

POST 2015

IGUALDAD DE GÉNERO EN EL FUTURO QUE QUEREMOS



*Grupo interagencial para la igualdad de género y el empoderamiento
de las mujeres en América Latina y el Caribe.*

**Desigualdad y género
en América Latina y
el Caribe**

**Dinámicas de
población y género**

Educación y género

**Empleo, crecimiento
e igualdad de género**

**Gobernabilidad
democrática e igualdad
de género**

**Reducción del riesgo
de desastres y género**

Salud y género

Reducción del riesgo de desastres y género

A. TENDENCIAS EN LA REGIÓN

Los desastres provocados por la ocurrencia de fenómenos naturales en la región de América Latina y el Caribe (LAC) se encuentran entre los más frecuentes e intensos en el mundo; por ejemplo, se han intensificado últimamente con un aumento notable en la frecuencia de las inundaciones, sequías y huracanes (respectivamente, 266%, 360% y 521%)¹, mientras que el 75% de la población de la región vive en zonas de riesgo de desastres de este tipo de eventos

El impacto acumulado de los desastres en LAC entre 1970 y 2009 asciende a la cifra de 356,672.4 millones de dólares, que representa casi el 24% del PIB total de la región. Solo en el 2010, causaron la muerte de 225,684 personas y unos 14 millones de personas han sido afectadas². La tendencia además es que estos desastres se centren en zonas urbanas (entre 4 y 7 de cada 10 desastres ocurren en centros urbanos de menos de 100.000 habitantes).

Las investigaciones y datos revelan que los desastres refuerzan, perpetúan y aumentan las desigualdades de género, aumentando las brechas entre mujeres y hombres en la región más desigual del mundo. Pese a esto, sólo el 20% de los países reportan avances³ en la incorporación de género en la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD). Sólo un 23% reportan que tienen adoptadas medidas para incorporar el enfoque de género en la recuperación y un 15% cuenta con evaluaciones de vulnerabilidades y capacidades desagregadas por sexo. En cuanto al marco normativo únicamente 8 países mencionan en sus Políticas Nacionales de Gestión del Riesgo de Desastres el tema de género y lo hacen como eje transversal⁴. Mientras que en la región solamente 3 mujeres aparecen como responsables de las entidades encargadas de la Gestión del Riesgo.

Sin embargo, se están dando avances en la articulación entre estos temas, algunos países están en el proceso de implementación de convenios entre el mecanismo Nacional de Igualdad y el ente responsable de la Gestión del Riesgo y/o Atención de Emergencia; asimismo en Centroamérica se está elaborando una Ruta para la aplicación de las acciones de género de la Política Centroamericana de Gestión Integral del Riesgo de Desastres y la Estrategia Regional de

¹ OPS, 2006

² CEPAL. 2010b. Desastres y Desarrollo: Su Impacto en 2010, Unidad de Evaluación de Desastres, DDSAH, CEPAL Boletín no.2, 16 de diciembre de 2010, p. 3, 6-7.

³ GAR 2011

⁴ Bolivia, México, Costa Rica, Paraguay, Perú, Honduras, Nicaragua y Panamá

B. PRINCIPALES DESAFÍOS

El impacto negativo del riesgo depende de las características y la intensidad de la amenaza, de la vulnerabilidad y las capacidades de las personas expuestas a ésta. Las diferencias y las desigualdades de género generan un fuerte efecto positivo o negativo en la vulnerabilidad y en las capacidades de las personas expuestas a las amenazas. Las relaciones de género determinarán la magnitud del riesgo, según se ilustra en la siguiente ecuación.

La cantidad de mujeres que mueren a causa de las amenazas naturales es mayor que la de los hombres, esto como consecuencia del estatus socioeconómico desigual de las mujeres. Además, las mujeres enfrentan niveles distintos de riesgo y tienen vulnerabilidades y capacidades diferentes de afrontamiento, originado por una serie de desigualdades y diferencias políticas, culturales y socioeconómicas basadas en el género.

Asimismo, las mujeres están representadas de forma inadecuada en las instancias decisorias y las actitudes y las normas socioculturales entorpecen su participación en la toma de decisiones.

La Reducción de Riesgos de Desastres (RRD) es un elemento fundamental del desarrollo sostenible y requisito importante para alcanzar los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM), dos áreas en las cuales las mujeres y niñas juegan un papel clave, lo cual ha sido recogido recientemente en el documento final de Río+20 (2012).

A pesar de que los desastres refuerzan y aumentan las desigualdades de género, las contribuciones potenciales de las mujeres a la reducción del riesgo y el liderazgo femenino para enfrentar los desastres son frecuentemente ignorados. Se evidencian desarrollos desiguales entre países en términos de gestión del riesgo de desastres, mecanismos de la mujer y políticas públicas.

Las relaciones actuales de género en la RRD y en procesos de adaptación al cambio climático tienen que ver con los roles y responsabilidades de las mujeres y los hombres en el hogar y en la sociedad. Estos roles resultan en diferencias en cuanto a identidades, responsabilidades sociales, actitudes y expectativas; y estas diferencias son en gran medida desfavorables para las mujeres que conducen a la desigualdad de género en todos los aspectos del desarrollo socioeconómico, incluyendo desigualdades en la vulnerabilidad ante los desastres y capacidades diferentes para reducir el riesgo y responder ante éstos. Fundamentalmente, el acceso limitado de las mujeres a la información y el conocimiento, aumenta su vulnerabilidad y la de sus familias ante los desastres.

Los enfoques existentes en la RRD no sólo son incapaces de hacer frente a las vulnerabilidades basadas en el género, pero también ocultan las habilidades y capacidades de las mujeres como individuos y como grupo. Los planes de preparación, mitigación y respuesta ante desastres deben tomar en cuenta tanto las necesidades como las contribuciones potenciales de hombres y mujeres. Un enfoque de género en el estudio y análisis de los desastres es esencial para alcanzar la meta de contar con comunidades más seguras y resilientes ante los desastres.

C. EN 2015

La construcción permanente de capacidades, dando especial atención a la formación en la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático con enfoque de género, dirigida principalmente a las instancias con competencias en el tema, así como a otras instancias y actores.

La presencia y participación de las mujeres en espacios de toma de decisiones a nivel nacional y subnacionales relacionados con gestión del riesgo de desastres, cambio climático y desarrollo sostenible.

- Las Mujeres y las niñas contribuyen plenamente al desarrollo sostenible a través de la Reducción de Riesgos de Desastres, especialmente en las áreas de gestión ambiental y de los recursos naturales y la gobernabilidad, al igual que en la planificación urbana, económica y social y del uso de la tierra— los principales elementos impulsores del riesgo de desastres.

- La perspectiva de género está integrada en las políticas de RRD y los procesos de adaptación al cambio climático, aumentando la resiliencia comunitaria y reduciendo considerablemente el impacto de los desastres.

- Las mujeres y las niñas representan el 52% de la población mundial su experiencia, conocimiento y habilidades especializadas son esenciales para la adaptación al cambio climático y las estrategias y los procesos para la RRD.

- Las mujeres y las niñas son proveedoras eficaces de información. Los mecanismos de comunicación son de doble vía y accesibles para la inclusión igualitaria de las opiniones de los hombres y las mujeres.

D. RECURSOS

- Conferencia Mundial sobre Reducción de Desastres en Kobe, Japón y el Marco de Acción de Hyogo (MAH), 2005
<http://www.eird.org/mah/marco-de-accion-de-hyogo.pdf>
- UNISDR. Global Assessment Report on Disaster Risk Reduction, GAR, 2009.
http://www.eird.org/country-profiles/profiles/index.php/Global_Assessment_Report
- Conferencia de las Naciones Unidas sobre Ambiente y Desarrollo, Cumbre de la Tierra, en Río de Janeiro, Brasil en 1992
http://www.un.org/esa/dsd/agenda21_spanish/res_riodecl.shtml
- El Futuro Que Queremos, documento final de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible (Rio+20); Río de Janeiro, Brasil del 20 al 22 de junio del 2012
https://rio20.un.org/sites/rio20.un.org/files/a-conf.216-l-1_spanish.pdf.pdf
- El Tercer Congreso Mundial de Mujeres en Política y Gobernabilidad y la Declaración Internacional de Manila sobre Género, Cambio Climático y Reducción del Riesgo de Desastres, 2008
http://www.preventionweb.net/files/8731_maniladeclarationfor-globalactionongenderinclimatechangeanddisasterriskreduction1.pdf
- La creación de GROOTS en 1985 durante la Conferencia de UN para mujeres en Nairobi como red global de organizaciones de base de mujeres por todo el mundo y el establecimiento de la Comisión Huairou en la 4^a Conferencia Mundial sobre la Mujer en Beijing, 1995
<http://www.groots.org/espanol.html>