de Cambio Climático
- * Ministerio de Cultura y Deportes () - Luisa de Córdova
- * Ministerio de la Defensa Nacional () - Jorge Aguilar, Enlace COE
- * Ministerio de Educación () - Alejandra de la Roca, Enlace COE
- * Ministerio de Energía y Minas () - Edgar Palencia, Asesor Dirección General de Minas

- * Ministerio de Relaciones Exteriores () - Alejandra Herrera, Enlace COE
- * Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social () - Jorge A. Henry, Viceministro de Hospitales
- * Ministerio de Trabajo () - Carlos Contreras, Ministro
- * Consejo Nacional de Áreas Protegidas () - Eduardo Aguirre, Director Técnico
- * Unidad Ejecutora de Conservación Vial - CIV () - Adolgo Ortíz, Enlace COE
- * Procuraduría de los Derechos Humanos () - Carlos Galich, Enlace COE
- * Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia () - Vanessa Ligorria, Unidad de Gestión de Riesgo
- * Secretaría Ejecutiva de CONRED () - Alejandro Maldonado L., Secretario Ejecutivo
- * Secretaría de Seguridad Alimentaria y Nutricional ()
- * Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia () - Marco Antonio Monzón, Enlace COE
- * Secretaría Presidencial de la Mujer () - Sigfrido Mendizabal Klee, Director Administrativo
- * Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia () - Luis Ovando, Director de Gestión de Riesgo
- * Instituto Nacional de Estadística () - Edgar Elías, Director Administrativo
- * Instituto Nacional de Fomento Municipal () - Vagner Lucero, Asesor de Gerencia
- * Instituto Geográfico Nacional - MAGA () - Marcos Sutuc, Subjefe de Dirección
- * Oficina Nacional de la Mujer - Ministerio de Trabajo () - Edit Castillo, Directora Ejecutiva
- * Banco de Guatemala () - Edgar Galtazar Barquín Durán, Presidente
- * Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente - SOSEP () - Rosa Leal de Pérez, Primera Dama
- * Registro de Información Catastral - RIC () - José Manuel Alvarez Girón, Director
- * Asociación de Bomberos Municipales Departamentales () - Carlos Bruno Ruiz, Director Operativo
- * Instituto Técnico de Capacitación y Productividad - INTECAP () - Otto Solares, Consultor PL
- * Instituto Nacional de Administración Pública - INAP () - Sergio Gómez, Director de Asistencia Técnica Regional
- * Instituto Privado de Investigación sobre Cambio Climático - IPCC () - Germán Alfaro, Coordinador Programa GRRD
- * Asociación de Investigación y Estudios Sociales - ASÍES () - Raquel Zelaya, Secretaria Ejecutiva
- * Fundación Ecuménica Guatemalteca Esperanza y Fraternidad - ESFRA () - Olga Cerritos, Directora
- * Fundación Guatemala - FUNGUA () - Mayté Rodríguez Blandón, Directora de Programas
- * FUNDAZÚCAR Guatemala () - Blanca Prado, Directora
- * Fundación Guillermo Toriello () - Lidamar Cardona, Directora
- * Asociación Guatemalteca de Exportadores - AGEXPORT () - Fanny de Estrada, Directora de Competitividad
- * Red de Resiliencia () - Mara Rodríguez Baldizón, Directora
- * Red Humanitaria -REDHUM () - Inés Camas
- * Cruz Roja () - Teresa Marroquín, Programa de Desastres
- * OXFAM Internacional () - Aide Pesquera, Representante
- * SHARE () - David Arrivillaga, Director Ejecutivo
- * Agencia de Cooperación Internacional del Gobierno del Japón - JICA () - Hori Daisuke, Coordinador de Gestión Ambiental
- * Agencia de Cooperación Internacional de Corea () - Chang Soo Huh, Representante

- * Organización Panamericana de la Salud - OPS () - Guadalupe Verdejo, Representante
- * Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD () - Julio Martínez, Oficial de Programa de Prevención y Recuperación
- * Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia - UNICEF () - Julián Duarte, Oficial de Monitoreo
- * Organización Internacional para las Migraciones - OIM () - Delbert Field, Jefe de Misión