

HFA Monitor

Administration

[Dashboard](#) |
 [Demo Account](#) |
 [Reports by Indicator](#) |
 [Generate PDF Reports](#)

[2011-2013](#) |
 [2009-2011](#) |
 [2007-2009](#)

Dashboard > Uruguay

[\[back \]](#)

Uruguay: National Progress Report on the Implementation of Hyogo Framework for Action (2011-2013)

Name of focal point: Pablo Brugnoni

Organization: Sistema Nacional de Emergencias (SINAE)

Title/Position:

Reporting period: 2011-2013

Last updated on: 23 October 2012

Print date: 07 May 2013

Strategic goals

1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

Strategic Goal Statement 2009-2011:

Consolidar a la Gestión Integral de Riesgos como una política de Estado incorporada a los procesos de planificación y desarrollo nacional (y al nivel departamental y municipal) respondiendo a los acuerdos y compromisos internacionales.

Promover la más amplia generación de conocimientos respecto a los riesgos actuales y potenciales, y su valoración para la toma de decisiones.

Promover en forma permanente una Cultura de Prevención de Riesgos con la participación activa de la comunidad.

Fortalecer al proceso de gestión de riesgos en su totalidad, a través de la coordinación y fortalecimiento de las instituciones integrantes del SINAE y de otros actores involucrados.

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .

Strategic Goal Statement 2009-2011:

Continuar fortaleciendo la gestión del riesgos al nivel local, fomentando la generación y el intercambio de información y conocimiento y generación de capacidades con especial énfasis en la prevención, para consolidar comunidades más preparadas y resilientes.

Evaluar la factibilidad del enfoque por cuenca hidrográfica como viabilizador de la participación comunitaria.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

Strategic Goal Statement 2009-2011:

Contar con planes de ordenamiento territorial, mapas de riesgo e información de base, de amenazas y de vulnerabilidades, así como sistemas de alerta temprana, que sean accesibles a las comunidades, de forma tal que esta información sirva de guía para la toma de decisiones y la generación de procesos de desarrollo sustentables y para otorgar una rápida operativa pre y post desastre.

Priority for action 1

1. National policy and legal framework for disaster risk reduction exists with decentralised responsibilities and capacities at all levels.

Level of Progress achieved:

4

Description:

A nivel país, la Oficina de Planeamiento y Presupuesto está encargada de elaborar y reformular a nivel nacional los lineamientos estratégicos y los instrumentos de planificación que permitan que el país alcance un desarrollo sostenido en el tiempo incluyendo la RRD, tanto en un horizonte de mediano plazo (2015) como de largo plazo (2030). En este ámbito se integra y articula el trabajo con equipos técnicos de los Ministerios, Empresas Públicas, Universidad de la República (UDELAR) y otras entidades del Estado, de modo de lograr la convergencia en una Estrategia país.

Un avance sustancial ha sido la promulgación y puesta en práctica de la Ley de Creación del Sistema Nacional de Emergencias como un sistema público de carácter permanente. Ley del Poder Ejecutivo Nº 18.621 (25/10/2009). Esta ley crea y regula el Sistema transversalizando la gestión integral del riesgo en las instituciones del Estado y en diferentes niveles de la sociedad. Asimismo se configura un sistema centralizado (integrado por instituciones y agencias y otros actores) así como un subsistema descentralizado con integrantes a nivel departamental.

En lo que hace a las disposiciones reglamentarias para la gestión del riesgo de desastres a nivel

sectorial, el país cuenta con medidas jurídicas, disposiciones, planes y decretos que mandatan a diferentes órganos. Estas disposiciones se relacionan con las instituciones responsables de la defensa y seguridad nacional (Policía Nacional, Policía Caminera, Armada, Ejército, Bomberos; con servicios públicos (agua, salud, saneamiento y drenajes pluviales); con la gestión del riesgo de desastres en el sector agropecuario referidos a la producción primaria de base agropecuaria; con servicios de sanidad animal); con la regulación de accidentes por sustancias nocivas y otras. Vale destacar la creación y fortalecimiento de variadas unidades de Gestión de Riesgo en diferentes instituciones gubernamentales que coordinan a nivel nacional con el Sistema (SINAE) y a nivel descentralizado con los representantes departamentales.

A nivel departamental los CECOEDs, cuyos coordinadores son designados por el Jerarca Departamental, cumplen las funciones de incorporar la RRD y planificar todas las etapas de la gestión del riesgo.

A nivel del Sistema de Naciones Unidas, se cuenta e grupo interagencial para las emergencias (UNETE), coordinado por PNUD que ha trabajado con otras agencias en proyectos conjuntos en la temática. La "Prevención de crisis y recuperación" es una de las áreas de programáticas de PNUD y se han realizado diversos proyectos; actualmente se ejecuta un proyecto de apoyo al organismo local de reducción de riesgo (SINAE). En el marco de la programación conjunta del SNU, el Marco de Asistencia de la ONU para el Desarrollo tiene como uno de sus objetivos el diseño e implementación de planes nacionales y departamentales para la respuesta al cambio climático y la reducción y prevención del riesgo de desastres. (UNDAF 2011-2015)

A nivel internacional, la Dirección General de Cooperación Internacional de la Cancillería trabaja de manera directa y coordinada con el SINAE, coordinando tareas en el ámbito del MERCOSUR, específicamente en la unión Especializada de Reducción de Riesgos de Desastres Socionaturales, la Defensa Civil, la Protección Civil y la Asistencia Humanitaria del MERCOSUR (REHU). En materia legislativa se vela por el cumplimiento y seguimiento de la legislación nacional ya sea a nivel unilateral, bilateral o multilateral, a la que Uruguay ha adherido y asumido compromisos en la materia.

Context & Constraints:

A nivel centralizado y en diálogo con las agencias socias se han identificado diferentes retos, tanto en términos de normativas y disposiciones: por ejemplo existe la necesidad de seguir adaptando normativas y competencias institucionales para transversalizar la RRD; en términos de capacidades: se ha avanzado significativamente en ciertos sectores en el abordaje y en la respuesta así como en el equipamiento pero aun se debe seguir fortaleciendo las capacidades descentralizadas; a nivel de la educación aún es incipiente la integración de una estrategia integral de gestión del riesgo. El nivel de incorporación de la RRD y de la concientización sobre la gestión de riesgo es desigual a nivel sectorial y en el territorio; y el Sistema está trabajando en el fortalecimiento de todos los actores y sus contrapartes.

Related links:

- > <http://www.cambioclimatico.gub.uy>
- > mdtf.undp.org/document/download/5127
- > <http://www.undp.org.uy/prevCrisis.asp>
- > <http://www.mvotma.gub.uy/index.php/biblioteca/documentos-de-agua/item/10002981>
- > http://archivo.presidencia.gub.uy/_web/decretos/2008/09/478.pdf
- > <http://www.cade.com.uy>
- > <http://www.mgap.gub.uy/DGSG/PNRB/Marco%20Legal/Decreto%20360-003.pdf>
- > <http://www.mgap.gub.uy/DGSG/PNRB/Marco%20Legal/Decreto%20369-983.pdf>
- > <http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=18362&Anchor=>
- > <http://200.40.229.134/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=16082&Anchor=>
- > http://www.aduanas.gub.uy/innovaportal/v/7523/3/innova.front/decreto_n%C2%B0_338_999.html
- > http://www.aduanas.gub.uy/innovaportal/v/6173/3/innova.front/decreto_n%C2%B0_14_993.html
- > http://www.mgap.gub.uy/DGSG/Legislacion/Cap1_Ley3606.pdf
- > <http://200.40.229.134/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=17503&Anchor=>
- > http://www.bomberos.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=29&Itemid=7
- > http://archivo.presidencia.gub.uy/sne/htm/info_actual/20051118-edicto_fuego_2005-2006.htm
- > <http://www.bomberos.gub.uy/Normativa%20Vigente/Dcto%20188-02.pdf>
- > <http://200.40.229.134/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=13963&Anchor=>
- > <http://www.bomberos.gub.uy/Normativa%20Vigente/decreto%20849.pdf>
- > <http://www.bomberos.gub.uy/Normativa%20Vigente/Dcto%20188-02.pdf>
- > <http://200.40.229.134/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=13963&Anchor=>
- > <http://sip.parlamento.gub.uy/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=15896&Anchor=>
- > http://www.mef.gub.uy/inversor/ley_15939.pdf
- >
- > http://www.freplata.org/documentos/archivos/Documentos_Freplata/inventario/Inventario%20Freplata/UY_seccion%20I.1/U.I.1.D.4.pdf
- > <http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=16521&Anchor=>
- > <http://www.rondauruguay.gub.uy/LinkClick.aspx?fileticket=ZAIQ3ryBUS%3D&tabid=264&mid=872>

2. Dedicated and adequate resources are available to implement disaster risk reduction plans and activities at all administrative levels

Level of Progress achieved:

3

Description:

El tema de recursos exclusivos y adecuados para ejecutar acciones para la reducción del riesgo de desastres en todos los niveles administrativos se encuentra en un proceso de expansión. A nivel nacional existen recursos humanos, materiales y financieros expresamente dedicados a ejecutar acciones para la reducción del riesgo de desastres, tanto a nivel del SINAE como a nivel sectorial. Por la vía de los hechos se llevan a cabo actividades a todo nivel que incorporan la temática y la mayoría de ella se financian con los presupuestos institucionales; otras se financian con proyectos específicos. En algunas instituciones priman los recursos humanos y en otras éstos se complementan con recursos financieros. En los últimos dos años, las instituciones relacionadas con la atención a la emergencia se vieron fortalecidas en términos de equipamiento, materiales, contrataciones de técnicos especialistas, etc. Otras instituciones cuentan con fondos específicos para atención a la emergencia y la rehabilitación. La temática también ha ganado reconocimiento a nivel académico, por ejemplo a partir del año 2011 el Grupo de Gestión Integral del Riesgo cuenta con fondos presupuestales que permiten la financiación de una secretaría académica, el equipamiento adecuado y la previsión para posibles acciones en campo acotadas ante la emergencia de eventos adversos.

A nivel territorial mayoritariamente se cuenta con recursos humanos (proveniente de los gobiernos departamentales así como de las instituciones que integran el CECOED) e equipamiento. Algunas intendencias cuentan con fondos específicos para asistencia a emergencias. De todas maneras en casos de emergencia, se prevé la canalización por parte del Gobierno Central de fondos específicos a los Gobiernos Departamentales. A nivel del UNETE, las agencias han desembolsado recursos tanto para el fortalecimiento del SINAE (PNUD ha contribuido con aportes al área en Uruguay por un monto aproximado al millón de dólares durante los últimos años) como para asistir en situaciones de

emergencias (OCHA, OPS-OMS, UNESCO, UNICEF).

Context & Constraints:

En cada uno de los niveles se está trabajando para asegurar fondos; sin embargo, resulta fundamental contar con los recursos humanos y técnicos y coordinar activamente entre los integrantes del Sistema la asignación y desembolso de los fondos para poder lograr un uso eficiente de los mismos. Actualmente se trabaja para visibilizar las acciones que cada actor (estatal y no estatal) realiza para poder evaluar y cuantificar el presupuesto que el país está destinando a la RRD.

Related links:

> <http://200.40.229.134/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=17503&Anchor=>
 > <http://200.40.229.134/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=16736&Anchor=>
 > <http://200.40.229.134/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=17930&Anchor=>
 > http://www.inac.gub.uy/innovaportal/file/5562/1/-dto_364-003.pdf
 > http://www.inac.gub.uy/innovaportal/file/5563/1/decreto_11-009.pdf
 > <http://www.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=16320&Anchor=>
 > http://www.mgap.gub.uy/DGSG/Legislacion/Cap3_Normas_Comp.pdf
 > http://www.mgap.gub.uy/DGSG/Legislacion/Cap1_Ley3606.pdf
 > <http://www.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=15903&Anchor=>
 > <http://200.40.229.134/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=17730&Anchor=>
 > <http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=18362&Anchor=>
 > www.mgap.gub.uy
 > <http://www.mgap.gub.uy/DGSG/Legislacion/Default.htm>
 > http://www.sinae.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=28&Itemid=47

3. Community Participation and decentralisation is ensured through the delegation of authority and resources to local levels

Level of Progress achieved:

4

Description:

La descentralización y delegación de responsabilidades está prevista en la Ley 18.621 de creación del Sistema donde se establece la creación a nivel departamental de los CECOEDs para la RRD. Asimismo existen otros instrumentos jurídicos que prevén la descentralización y participación de diferentes actores en la planificación territorial que son: Ley de Descentralización y Participación Ciudadana Nº 18.567 y Ley de Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible Nº 18.308.

A nivel de las instituciones públicas, existen fuertes coordinaciones con las instituciones locales (departamentales y municipales) y sobre todo, varias de éstas participan en los CECOEDs a través de sus representaciones departamentales. Vale la pena mencionar la estrecha coordinación que tienen los organismos de defensa y seguridad nacional, tales como el Ejército y la Armada, así como el cuerpo de Policía, el Cuerpo de Bomberos y Policía Caminera que coordinan sus tareas en los CECOEDs y con otros colectivos sociales; entes de servicios como OSE (agua y saneamiento) que coordinan con diferentes instituciones departamentales; diferentes unidades del Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca que promueven la participación comunitaria a través de la participación en órganos de conducción del Sistema y las autoridades locales a través de las políticas de descentralización y la participación en la Comisión Nacional Honoraria de Salud Animal (CONAHS) y las Comisiones Departamentales de Salud Animal (CODESAS) en cada Departamento; el Ministerio de Salud Pública cuyas unidades tratan por mandato temas tanto relacionadas con lo epidemiológico como con la de gestión de riesgo que coordinan a través de sus directores departamentales de salud y con directores departamentales de Cruz Roja Uruguay; la Dirección Nacional de Vialidad que participa directamente en los CECOEDs; la Dirección Nacional del Agua trabaja coordinadamente con los gobiernos e instituciones departamentales en la generación de los mapas de riesgo de inundaciones urbanas, en la mayoría de los casos se vinculan a las instancias participativas de los planes locales de ordenamiento territorial; y en temas académicos el Grupo de Gestión Integral de Riesgo (GGIR) coordina acciones tanto de investigación, como extensión y enseñanza, produciendo vínculos formales e informales con la población involucrada y los tomadores de decisión locales. Algunos gobiernos departamentales han comenzado el proceso de descentralización de tareas hacia los municipios. Este es el caso de Montevideo que coge la atención de los damnificados con 8 municipios del Departamento de Montevideo; Maldonado también integra a través del Comité Departamental a autoridades locales y Rocha se encuentra en un proceso de formación Comité locales de Emergencia en todas las localidades. La mayoría de los departamentos coordinan con los delegados de Cruz Roja a nivel departamental y en Tacuarembó ya se han establecido contactos con Instituciones de carácter social como Rotary, Leones, etc. dispuestos a colaborar en la medida e ser necesaria su participación así como empresas privadas relacionadas con la actividad forestal.

Context & Constraints:

La descentralización en Uruguay es un proceso que abarca a toda la función pública en general, y dentro de éste, el fortalecimiento de los CECOEDs es un objetivo del Sistema. Asimismo la integración más amplia de los mismos por instituciones relacionadas con RRD en diferentes etapas (prevención, planificación) es un desafío del Sistema, para fortalecer la prevención además de la respuesta y la recuperación.

Related links:

> <http://200.40.229.134/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=17503&Anchor=>
 > <http://200.40.229.134/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=16082&Anchor=>
 > www.mgap.gub.uy
 > <http://www.mgap.gub.uy/DGSG/Legislacion/Default.htm>
 > <http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=18567&Anchor=>
 > <http://www.arturuguay.org/>
 > http://www.sinae.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=137&Itemid=45
 > http://www.sinae.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=137&Itemid=45

4. A national multi sectoral platform for disaster risk reduction is functioning.

Level of Progress achieved:

4

Description:

En el marco del fortalecimiento del sistema de coordinación y planificación de la Gestión Integral del Riesgo en Uruguay, el SINAIE impulsa un ámbito de encuentros periódicos con los diferentes actores que lo integran, para potenciar y complementar sus acciones en conjunto. La propuesta es conformar un Grupo de Gestión Interinstitucional, una plataforma nacional que tenga como eje el intercambio de información, coordinación de acciones y la articulación para generar sinergias y lograr elaborar colectivamente un Plan Nacional de Gestión Integral del Riesgo. Se llevan a cabo reuniones con instituciones del Estado, con organizaciones de la sociedad civil y con agencias del UNETE. Existen planes de trabajo conjunto a futuro para poder fortalecer esta plataforma y

cumplir así uno de los cometidos de la Ley de creación del SINAE: "Integrar los esfuerzos públicos y privados en forma eficaz y eficiente, de acuerdo a las necesidades impuestas por cada una de las fases de actividad del Sistema."

El proceso de redacción del HFA Monitor es un trabajo conjunto con las instituciones que integran esta plataforma y ha permitido comenzar a mapear dónde está actuando cada institución y sobre qué temas para complementar acciones, generar sinergias, evitar solapamientos e identificar omisiones.

Context & Constraints:

El proceso de fortalecimiento de esta plataforma o Grupo de Gestión Interinstitucional aun es incipiente con algunos miembros, es un proceso abierto y de incorporación de nuevas instituciones constatemente. Aún se requiere afinar conceptos y compartir el conocimiento que cada institución tiene para poder paralelamente llevar adelante un trabajo en coordinación con los subsistemas en el territorio.

Priority for action 2

1. National and local risk assessments based on hazard data and vulnerability information are available and include risk assessments for key sectors.

Level of Progress achieved:

4

Description:

A nivel centralizado, en el último año se ha implementado un sistema de información geográfica del SINAE que compila riesgos y amenazas específicas. La base de datos digital con los datos históricos de las afectaciones se está completando de manera geo-referenciada y constituye una herramienta clave de información para la evaluación y toma de decisiones. A su vez, las instituciones integrantes del Sistema cuentan con diferentes herramientas para evaluar las amenazas múltiples en el ámbito nacional de manera de contar con esta información a la hora de tomar decisiones relativas a la planificación y el desarrollo. La mayoría de las instituciones mantienen un monitoreo constante de las áreas vulnerables así como también de las actividades que encierran una potencial amenaza, en algunos casos al medio ambiente o a la salud humana. Algunos ejemplos de este enfoque de trabajo se brindan a continuación. La Armada Nacional y el Ejército monitorean permanentemente sus áreas de competencia y a través de un registro se obtienen datos de las amenazas y vulnerabilidades que permite realizar evaluaciones; la Dirección Nacional de Bomberos realiza una evaluación al término de la temporada estival que permite realizar previsiones para la próxima en lo referente a recursos materiales y humanos, se realizan relevamientos de zonas críticas y se coordina con los CECOEDs. La Policía Caminera así como el Estado Mayor Policial revisan y evalúan cada misión efectuada, se recibe el Informe Posterior a la Acción, con la finalidad de mejorar futuras operaciones; tomando en cuenta los antecedentes originados en ciertos casos, por ejemplo incendios forestales e inundaciones, para tomar medidas preventivas. Estas acciones están en manos prioritariamente de las Unidades especializadas en cada tema. A nivel ambiental, la Dirección Nacional de Medio Ambiente realiza evaluaciones en temas de Cambio Climático y Agua Subterránea por otro lado, la Unidad de Cambio Climático de realiza proyectos de adaptación al cambio climático en zonas costeras y análisis de percepción. Por su parte, Dirección Nacional de Aguas (DINAGUA) evalúa riesgo de sequías, tomando en cuenta la amenaza (probabilidad y frecuencia de situaciones de déficit hídrico) y la vulnerabilidad (a nivel rural, sectores productores afectados); asimismo dentro del programa de Cartografía de Áreas Urbanas Inundables, se realiza también evaluación de amenaza y vulnerabilidad. También se desarrollaron propuestas para la evaluación de la vulnerabilidad y de la amenaza a fin de unificar criterios cada vez que se realice un mapa de riesgo de inundación en nuestro país. Actualmente se están dando los primeros pasos para planificar la evaluación de la amenaza que significan las presas existentes junto con la evaluación de las vulnerabilidades que existen en las zonas inundables aguas abajo en caso de rotura. En lo que hace a temas de seguros agropecuarios, la evaluación y cuantificación de los riesgos es la primera etapa ineludible y esencial para el desarrollo e implementación de estos sistemas. Por su lado, la Dirección Nacional de Vialidad hace seguimiento de las precipitaciones en las cuencas, y a partir del conocimiento de la máxima creciente conocida (M.C.C) aplica el diseño de puentes y alcantarillas. Con respecto a temas de salud, el país cuenta con un Centro Nacional de Enlace (CNE) que funciona en la órbita del Ministerio de Salud Pública cuya función principal es la de monitorear, evaluar el riesgo y realizar la alerta temprana de los eventos que afectan a la salud de la población. Este Centro se crea a partir de la puesta en vigencia del Reglamento Sanitario Internacional. Asimismo, se realizan evaluaciones de riesgo para la autorización de ingreso al país por parte de la Dirección General de Servicios Ganaderos (DGSG) del MGAP, evaluando animales, productos de origen animal y material genético, considerando la situación sanitaria del país de origen, tanto en situaciones normales, como en emergencias sanitarias en el ámbito nacional (para proteger la condición sanitaria de los países compradores), regional e internacional. Esta Dirección integra el Comité Veterinario Permanente del Cono Sur (CVP) conformado por los países del MERCOSUR ampliado; forma parte de la Organización Mundial de Salud Animal (OIE), en conexión permanente con el sistema de información internacional. Asimismo, el país es integrante del Centro Panamericano de Fiebre Aftosa OMS/OPS/PANAFTOSA. Desde el punto de vista de la investigación académica, a partir del trabajo de GGIR en ocasión de las inundaciones de 2007, 2009 y 2010 se ha podido caracterizar la vulnerabilidad de las diferentes ciudades. Estos análisis se han integrado de diferente manera en las estrategias de gestión del riesgo (mapas de riesgo, sistemas de alerta temprana, etc.)

A nivel de los centros departamentales, los mismos evalúan las amenazas múltiples a través de herramientas consagradas en sus Planes de Emergencia y sus diferentes anexos dedicados a amenazas puntuales. Resulta relevante para la evaluación de las amenazas a nivel de los subsistemas territoriales, la coordinación con los actores oficiales y privados en la prevención, educación y organización en forma conjunta para que los riesgos se vean disminuidos.

Context & Constraints:

Tal como se ha valorado, se han alcanzado logros considerables, pero con limitaciones reconocidas con respecto a las capacidades y los recursos. Resulta importante poder seguir desarrollando un sistema de evaluación de riesgo multi-amenazas con una metodología simple y amigable para poder incluir a diferentes actores en la implementación. Resulta relevante poder contar con información desglosada por sexo y vulnerabilidades y seguir fortaleciendo a los equipos que llevan a cabo las evaluaciones.

Related links:

> <http://www.google.com.uy/url?sa=t&rc=t&j&q=&esrc=s&source=web&cd=5&cad=rja&ved=0CDYQJAE&url=http%3A%2F%2Fwww.mgap.gub.uy%2Fportal%2Fagppdwn.aspx%3F%2C1%2C3%2C0%2C0%2C4355%22%2FWebOutput.htm>

> <http://www.fing.edu.uy/imfia/prohimet/Prohimet-Yi/Durazno/Global/data/2012-08-22/WebOutput.htm>

> http://www.mgap.gub.uy/DGSG/Legislacion/Cap1_Ley3606.pdf

> http://www.aduanas.gub.uy/innovaportal/v/7661/3/innova.front/decreto_n%2%BA_457_992.html

> <http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=18362&Anchor=>

> <http://www.who.int/ihr/es/>

> http://www.sinae.gub.uy/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=93&Itemid=36

2. Systems are in place to monitor, archive and disseminate data on key hazards and vulnerabilities

Level of Progress achieved:

4

Description:

A nivel centralizado, con la puesta en marcha del sistema de información geográfica del SINAE se ha incluido la base de datos digital con los datos históricos de las afectaciones que está en proceso. A su vez las instituciones integrantes del Sistema cuentan con diferentes formas de monitoreo y análisis de las pérdidas tanto cuantificables como intangibles. A nivel sectorial se cuentan con variados sistemas informáticos que permiten monitorear, registrar y diseminar datos. Las instituciones encargadas de la seguridad y defensa (Armada, Bomberos, Ejército, Estado Mayor Policial) así como otras instituciones trabajan a partir de un sistema de cartografía actualizado en el Servicio Geográfico Militar. A nivel nacional se realiza el Monitoreo de Calidad de Agua y el Monitoreo de Calidad de Aire y se cuenta con un Sistema de Indicadores Ambientales que contempla Indicadores de otras Instituciones ordenados en un Panel de Control con datos de altura del nivel del mar, eventos extremos (SHOMA), temperatura, precipitación, advertencias meteorológicas (Dirección Nacional de Meteorología- DNM), Incendios (Bomberos), derrames de hidrocarburo (Prefectura-Armada), entre otros. Por su parte, el MGAP está embarcado en la creación de un Sistema Nacional de Información Agropecuaria (SNIA) que integra todos los componentes y sobre todo permita la interoperabilidad de los sistemas. Si bien no existen sistemas que permita relevar en forma sistemática sobre las pérdidas agrícolas, es posible solicitar información (al menos agrupada) de sistemas de monitoreo de Instituciones asociadas, así como el monitoreo de datos climáticos de DNM con el mismo fin. En caso que la magnitud de los daños adquiera una importancia económica y social relevante se realizan relevamientos específicos (ej: daños por heladas en cítricos). La DGSG cuenta con el Sistema de Información en Salud Animal (SISA) que brinda información permanente acerca de la ocurrencia de eventos sanitarios, coordinado por la Unidad de Epidemiología. El SISA, coordina información en forma simultánea con el Sistema Nacional de Información Ganadera (SNIG), en cuanto a eventos e interdiciones sanitarias en establecimientos. A nivel de Salud Pública, la sección de salud ambiental se encuentra instrumentando el EIA 's (evaluación de impacto ambiental en Salud). Asimismo, el CNE realiza diariamente revisión de prensa, redes oficiales y fuentes informales generando un reporte diario (aunque no se monitorean las pérdidas). A nivel departamental, los diferentes CECOEDs a través de la coordinación con su gobierno departamental realizan evaluaciones que incluye desde visitas de equipos de profesionales, hasta la generación y contratación de técnicos para realización de estudios puntuales de evaluación. Las agencias del UNETE así como el SINAE a nivel centralizado han apoyado la realización de estos estudios de evaluación.

Context & Constraints:

Algunas áreas de riesgo necesitan contar con mayores datos sobre evaluación y pérdidas, y la información existente está muy dispersa y aún necesita ser relevada. Asimismo generalmente se sistematizan los estudios y metadatos que requieren de equipamiento específico diseminado por todo el país. La información relevada a todo nivel tiene un carácter compartimentado (por sector o por departamento) y se debe seguir avanzando en la consolidación de los sistemas que compartan toda la información disponible.

3. Early warning systems are in place for all major hazards, with outreach to communities.

Level of Progress achieved:

3

Description:

El sistema de comunicación de las alertas ha mejorado significativamente. Por un lado, la coordinación interinstitucional se ha fortalecido y por ende la comunicación pública ha tendido a mejorar. Las diferentes instituciones están en permanente consulta de índices e informaciones que brindan alertas tempranas. Dentro del Sistema, algunas instituciones tienen un rol crucial en dar a conocer las alertas, y otras, a partir de éstas comienzan su operativa. En algunos casos, de particular sensibilidad, se establecen servicios de vigilancia (Bomberos a través de torres en lugares estratégicos en zonas forestadas de interface que permiten detectar la visualización de un incendio en su etapa incipiente). Ciertas instituciones tienen mayor desarrollo en la materia, y a través de la participación en redes internacionales se cuentan con informaciones actualizadas (DNM, DGSG del MGAP o el MSP con las alertas tempranas de la Dirección de Epidemiología (Sanidad de Fronteras, y aplicación del Código de Notificación obligatoria de Enfermedades o eventos de impacto en la salud pública). Otras instituciones se encuentran en una situación que requiere un proceso de fortalecimiento. No obstante se utilizan los sistemas de alerta temprana para el fenómeno de El Niño (ENSO) teniéndolos en cuenta para la planificación de las coberturas de riesgos. Otros sistemas son las Predicciones Climáticas Trimestrales (Grupo DNM y UDELAR) con las limitaciones inherentes a su precisión, el reciente Índice de Precipitación Estándar (IPE) desarrollado por la DNM que permite detectar tempranamente sequías meteorológicas y el Índice de Vegetación Normalizado (NDVI) que reporta el INIA para estimar afectaciones en la vegetación. También es relevante el trabajo de coordinación que aún resta por hacer en el área de sequías, sus definiciones (por ej. meteorológica, hidrológica, agronómica) y los indicadores que nos permitan hacer seguimiento. En lo que hace a la gestión de riesgo de inundaciones existe una experiencia piloto de alerta temprana que se desarrolla descentralizadamente con la red PROHIMET. A nivel de los diferentes CECOEDs, éstos han establecido diferentes sistemas de alertas dependiendo de las amenazas principales y la mayoría de ellas se realizan a través de una estrecha coordinación con otros integrantes del Sistema. Las agencias del UNETE coordinan con sus sedes locales (OPS-OMS con la sede Regional y el PED).

Context & Constraints:

Ciertos sistemas de alertas se realizan de manera artesanal por falta de redes de datos y por las limitaciones técnicas locales así como de recursos económicos. Aún se debe promover la generación de alertas de manera coordinadas y su difusión de manera correcta y general.

Related links:

> <http://www.saltogrande.org/>
 > <http://www.fing.edu.uy/imfia/prohimet/Prohimet-Yi/Durazno/Global/data/2012-08-22/WebOutput.htm>
 > <http://www.panftosa.org>
 > <http://www.oie.int>

4. National and local risk assessments take account of regional / trans boundary risks, with a view to regional cooperation on risk reduction.

Level of Progress achieved:

Description:

Uruguay es signatario de tratados internacionales que refieren a RRD (por ejemplo la Convención Interamericana de Asistencia Casos Desastre Continente Americano), asimismo ha firmando convenios y memoradums de cooperación bilateral en temas de emergencia, por ejemplo el Memorandum de entendimiento entre Brasil y Uruguay (30 de mayo de 2011) en el área de asistencia humanitaria y defensa civil que tiene como objetivo promover el trabajo en gestión y prevención de riesgo así como la puesta en marcha de dispositivos al respecto. Asimismo el país también forma parte de la Reunión Especializada de Reducción de Riesgos de Desastres Socio naturales, la Defensa Civil, la Protección Civil y la Asistencia Humanitaria del MERCOSUR (REHU) y cuenta con Comités de Frontera en la zona limítrofe con Brasil y Argentina. La Cancillería, participa activamente a través de la cooperación bilateral y multilateral, regional y transfonteriza en foros y seminarios en la materia así como la suscripción y adhesión a instrumentos internacionales. Las diferentes instituciones integrantes del SINAIE cuentan por su parte con convenios de cooperación varias materias y también en ciertos casos con planes comunes ante emergencias. Por ejemplo en lo que hace a la Armada, coordina desde la logística al movimiento de personal y medios a través de la frontera marítima; Policía Caminera mantiene contactos de capacitación con otras policías de tránsito de la región; Bomberos está trabajando en la confección de un Convenio Bilateral con la República Federativa de Brasil, para la cooperación mutua ante situación de emergencia que superen la capacidad de respuesta, dentro de una franja a determinar a lo largo de todo el límite territorial Uruguay – Brasil; DINAMA realiza monitoreos de Calidad de agua binacionales: Río Cuareim Río Uruguay Río de la Plata (proyectado para realizarse en el futuro); MGAP a nivel agropecuario OPYPY participa del Grupo de Trabajo 3 (GT3) Gestión de Riesgos y Seguros Agropecuarios de la Red de Políticas Agropecuarias (REDPA) del Consejo Agropecuario del Sur (CAS) integrado por Argentina, Brasil, Chile, Paraguay, Bolivia y Uruguay, y a nivel de sanidad animal la DGSG Uruguay forma parte del CVP y MERCOSUR, coordinando el Programa MERCOSUR Libre de Fiebre Aftosa (PAMA), a través de este programa, se financian acciones de vigilancia epidemiológica, dentro de los países participantes, así como también el fortalecimiento de los servicios veterinarios a través del Fondo de Convergencia Estructural MERCOSUR (FOCEM). Asimismo, el país forma parte de las Áreas de control integrado en pasos de fronteras, con Argentina y Brasil, en los cuales se realizan controles conjuntos y compartidos con funcionarios de ambos países; también dispone de un control de todos los puertos, aeropuertos y pasos de frontera del país; referente a salud ambiental el MSP participa a nivel de Mercosur y la interacción a través de Asuntos Internacionales así como la estrecha colaboración con OPS/OMS, a nivel de gestión de riesgo integra la estrategia común regional de la Comisión Intergubernamental de Gestión del Riesgo y Reducción de la Vulnerabilidad (CIGRRV) del MERCOSUR /SALUD, a nivel de epidemiología en el marco del Reglamento Sanitario Internacional, la cooperación regional es un hecho y se realiza a través de los CNE de cada país actualmente se comparten las alertas tempranas que involucren a los países fronterizos; por su parte DINAGUA realiza la Coordinación del Programa Marco Cuenca del Plata, proyecto de duración 5 años se trabaja junto a los otros 4 países en entender el clima y sus variaciones, tema que claramente trasciende las fronteras.

A nivel de los centros departamentales, el desarrollo de la cooperación regional es variado y algunos centros y están planificando actividades para gestionar el riesgo de manera territorial ampliada. Por otra parte, algunos de los departamentos fronterizos cuentan con acuerdos de cooperación binacional para generar alertas tempranas o gestionar el riesgo.

La perspectiva de la cooperación internacional se incorpora en la reducción del riesgo de desastres a través de los intercambios de experiencias y de expertos internacionales. PNUD promueve y apoya la participación de actores nacionales en eventos regionales y en actividades de cooperación Sur-Sur. Por su parte, UNESCO está trabajando con ICSU con el fin de: identificar y caracterizar los principales indicadores de vulnerabilidad social ante desastres, actualmente en el caso de Argentina, discutir las responsabilidades del ámbito científico y las instituciones responsables de la gestión del riesgo, realizar discusiones sobre los mecanismos de coordinación de información, desarrollar análisis de las necesidades de capacitación para la construcción de capacidades.

Context & Constraints:

Resulta importante emprender un camino de sistematización estas acciones como políticas nacionales y departamentales; difundir información y seguir generando un compromiso institucional la reducción del riesgo de desastres a través de los intercambios de experiencias.

Related links:

- > <http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=17104&Anchor=>
- > http://www.sinae.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=295:consolidando-lazos-internacionales&catid=38:anteriores&Itemid=39
- > <http://www.mgap.gub.uy/DGSG/DIGESEGA.htm>
- > <http://www.icsu.org/>

Priority for action 3**1. Relevant information on disasters is available and accessible at all levels, to all stakeholders (through networks, development of information sharing systems etc)****Level of Progress achieved:**

4

Description:

El SINAIE a nivel centralizado genera información relevante sobre la RRD en Uruguay y está en proceso de socializarla a todos los usuarios, instituciones y a los ciudadanos; a su vez, los integrantes del Sistema por su parte generan información y la disponibilizan a través de diferentes medios (boletines, sitios web, twitter). En caso de eventos extremos se pone en marcha la coordinación nacional (con las autoridades competentes). Asimismo Centros locales de emergencia informan a la población y brindan información por diferentes medios a nivel local. En lo que concierne a la información internacional, la Cancillería informa a través de la red informática de la Cancillería principalmente a las dependencias competentes en la materia y a todas sus misiones diplomáticas.

Context & Constraints:

En lo que hace a la información para la prevención, existe una vasta producción de información por diferentes organismos e instituciones y resulta importante seguir explorando los caminos para que esa información esté disponible y accesible fácilmente. El SINAIE está trabajando en el tema. En lo que refiere a la información durante los eventos extremos, la red de información se encuentra cada vez más coordinada y deben ajustarse algunos protocolos de comunicación y cadenas de mando.

Related links:

- > <http://www.rondauruguay.gub.uy/LinkClick.aspx?fileticket=ZAIQ3ryBU%3D&tabid=264&mid=872>
- > <http://www.msp.gub.uy>
- > http://new.paho.org/disasters/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=849&Itemid=792

2. School curricula , education material and relevant trainings include disaster risk reduction and recovery concepts and practices.

Level of Progress achieved:

3

Description:

Dentro de la ley de creación del SINAIE, se encuentra como una de las actividades del Sistema promover la realización de actividades de formación y capacitación dirigidas a los integrantes del Sistema, así como las campañas públicas de educación e información ciudadana. Tanto a nivel centralizado como de las instituciones integrantes del Sistema se llevan a cabo planes educativos, materiales didácticos y capacitaciones para diversos públicos. Se cuenta con material didáctico y promocional para público general de manera de prevención y acción en casos de emergencia (por ejemplo Campañas de Prevención Contra Incendios, contra Siniestros, Operativos de seguridad vial, Guía Familiar y Comunitaria para la Gestión de Riesgos y folletería para difusión en la población en temas de salud; material didáctico y de difusión como las fichas sobre adaptación al cambio climático, que integran el concepto de reducción de riesgos, libros infantiles El casamiento de Ricoleto y otros desastres, etc). Asimismo se han desarrollado cursos de formación para integrantes del SINAIE, y las diferentes instituciones integrantes desarrollan actividades de capacitación (OPYPA ha efectuado capacitaciones sobre manejo y gestión de riesgos agropecuarios; DGSJ cuenta con una Unidad de Capacitación y Difusión, a través de la cual, se organizan y realizan talleres, cursos, seminarios, seminarios y entrenamiento para el personal oficial, veterinarios de libre ejercicio y productores rurales, en las áreas que la autoridad sanitaria determine, de acuerdo a las necesidades de los servicios que se cumplen). Por su parte DINAGUA ha publicado el "Manual de diseño de pequeñas presas. Volumen 1: Diseño hidrológico hidráulico" con el fin de optimizar el uso de embalses para fines productivos y el Manual de "Diseño de Sistemas de Drenaje Urbano" y el Manual de "Inundaciones urbanas: Instrumentos para la gestión de riesgo en las políticas públicas"; actualmente se está procesando un audiovisual para el proyecto de Alerta Temprana de Durazno, el cual tiene como contenido divulgar los beneficios de esa herramienta. A nivel académico GGIR ha tenido como estrategia integrar a la currícula universitaria la temática en las diversas formaciones que brinda la UDELAR. Se han desarrollado cursos de educación permanente para egresados. En los cursos de diversas facultades la temática se dicta de manera explícita en cursos curriculares obligatorios u opcionales. A nivel departamental se llevan a cabo diferentes estrategias y si bien la temática no está integrada en la currícula de la educación primaria y secundaria, ésta se aborda a través de diferentes actividades.

Context & Constraints:

Si bien se debe destacar que los temas de conservación medioambientales ya están incluidos en programas escolares y éstos colaboran de manera importante en la prevención de algunos riesgos, aún debe ser más sistemático la incorporación de los temas de RRD en la currícula escolar y liceal.

Related links:

> http://www.sne.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=62:lanzaron-el-plan-nacional-de-prevencion-de-incendios-forestales-temporada-2010-2011&catid=38:anteriores&Itemid=39
 > <http://www.cambioclimatico.gub.uy>
 > <http://www.mvotma.gub.uy/index.php/ambiente-territorio-y-agua/cambio-climatico/documentos>
 > <http://www.mvotma.gub.uy/index.php/biblioteca/material-didactico/item/10003749-libros-para-descargar>
 > <http://www.mvotma.gub.uy/index.php/ambiente-territorio-y-agua/agua/politica-de-agua-y-cometidos-del-mvotma>
 > <http://www.mvotma.gub.uy/index.php/inundaciones-y-drenaje-urbano>
 > http://www.fagro.edu.uy/~hidrologia/riego/Manual%20Pequeñas%20Presas%20V1-v1_01.pdf
 > http://archivo.presidencia.gub.uy/sne/htm/info_actual/20070411-taller_manos_solidarias.htm
 > http://archivo.presidencia.gub.uy/sne/htm/info_actual/20070119-ManosSolidarias_Artigas.htm
 > http://www.culturaambiental.org.uy/ampliar_noticia.php?id=10
 > http://www.sinae.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=103:plan-de-capacitacion-y-formacion&catid=75:diagnostico-para-la-implementacion&Itemid=99

3. Research methods and tools for multi-risk assessments and cost benefit analysis are developed and strengthened.

Level of Progress achieved:

3

Description:

En los últimos años se han desarrollado diferentes herramientas y métodos de investigación para las evaluaciones de amenazas múltiples en las instituciones integrantes del SINAIE. En algunos casos éstas se llevan a cabo como ajuste de los métodos de vigilancia, capacitación para el uso de sistemas informáticos de registro. A nivel académico la investigación de las amenazas hidrometeorológicas son abordadas por el Instituto de Mecánica de los Fluidos e Ingeniería Ambiental (IMFIA), en el caso de incendios forestales, el Laboratorio de Geografía de Facultad de Ciencias estudia la temática. A nivel departamental el fortalecimiento es variado en su estadio de desarrollo.

Context & Constraints:

Una de las limitaciones que se pueden mencionar es que a menudo, las iniciativas de fortalecimiento no son parte de un plan específico sino que se realiza como parte de la mejora continua de las actividades; aún resta sistematizar y promover estas acciones sectorialmente y a lo largo del territorio.

Related links:

> <http://www.inia.org.uy/gras/>
 > https://new.paho.org/uru/index.php?option=com_content&task=view&id=428&Itemid=243
 > <http://www.cuenacarrasco.gub.uy/content/incorporacion-del-programa-liraa-levantamiento-de-%C3%ADndice-r%C3%A1pido-aedes-aegypti-en-la-zona-de>
 > http://www.sne.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=178:reunion-del-cecoed-de-canelones-para-prevenir-el-dengue&catid=38:anteriores&Itemid=39

4. Countrywide public awareness strategy exists to stimulate a culture of disaster resilience, with outreach to urban and rural communities.

Level of Progress achieved:

3

Description:

El SINAIE a nivel centralizado realiza permanentemente acciones dirigidas a las instituciones integrantes y a los gobiernos departamentales. Se cuenta con una plataforma de capacitación y divulgación, y las capacitaciones tienen carácter virtual o semi-presencial. Se fomenta la participación de los integrantes del SINAIE en talleres, conferencias, seminarios, reuniones, foros y congresos; a la vez que se promueve la realización de eventos internacionales (en octubre de 2012 se llevará a cabo el Taller de Ciudades Capitales del Cono Sur y Lanzamiento Nacional de la Campaña Mundial en Uruguay en el marco de la Campaña Mundial "Desarrollando Ciudades Resilientes" – organizado conjuntamente con EIRD). Las instituciones integrantes del SINAIE, por su parte también realizan jornadas de información, capacitación y trabajo con el sector privado y las comunidades y población en general; sobre todo se trabaja con los Gobiernos Departamentales. A nivel de los Centros departamentales, éstos participan activamente en campañas (prevención de incendio, dengue, manejo y gestión de agua en sequías, inundaciones, etc).

Context & Constraints:

Esta temática siempre debe seguir desarrollándose; aún existen limitaciones según las instituciones y según las zonas del país. Asimismo resulta relevante poder seguir avanzando para contar con información sobre las prácticas para la RRD en el ámbito comunitario.

Related links:

- > http://www.sinae.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=224:videos-incendios-forestales&catid=44
- > http://www.sinae.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=115:spot-publicitario-radio&catid=45
- > http://www.sinae.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=52:incendios&catid=43
- > <http://www.montevideo.gub.uy/ciudadania/servicios/comite-departamental-de-emergencia>

Priority for action 4

1. Disaster risk reduction is an integral objective of environment related policies and plans, including for land use natural resource management and adaptation to climate change.

Level of Progress achieved:

4

Description:

A nivel nacional existen políticas a nivel de reducción del riesgo de desastres y planes relacionados con el medio ambiente, lo que incluye la gestión de los recursos naturales y el uso del suelo, al igual que la adaptación al cambio climático y variabilidad. DINAMA, organismo a cargo del Medio Ambiente a nivel nacional ha generado el Sistema Nacional de Aéreas Protegidas (SNAP), Sitios RAMSAR de acuerdo con Convención sobre Diversidad Biológica (CDB), Convención sobre Cambio Climático (CMNUCC), Convención de Naciones Unidas de Lucha contra la Desertificación y de la Sequía (UNCCD). El SINAIE coordina con el Sistema de Respuesta al Cambio Climático, con Ciudades Sustentables, con el Congreso de Intendentes, entre otros. Ha sido muy importante la incorporación de la temática medioambiental así como la del cambio climático en el trabajo de las instituciones integrantes del SINAIE: se trabaja en la reducción de riesgos y la protección de los ecosistemas, se generan los mecanismos legales y materiales para combatir desastres medioambientales en conjunto con actores privados; se generan proyectos de adaptación al cambio climático en zonas costeras, recuperación dunar, perfiles de playas; y existe un Plan Nacional de Gestión Integrada de Recursos Hídricos incluye la componente de adaptación a la variabilidad y al cambio climático. También el Programa Marco de la Cuenca del Plata busca la gestión sostenible de los recursos hídricos en el marco de la variabilidad y el cambio climático.

A nivel departamental se trabaja en la incorporación de estos temas a través de diferentes miradas (ordenamiento territorial, turismo, etc.) siendo de especial relevancia el trabajo de Montevideo con respecto a sus medidas hacia el manejo del cambio climático.

A nivel de la cooperación y el UNETE las agencias trabajan en diferentes áreas. Cabe destacar el trabajo de PNUDa través del proyecto PNDU/GEF de implementación de medidas piloto de adaptación al cambio climático en áreas costeras incluye actividades para la reducción del riesgo de desastres. Este proyecto pretende eliminar las barreras para la adaptación al cambio climático, estableciendo políticas y prácticas de adaptación en materia de ordenamiento territorial y gestión costera que incrementen la resiliencia de los ecosistemas en riesgo. Asimismo PNUD ejecuta el proyecto Cambio climático territorial – Desarrollo local resiliente al cambio climático y de bajas emisiones de carbono en los departamentos de Canelones, Montevideo y San José. El proyecto se encuentra elaborando la estrategia metropolitana de cambio climático e implementando iniciativas demostrativas en los tres departamentos involucrados. Muchas de estas iniciativas incluyen acciones de reducción de riesgo de desastres. Durante 2012 y 2013 el proyecto realizará seminarios interdepartamentales, intercambio de experiencias con la región y diseñará proyectos a presentar a distintas fuentes de financiamiento. UNESCO trabaja en dos proyectos en temas de recursos naturales uno y el otro en temas de Cambio Climático y ambos incorporan la temática de desastres naturales

Context & Constraints:

En esta área resulta muchas veces difícil concientizar sobre la necesidad de generar proyectos y tomar medidas pues ciertas veces los cambios son a largo plazo y no tienen un impacto visible en el corto plazo.

Related Attachments:

- > MONTEVIDEO FRENTE AL CAMBIO CLIMÁTICO (2012)
http://www.preventionweb.net/files/27792_mvdcambioclimatico.docx [DOCX 22.27 KB]

Related links:

- > <http://www.mvotma.gub.uy/index.php/biblioteca/documentos-de-agua/item/10002981>
- > <http://www.montevideo.gub.uy/ciudadania/desarrollo-ambiental/documentos>
- > <http://www.montevideo.gub.uy/ciudadania/desarrollo-ambiental/grupo-ambiental-de-montevideo>
- > <http://www.montevideo.gub.uy/ciudadania/desarrollo-ambiental/cursos-de-agua>
- > <http://www.undp.org.uy/showProgram.asp?tfProgram=175>
- > <http://www.undp.org.uy/showProgram.asp?tfProgram=184>

2. Social development policies and plans are being implemented to reduce the vulnerability of populations most at risk.

Level of Progress achieved:

4

Description:

La reducción del a vulnerabilidad a todo nivel es uno de los cometidos del Gobierno Central y los Gobiernos Departamentales tanto en lo que hace a la reducción de la pobreza y de la pobreza extrema, así como otros riesgos y vulnerabilidades que viven dichas poblaciones. A nivel de las instituciones centrales, se trata de trabajar coordinadamente dado que la vulnerabilidad puede tener mayor impacto según los riesgos en juego. Se ha desarrollado trabajo en conjunto en temas de

salud, y desarrollo social así como alimentación. En lo que hace al trabajo y medios de vida, un ejemplo de esto es que la DGGG, conjuntamente con la Dirección General de Desarrollo Rural del MGAP, implementó ayuda económica a los pequeños productores afectados por enfermedades en la producción bovina.

A nivel departamental, el tema de la vivienda y las inundaciones son el foco de varias acciones aunque también se trabaja en otras amenazas, por el tema de incendios.

El UNETE también desarrolla proyectos para detectar vulnerabilidades. En 2012 PNUD lanzará el Informe de Seguridad Humana en Uruguay 2011-2012, elaborado con el propósito de contribuir a incorporar el enfoque de la seguridad humana en la evaluación de las condiciones de vulnerabilidad vis a vis los mecanismos de protección social de que dispone la sociedad uruguaya. A su vez, busca analizar la capacidad de resiliencia de los grupos más vulnerables, así como las estrategias de supervivencia de los individuos y comunidades para afrontar situaciones de crisis. También el PNUD ejecuta el proyecto "Iniciativa Pobreza y Ambiente" que tiene como objetivo promover un mayor impacto de la inversión pública social a través de la incorporación de la variable ambiental en los procesos de planificación y armonización de políticas sectoriales y nacionales de desarrollo y combate a la pobreza. Por su parte UNICEF apoya programas en el área social (educación, salud, desarrollo social) que promueven factores protectores (resiliencia de las familias) para una disminución del riesgo y una mejor respuesta frente a la emergencia.

Context & Constraints:

Dada la complejidad que encierra la vulnerabilidad social, es necesario trabajar en forma permanente y sistemática sobre la población en territorios más vulnerable incorporando un enfoque integral y de género. Una limitación importante significa el tiempo pues se debe pensar en procesos de mediano y largo plazo con el objetivo de lograr soluciones sostenibles.

Related links:

- > <http://www.inda.gub.uy>
- > <http://www.montevideo.gub.uy/institucional/programas/integracion-de-asentamientos-irregulares>
- > <http://www.undp.org.uy/showProgram.asp?tfProgram=196>

3. Economic and productive sectorial policies and plans have been implemented to reduce the vulnerability of economic activities

Level of Progress achieved:

3

Description:

Es una de las prioridades del Gobierno que las políticas y los planes económicos y sectoriales productivos se implementen con el fin de reducir la vulnerabilidad de las actividades económicas, sociales y ambientales. Desde el Gobierno Central se ha adoptado una estrategia de análisis y estudio de las inversiones que se realizan a la luz de los riesgos, por ejemplo supeditando la canalización de recursos a un análisis de RRD en cada proyecto de inversión de infraestructura en el territorio.

En lo que hace a la producción rural ya se cuenta con sistemas de gestión de riesgos que priorizan el acceso de los estratos más vulnerables (pequeños y medianos productores) los cálculos de costos y beneficios son claves para el diseño de un sistema de seguros eficaz y eficiente; algunas instituciones implementan actividades con el objetivo de reducir las vulnerabilidades de pequeños y medianos productores agropecuarios por eventos de déficit hídrico.

A nivel departamental se cuenta con el Fondo Agropecuario de Emergencia y Fondo de desastre de la Granja que constituye un elemento muy significativo para apoyar a pequeños productores.

Por su parte, PNUD apoya iniciativas que incorporan la gestión de riesgos en transferencias de fondos hacia las intendencias por parte del gobierno central, y también para la incorporación en sistemas de análisis de inversión pública.

Context & Constraints:

Se han logrado avances considerables pero aun se debe seguir implementando medidas en esta área sobre todo en lo que hace a las amenazas mas recurrentes.

Related links:

- >
- > http://www.freplata.org/documentos/archivos/Documentos_Freplata/inventario/Inventario%20Freplata/UY_seccion%20I.1/U.I.1.D.4.pdf
- >
- > <http://www.mdn.gub.uy/public/admdoc/144541d98bcec1f39b64d0ca32767c05/BOLETIN11480ANEXO.pdf>
- > <http://www.mgap.gub.uy/>
- > <http://www.montevideo.gub.uy/institucional/programas/cuenca-arroyo-carrasco>

4. Planning and management of human settlements incorporate disaster risk reduction elements, including enforcement of building codes.

Level of Progress achieved:

3

Description:

La planificación y la gestión de los asentamientos humanos incorporan elementos de la reducción del riesgo de desastres y es tarea de DINOT y DINAVI en coordinación con los gobiernos departamentales incorporar inversiones en los asentamientos humanos para reducir riesgo. Uno de los programas que se implementa es el Programa de Mejoramiento de Barrios tiene por objetivo contribuir a mejorar la calidad de vida de la población residente en asentamientos irregulares y prevenir la formación de nuevos asentamientos garantizando la accesibilidad de los residentes de los asentamientos a suelo urbano habitable, y a infraestructuras y servicios sociales y urbanos adecuados para lograr su integración con las ciudades. El Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente (MVOTMA) en su plan quinquenal de vivienda tiene uno de los lineamientos destinados a la relocalización de hogares asentados en áreas inundables. En este programa Dinagua apoya en la operativa e implementación, desde la definición de las zonas a realojar hasta comunicación con vecinos afectados. A nivel académico desde UDELAR se contribuye a la definición de políticas públicas de ordenamiento territorial, integrando la caracterización de la vulnerabilidad en la construcción de mapas de riesgo, así como contribuyendo al diseño de estrategias para la prevención y mitigación de las situaciones de riesgo.

A nivel departamental las políticas de ordenamiento territorial constituyen una base fundamental para poder gestionar el territorio y regular cumplimiento de las normas de construcción. Las políticas de vigilancia de ocupación de tierras en zonas inundables forman parte del trabajo que las intendencias realizan para evitar la generación de asentamientos vulnerables.

Context & Constraints:

Económicas, sociales, antropológicas, presupuestales y políticas.

Related links:

- > <http://www.montevideo.gub.uy/institucional/politicas/ordenamiento-territorial/estudio-de-impacto->

territorial
 > <http://www.montevideo.gub.uy/institucional/programas/integracion-de-asentamientos-irregulares>
 > <http://www.undp.org.uy/showProgram.asp?tfProgram=190>
 > <http://www.mvotma.gub.uy/index.php/ambiente-territorio-y-agua/ordenamiento-del-territorio/sistema-de-informacion-territorial>
 > <http://www.piai.gub.uy/>

5. Disaster risk reduction measures are integrated into post disaster recovery and rehabilitation processes

Level of Progress achieved:

3

Description:

En los últimos años, se han elaborado planes para enfrentar y resolver los efectos y secuelas de eventos extremos sin precedentes. En tal sentido, se realizaron Planes para la recuperación a nivel humano, habitacional, de bienes de significación para recuperación y rehabilitación. Los planes de emergencia y contingencias departamentales desarrollados durante 2010-2011 son un ejemplo de esto. Las instituciones integrantes del SINAE también han actualizado sus procedimientos ya sea a través de acciones y medidas o través de generación de nuevos marcos legales. Asimismo se han implementado medidas específicas luego de desastres que afectan a productores agropecuarios a través del apoyo y la capacitación de los afectados en las tareas de recuperación, dado que las mismas frecuentemente están a cargo de los propios afectados. Eventualmente puede incluir apoyo económico, de acuerdo al marco legal y a la importancia económica y social de la afectación. Existe también un Fondo Permanente de indemnización para fiebre aftosa y enfermedades exóticas. Se indemnizan las pérdidas ocasionadas por brotes de enfermedades: en cuanto al sacrificio de animales, pérdida de cosechas, destrucción de bienes muebles, inmuebles etc. En lo que hace a temas de salud se aplica la ley 18.621 por ende, y dentro de sus competencias, el MSP coadyuva a implementar tareas de rehabilitación en coordinación con SINAE, Congreso de Intendentes, MIDES y PitCnt, para lo que se han instrumentado convenios conexos. Asimismo este ministerio coordina la rehabilitación post desastres en inundaciones y asegura el retorno a hogar seguro, con un enfoque de género.

A nivel de las intendencias, la recuperación inmediata se realiza en estrecha coordinación con los CECOED y el SINAE, y luego la recuperación a largo plazo se realiza a través de una planificación más integral.

En lo que concierne a la cooperación internacional, el PNUD ha llevado a cabo diversos proyectos de recuperación post desastres a través de diversos proyectos. El proyecto "Fortalecimiento de las capacidades del país en el proceso de recuperación", tenía por objetivo apoyar técnicamente al país para abordar el proceso de recuperación post-desastre. UNICEF por su parte implementa programas de protección dirigidas a niños, apoyo psicológico, retorno temprano a las escuelas, prevención del maltrato y del abuso sexual en situaciones de desastres.

Context & Constraints:

Limitaciones presupuestales, habitacionales, sociales y aquellas que surgen de lo expresado en la descripción anterior.

Related links:

> http://www.armada.mil.uy/pdf/dirme_pdf/decretos_pdf/d-100-91-26-02-1991-reglamento-de-uso-de-espacios-acuaticos.pdf
 > http://www.armada.mil.uy/pdf/dirme_pdf/decretos_pdf/d-419-03-24-10-2003-buques-de-pesca-de-bandera-nacional-que.pdf
 > <http://200.40.229.134/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=16082&Anchor=>
 > <http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=18719&Anchor=>
 > http://www.sinae.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=28&Itemid=47
 > http://www.sinae.gub.uy/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=73&Itemid=36

6. Procedures are in place to assess the disaster risk impacts of major development projects, especially infrastructure.

Level of Progress achieved:

3

Description:

Si bien este tema es relativamente nuevo, se ha integrado rápidamente en los procedimientos de los organismos. En general se analizan los impactos de los proyectos y las amenazas que éstos pueden crear. A nivel de medio ambiente DINAMA es el organismo a cargo de realizar las evaluaciones de Impacto ambiental a los principales proyectos de desarrollo por ley y se comenzó la construcción del Sistema Nacional de Indicadores Ambientales de Uruguay (SNIA) que va a incluir información de todas las Instituciones que tienen competencia en el tema ambiental. Los nuevos instrumentos de ordenamiento territorial (Ley 18.308) avanzan en este sentido. La DINAGUA elabora directrices nacionales de inundaciones a articular con las otras políticas territoriales.

A nivel departamental, estos temas son incipientes o relativos.

Context & Constraints:

En el país se están dando discusiones que se relacionan con los costos y beneficios y del riesgo de desastres en el diseño y operación de los proyectos de desarrollo de gran escala pues se encuentra en una etapa de desarrollo de mega-proyectos (Diseño del Puerto de Aguas Profundas, autorizaciones a la Megaminería o seguimiento de Nuevos Emprendimientos de Inversión). Esta discusión significa un desafío y genera un contexto particular para la interacción de diferentes actores.

Related links:

> <http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=16466&Anchor=>
 > <http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/AccesoTextoLey.asp?Ley=18308&Anchor=>
 > <http://www.montevideo.gub.uy/institucional/politicas/ordenamiento-territorial/estudio-de-impacto-territorial>
 > <http://agenda.montevideo.gub.uy/proyectos/marco/filtro>
 > <http://www.mvotma.gub.uy/index.php/aguas-urbanas>

Priority for action 5

1. Strong policy, technical and institutional capacities and mechanisms for disaster risk management, with a disaster risk reduction perspective are in place.

Level of Progress achieved:

4

Description:

La Dirección Superior del SINAE coordina la rápida movilización en situaciones de emergencias y coordina los mecanismos y capacidades institucionales para la gestión del riesgo. Existe coordinación y articulación de infraestructura entre los organismos públicos; algunas acciones están más protocolizadas que otras en su coordinación pero existen planes de acción de las instituciones públicas. A nivel del territorio, todas las acciones se coordinan con los CECOEDs los que cuentan con una integración multi-institucional y con la capacidad de convocar a actores según la ocasión. En lo que hace a fondos, la ley estipula el Fondo Nacional para la Prevención y la Atención de Desastres destinado en forma exclusiva a atender subsidiariamente las actividades de prevención, mitigación, atención y rehabilitación a cargo del SINAE, cuya habilitación quedará supeditada a la declaración de emergencia por parte del Poder Ejecutivo.

A nivel de la cooperación internacional, el UNETE cuenta con manuales de procedimientos dentro de los que OPS-OMS posee un cuerpo de profesionales en distintas áreas con movilidad propia; el PNUD facilita la movilización de los fondos para emergencia de la oficina de coordinación de asuntos humanitarios de Naciones Unidas (OCHA Emergency Cash Grants) que se han movilizado en situaciones de emergencia y de ser necesario se apoya al Coordinador Humanitario y al United Nations Disaster Management Team para movilizar fondos internacionales y a través de su Buró de Prevención de Crisis y Recuperación (BCPR), cuenta con mecanismos para la movilización de recursos en un desastre y para la recuperación, cosa que se ha hecho en los últimos tiempos. UNESCO y UNFPA cuentan pequeños fondos regionales (hasta USD 30.000) para responder a estos casos. UNICEF por su parte cuenta con fondos para el desarrollo de los mecanismos de Naciones Unidas (en caso de aplicación) y propios de acuerdo a la normativa de UNICEF.

Context & Constraints:

Las limitaciones varían según la magnitud de los eventos, sin duda frente a grandes emergencias los fondos y recursos deben ser reforzados de manera centralizada. En lo que hace a la relación con las organizaciones de la sociedad civil y la comunidad el SINAE se encuentra en un proceso de fortalecimiento de la coordinación.

Related links:

- > http://www.sinae.gub.uy/index.php?option=com_content&view=article&id=28&Itemid=47
- > <http://200.40.229.134/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=16082&Anchor=>
- > <http://www.unocha.org/what-we-do/humanitarian-financing/overview>
- > <http://www.comminit.com/la/node/300333>

2. Disaster preparedness plans and contingency plans are in place at all administrative levels, and regular training drills and rehearsals are held to test and develop disaster response programmes.

Level of Progress achieved:

3

Description:

A nivel del SINAE se han establecido en distintos niveles planes de preparación y de contingencia en caso de desastres, tanto en las instituciones integrantes del Sistema como en los Centros departamentales. En temas de seguridad y defensa nacional existen planes a nivel de la Armada, Bomberos, Ejército Nacional, Estado Mayor Policial y Policía Caminera. A nivel de MGAP, en lo referido a una emergencia agropecuaria (productiva) están definidos por Ley y reglamentación los procedimientos a emplear. La DGSG está en proceso de actualización de planes sobre fiebre aftosa y ya se actualizó el de IA. Asimismo, está en proceso de elaboración el plan de contingencia de Peste Porcina Clásica. En temas de salud se aplica el Principio Ambiental de Precaución y con respecto a temas epidemiológicos, existen diversos planes tales como: Plan de contingencia para una pandemia de influenza; Plan de contingencia para una epidemia de dengue. Éstos son aprobados por las autoridades del MSP, se realiza difusión al equipo de salud y la comunidad y se actualizan de acuerdo a la situación epidemiológica nacional, regional y mundial. Un capítulo relevante lo constituye ANCAP ente que dispone de un Plan de Contingencias ante Derrames de hidrocarburos, que abarca a todas las áreas de intervención de ANCAP (Refinería, plantas de distribución, plantas Industriales, oleoductos, etc.) y que integra el Plan Nacional de Contingencias coordinado por la Armada Nacional (PNN). Dispone de Procedimientos de Actuación en caso de emergencias en sus plantas industriales (Refinería, La Tablada, Terminal del Este, Plantas de Distribución -Área Logística-). En 2011, se realizó a solicitud de ANCAP, un Plan General de Acción para la Atención Coordinada por Emergencia el la Refinería de la Teja, desarrollado por el CECOED Montevideo, del SINAE, que permite la intervención sobre la población civil circundante a la planta, ante una emergencia mayor que ponga en situación de riesgo a la misma. Todos estos planes y procedimientos requieren -y se realizan- simulacros anuales para su preparación. ANCAP, dispone de un Sistema de Gestión Ambiental (SGA), que abarca la Boya Petrolera y Terminal José Ignacio, el que está certificado por UNIT y AENOR (España). Además, ANCAP está implementando la Gestión Integral de Riesgos, que busca cambiar la cultura, a fin de pasar a ver los riesgos en forma proactiva, con el objetivo de que no se produzcan los desastres que atiende el SINAE.

En lo que hace a la realización de simulacros, se han realizado Simulacros con Materiales Radiactivos, simulacros con materiales peligrosos, simulacros en los aeropuertos nacionales y locales, simulacros de atención a víctimas múltiples, simulacros por derrames marítimos de hidrocarburos, simulacros SAR marítimo con buques de pasajeros. Por su parte el PNUD, junto con el resto de las agencias del UNETE, elaboró el Plan Interagencial de Respuesta a la Emergencia (PIRE), que constituye una herramienta procedimental de articulación de las acciones del Sistema de Naciones Unidas, entre las agencias y con el gobierno, para la preparación y organización de la respuesta ante posibles emergencias y desastres del país y la región. A su vez, PNUD cuenta con un Business Continuity Plan (BCP).

Context & Constraints:

Establecer a todo nivel la cultura de la prevención es un objetivo para el corto y mediano plazo. Aún resta desarrollar y sistematizar la cultura del simulacro y de las prácticas a todo nivel. El trabajo sobre la integración de la perspectiva género es uno de los retos que tiene el SINAE dentro de su planificación bianual y ya se encuentra trabajando en el tema; asimismo trabajar con una planificación diferenciada para la respuesta en situaciones de emergencia a personas con discapacidades y gente de la tercera edad en instalaciones médicas, albergues y de ayuda. Otro reto que tiene el SINAE es incorporar a las empresas como un socio activo en la planificación y la respuesta.

Related Attachments:

- > OPYPA (2012) http://www.preventionweb.net/files/27792_opypahyogoanexo1alformulariomgap.pdf [PDF 607.11 KB]

Related links:

- > http://www.sne.gub.uy/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=70&Itemid=36
- > <http://www.rondauruguay.gub.uy/LinkClick.aspx?fileticket=ZAIQ3ryBU%3D&tabid=264&mid=872>
- > http://www.ancap.com.uy/PopUp_MA_SI_y_GC_Medio_Ambiente.swf
- > http://www.msp.gub.uy/categoriaepidemiologia_258_1_1.html

> <http://www.montevideo.gub.uy/ciudadania/servicios/comite-departamental-de-emergencia>

3. Financial reserves and contingency mechanisms are in place to support effective response and recovery when required.

Level of Progress achieved:

3

Description:

En primer lugar se debe mencionar el Fondo Nacional para la Prevención y la Atención de Desastres creado por la Ley 18.621 que está integrado por donaciones y transferencias. A su vez algunas instituciones si bien no cuentan con recursos asignados por fondos específicos, una vez sucedidas las emergencias se movilizan los recursos propios haciendo que éstos estén disponibles para la emergencia; otras instituciones cuentan con fondos propios, tal es el caso de: la Armada para área de contaminación, donde la Ley 16.688 crea un fondo de recursos; MGAP OPYPA con fondos regulados por Ley; MGAP DGSG Fondo Permanente de Indemnización para fiebre aftosa, enfermedades exóticas y zoonosis ; Seguro para el Control de Brucelosis Bovina y Fondo Agropecuario de Emergencias creados por Ley nº 16.082 de 18 de octubre de 1989 y decretos reglamentarios, Artículo 378 de la ley nº 18.719 de 2010, Ley Nº 17.730 de 2003, modificativas y decretos reglamentarios, Artículo 207 de la ley Nº 18.719 de 27 de diciembre de 2010; en otras dependencias del Estado según el Art. 15 del Tofac se establecen excepciones a esta limitación por la que se puede exceder el límite cuantitativo aprobado en el presupuesto, estas referiene a epidemias, inundaciones u otro tipo de catástrofe y acontecimientos graves o imprevistos.

A nivel académico GGIR cuenta dentro del presupuesto con una reserva para posibles actuaciones en momentos de eventos adversos.

En lo que hace a las competencias departamentales, algunos departamentos cuentan con un fondo específico asignado (Montevideo, Maldonado) y otros puede disponer de recursos a través del gasto (Salto). Igualmente, todos ellos coordinan directamente las ayudas financieras con el SINAE.

Las agencias integrantes del UNETE cuentan con distintos dispositivos: OPS-OMS con coordinaciones a nivel Regional y de rápido despliegue; PNUD facilita el acceso a mecanismos de financiamiento como el Flash Appeal y el CERF; UNFPA Fondos regionales y eventualmente el apoyo de fondos locales.

Context & Constraints:

Es importante para el mejor funcionamiento del Sistema seguir generando cuando sea pertinentes fondos específicos y sectoriales que se ejecuten a través de las mismas instituciones integrantes, de esta manera se fortalecerá la etapa sobre todo de rehabilitación que aún debe ser más difundida.

Related links:

> <http://200.40.229.134/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=16082&Anchor=>
 > <http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=18719&Anchor=>
 > <http://www.parlamento.gub.uy/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=17730&Anchor=>
 > <http://www0.parlamento.gub.uy/leyes/ AccesoTextoLey.asp?Ley=18719&Anchor=>
 > http://www.parlamento.gub.uy/OtrosDocumentos/TOCAF/tex_tocaf.htm

4. Procedures are in place to exchange relevant information during hazard events and disasters, and to undertake post-event reviews

Level of Progress achieved:

3

Description:

Uruguay cuenta con 19 centros departamentales y una red de instituciones con larga trayectoria en dar respuesta en situaciones de emergencia. Cada CECOED tiene diferentes lineamientos de acción, respondiendo a las amenazas más habituales en su territorio. A través de los planes que allí se diseñan, se establecen una serie de procedimientos que van desde la respuesta hasta el intercambio de información durante emergencias y desastres. Asimismo, existe una estrecha coordinación con el SINAE a nivel centralizado quien es el referente de información en este tipo de eventos y a través de quien se gestionan fondos específicos para la emergencia. En términos de evaluación de daños, existen diferentes metodologías dependiendo de los eventos ocurridos y existe una capacidad de evaluación y acción inmediata a la emergencia.

Context & Constraints:

Si bien se han realizado capacitaciones nacionales y regionales por parte del SINAE a diferentes actores, sigue siendo relevante mejorar las comunicaciones del Sistema. Es relevante asimismo desarrollar metodologías de seguimiento relativos a la rehabilitación y la evaluación de daños en el medio plazo.

Drivers of Progress

1. a) ♦ Multi-hazard integrated approach to disaster risk reduction and development

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

>Do studies/ reports/ atlases on multi-hazard analyses exist in the country/ for the sub region? Do studies/ reports/ atlases on multi-hazard analyses exist in the country/ for the sub region?: Yes

If yes, are these being applied to development planning/ informing policy? : Yes

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Existen múltiples análisis, mapas, y relevamientos sin embargo están disgregados en diferentes instituciones. Es un objetivo del SINAE compilar y analizar integralmente estos estudios para facilitar la toma de decisiones.

2. b) ♦ Gender perspectives on risk reduction and recovery adopted and institutionalized

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

El SINAE se encuentra en proceso de trabajo con el órgano rector de las políticas de género en Uruguay: el Instituto de las Mujeres. Es una prioridad poder transversalizar el enfoque de género en las acciones que se realizan tanto central como descentralizadamente. Los análisis de vulnerabilidad ya se desagregan por sexo, y se han realizado estudios específico del impacto diferencial de las inundaciones de 2009 en las mujeres y varones (realizado por UDELAR). Sin embargo, incluir el

enfoque de género es un proceso a nivel país en todas las áreas de acción y gestión y forma parte del cambio cultural para lograr mayor igualdad.

3. c) Capacities for risk reduction and recovery identified and strengthened

Levels of Reliance:

3 - Significant and ongoing reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Se están desarrollando las capacidades a nivel de las agencias e instituciones que integran el SINAE de manera permanente. El fortalecimiento institucional tanto normativo como procedimental ha tenido importantes logros. Se han coordinado capacitaciones a nivel nacional, con metodologías adaptadas a los tiempos y disponibilidad de los recursos utilizando métodos virtuales y presenciales. Se han generado talleres e instancias para actores del tercer nivel de gobierno (municipios) y la planificación ha sido un eje central en el trabajo del SINAE.

4. d) Human security and social equity approaches integrated into disaster risk reduction and recovery activities

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Reducir la vulnerabilidad de la población en todas las áreas es una de las prioridades del Gobierno Nacional, es así que las instituciones en sus acciones tienen como objetivo reducir los factores de riesgo que generan mayor vulnerabilidad social. El SINAE está coordinando con estas agencias del Estado para incorporar la gestión de riesgo en el trabajo cotidiano.

5. e) Engagement and partnerships with non-governmental actors; civil society, private sector, amongst others, have been fostered at all levels

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

La articulación con la sociedad civil es incipiente. Se ha comenzado una serie de reuniones de reconocimiento y visibilización de las acciones y es la siguiente fase la articulación de objetivos y trabajo en conjunto. En lo que hace al ámbito privado, la articulación es incipiente. Vale resaltar la experiencia realizada en las campañas de prevención de incendios forestales, donde diversas empresas colaboraron en la difusión de los materiales de promoción e información.

6. Contextual Drivers of Progress

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

La estrategia en esta área se centra en identificar y llevar adelante casos exitosos. En esta línea se ha iniciado un proceso de articulación con UTE (ente rector de la energía eléctrica) y otras instituciones relacionadas con el fin de identificar los riesgos de las presas y represas en el país. Se buscará diagnosticar el riesgo, planificar y gestionarlo en forma conjunta incluyendo la participación de la comunidad.

Future Outlook

1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

Overall Challenges:

Los dos retos más importantes en el área 1 son: a) la elaboración y aprobación de metodologías, procedimientos, protocolos y flujogramas de trabajo que permitan una articulación estrecha entre los distintos componentes del Sistema para la Gestión del Riesgo de Desastres. Todos los avances alcanzados en esta área se verán potenciados si se acuerdan las diferentes formas de trabajo conjunto por medio de pautas de coordinación de responsabilidades claras, conocidas y respetadas. En esa misma línea, el reto b) es la elaboración de un Plan Nacional de Gestión del Riesgo que permita un trabajo coordinado en el mediano y largo plazo.

Future Outlook Statement:

Los esfuerzos en esta área se orientarán a consolidar el trabajo conjunto por medio de distintas herramientas formales e informales de coordinación

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .

Overall Challenges:

El fortalecimiento de las capacidades de gestión del riesgo de los CECEOED's es un objetivo prioritario, como así también el involucramiento y el fortalecimiento de capacidades de los municipios. La gestión descentralizada requiere compromisos y capacidades instaladas al nivel local y departamental, que serán fortalecidas en el próximo período.

Future Outlook Statement:

Se continuarán los esfuerzos en capacitación de recursos humanos, metodologías de identificación de riesgos y elaboración de planes de contingencia así como de coordinación técnica y operativa del trabajo.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

Overall Challenges:

En esta área, el reto más importante es la generación y divulgación de información y conocimientos que permitan la toma de decisiones basada en evidencia rigurosa. Esta toma de decisiones involucra todos los niveles: comunitario, municipal, departamental y nacional.

Future Outlook Statement:

Se continuará trabajando en la generación de información y conocimientos para la Gestión del Riesgo en todo nivel, y se buscará su divulgación para que sea un insumo que informe a la ciudadanía sobre los riesgos a los que está expuesta y de las formas posibles para gestionarlo en sus diferentes fases.

4. The United Nations General Assembly Resolution 66/199, requested the development of a post-2015 framework for disaster risk reduction. A first outline will be developed for the next Global Platform in 2013, and a draft should be finalized towards the end of 2014 to be ready for consideration and adoption at the World Conference on Disaster Reduction in 2015

Please identify what you would consider to be the single most important element of the post-2015 Framework on Disaster Risk Reduction:

La dimensión transnacional de la gestión del riesgo, evaluando las posibilidades y limitaciones de considerar la prevención y mitigación de algunas amenazas específicas como un bien público global, además de la pertinencia local y nacional.

Stakeholders

Organizations, departments, and institutions that have contributed to the report.

- * ANCAP ()
- * Armada Nacional - Ministerio de Defensa ()
- * Dirección Nacional de Bomberos - Ministerio del Interior ()
- * Dirección General de Cooperación Internacional - Cancillería ()
- * DINAGUA - Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente ()
- * DINAMA - Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente ()
- * EJÉRCITO - Ministerio de Defensa ()
- * Grupo de Gestión Integral del Riesgo (GGIR) - UDELAR ()
- * Hospital Policial - Ministerio del Interior ()
- * Oficina de Programación y Política Agropecuaria - Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca ()
- * Dirección General de Servicios Ganaderos- Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca ()
- * Instituto Nacional de las Mujeres- Ministerio de Desarrollo Social ()
- * Estado Mayor Policial - Ministerio del Interior ()
- * División Epidemiología/Dpto. de Vigilancia en Salud - Ministerio de Salud Pública ()
- * División Salud Ambiental - Ministerio de Salud Pública ()
- * Unidad Asesora Gestión de Riesgo. DIGESA- Ministerio de Salud Pública ()
- * Dirección Nacional de Vialidad- Ministerio de Obras Públicas ()
- * Unidad de Cambio Climático - Ministerio de Vivienda Ordenamiento Territorial y Medio Ambiente ()
- * Obras Sanitarias del Estado (OSE) ()
- * Dirección Nacional De Policía Caminera - Ministerio del Interior ()
- * CECOED Treinta y Tres ()
- * CECOED Artigas ()
- * CECOED Durazno ()
- * CECOED Florida ()
- * CECOED Maldonado ()
- * CECOED Montevideo ()
- * CECOED Rivera ()
- * CECOED Rocha ()
- * CECOED Salto ()
- * CECOED San José ()
- * CECOED Tacuarembó ()
- * Organización Panamericana de la Salud ()
- * Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo - PNUD ()
- * UNESCO ()
- * UNFPA ()
- * UNICEF ()