

BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

Integración de la gestión del riesgo de desastres en la inversión Pública en LAC.

Un análisis desde la perspectiva de política pública.

Ginés Suárez.



Sabías que:

“Por cada dolar que se invierte en reducción del riesgo se evitan cuatro dólares en pérdidas”

National Institute of Building Sciences, 2005; Mechler, 2005; Moench et al., 2007.



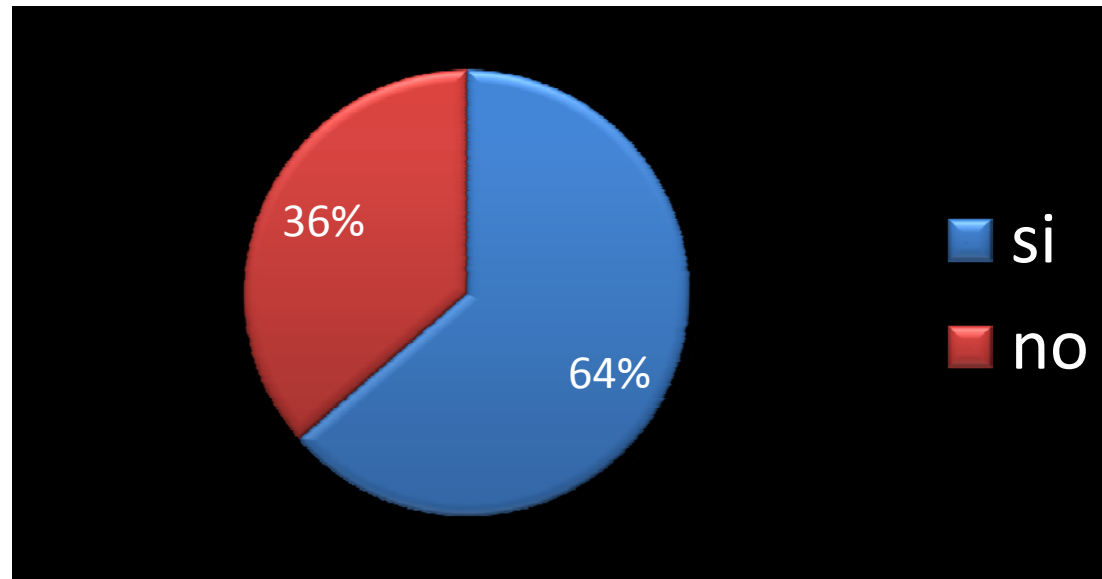
Usando el iGOPP para

- *Analizar en países de la región la existencia formal de una serie de condiciones legales e institucionales para incorporar la gestión del riesgo de desastres en la inversión pública.*

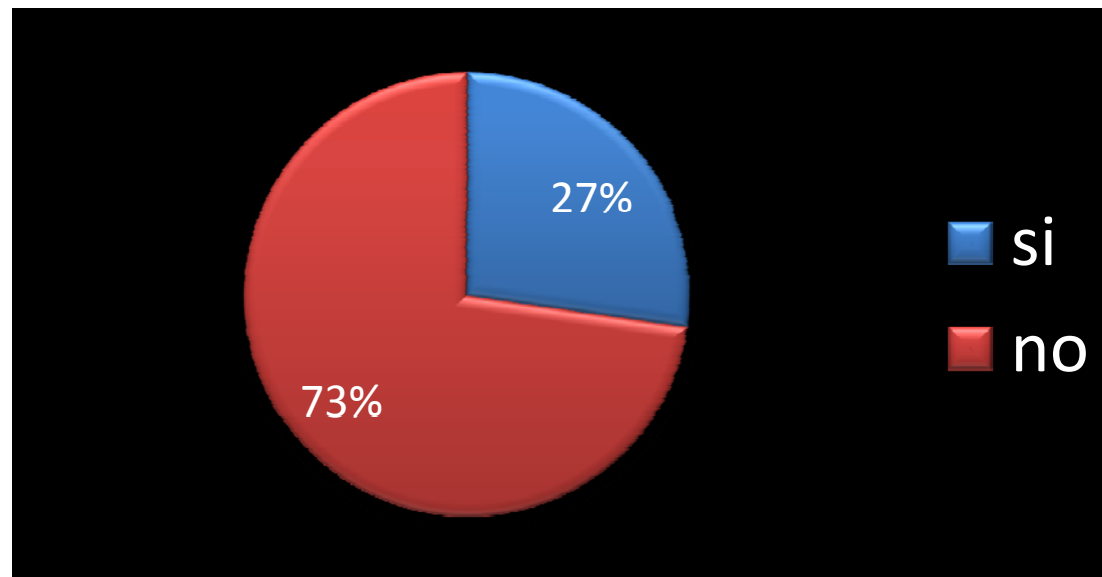
Países donde se aplicó el iGOPP



Obligación de integrar la GRD en la inversión pública



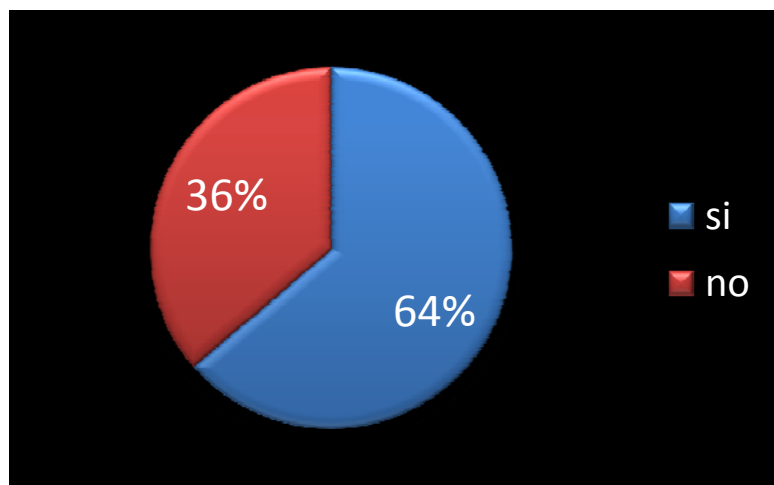
En la pre-inversión



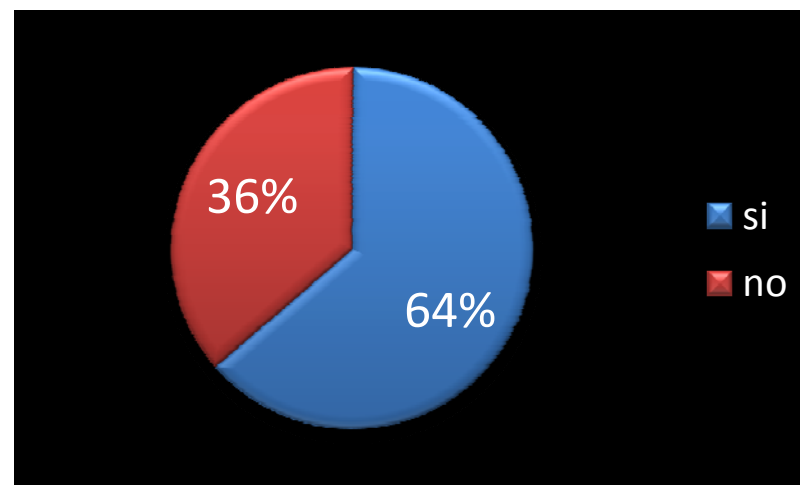
En otras fases

Integrando la GRD a través de otros instrumentos

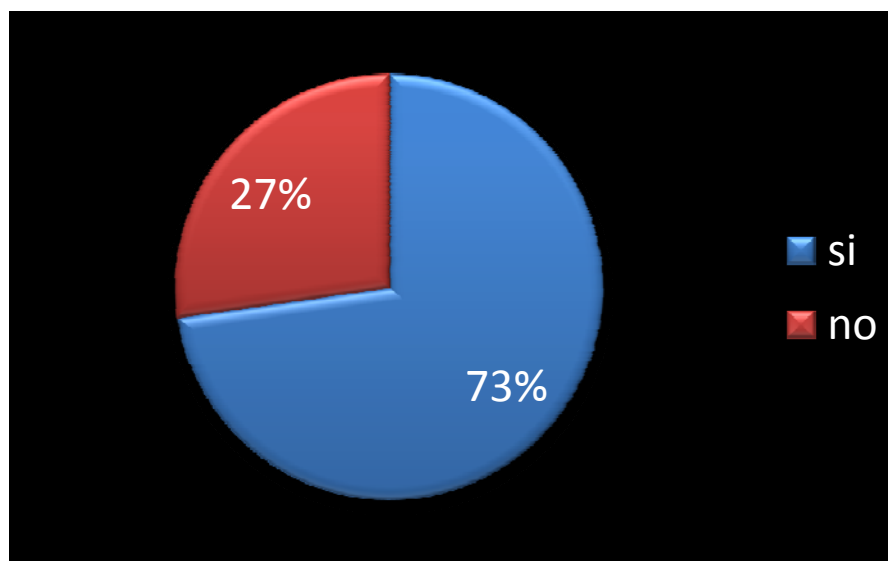
En la evaluación de impacto ambiental



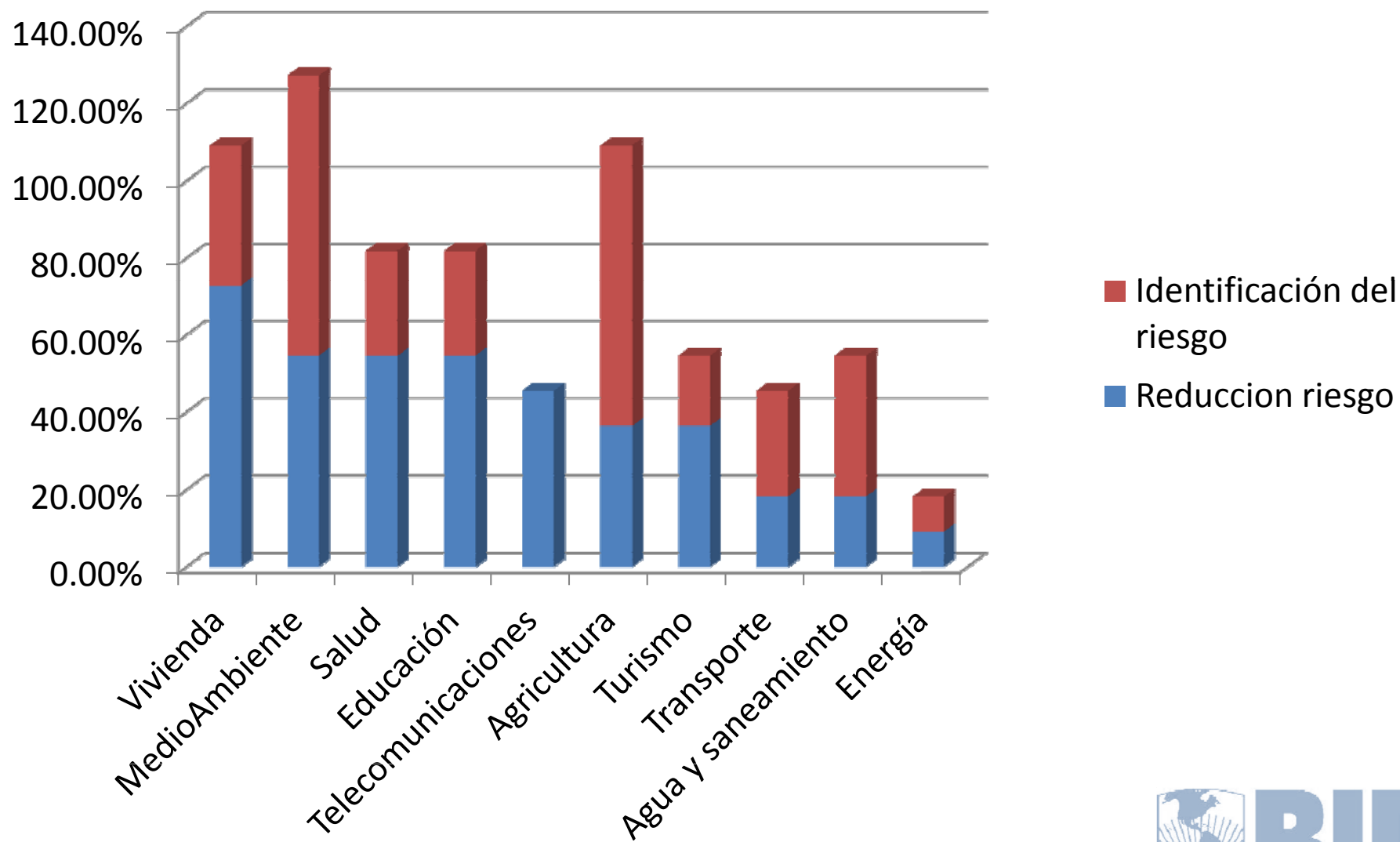
En los planes de ordenamiento



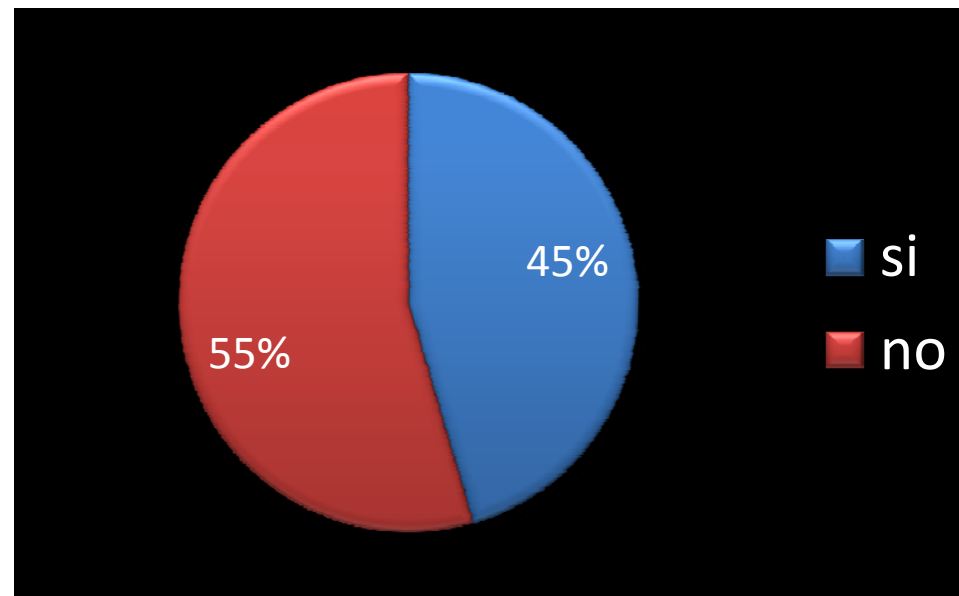
Los códigos de construcción



Mandato en RR/IR a través de los sectores



Definición de metodologías IR



Actor responsable de definir metodologías para la Identificación del riesgo.

Conclusiones

- La GRD esta incorporada en la norma de IP en la fase pre-inversión (análisis preliminar del riesgo) pero no esta incorporada en la inversión.
- Algunos sectores con poco avance: transporte y energía – debería ser el enfoque del MAH 2 2015-2025.
- Sin información de riesgo no se puede lograr la incorporación ni a través de pre-inversión, inversión, otros instrumentos o sectores.

Integrando la RRD en la inversión pública

Lecciones y recomendaciones

desde el análisis comparativo de seis
experiencias latinoamericanas

José Carlos Orihuela

orihuela.jc@pucp.edu.pe

IV Sesión de la Plataforma Regional de Reducción de Riesgo de Desastre en las Américas
Guayaquil, 27-29 de mayo de 2014

Estructura de la presentación

1. Metodología UNISDR/BID
2. Hallazgos principales
3. Mensajes para MAH2

. Metodología UNISDR/BID

Metodología

Análisis comparativo de experiencias de incorporación de la RRD en los sistemas nacionales de inversión pública de seis países: Colombia, Costa Rica, Guatemala, México, Panamá y Perú

Informantes: altos funcionarios de los sistemas nacionales de inversión pública y reducción del riesgo

Dos instrumentos:

- **Cuestionario UNISDR** (Nota Conceptual Revisada “Áreas que la Oficina Regional de la UNISDR para las Américas Analizará en Profundidad con el Fin de Fundamentar los Procesos Regionales e Internacionales sobre RRD para la Elaboración del MAH2”, 22 de octubre de 2011)
- **Cuestionario BID** (“Matriz de evaluación de la incorporación de la gestión de riesgo de desastres y adaptación al cambio climático en los procesos y sistemas de inversión pública”)

Questionario UNISDR

Ámbitos de análisis (“preguntas subyacentes de la pregunta clave 1”):

1. Estrategia nacional
2. Instrumentos para la inversión pública
3. Inversión pública local
4. Sector privado

Muestra de países: Colombia, Costa Rica, Guatemala, México, Panamá y Perú

Questionario BID

Ámbitos de análisis (“criterios de la matriz de evaluación”; 23 parámetros):

Institucionalidad de los sistemas nacionales de inversión pública

Modelos conceptuales, metodologías y herramientas

Divulgación, capacitación, asesoría técnica e información

Consenso político y seguimiento

Mecanismos de control

Muestra de países: Costa Rica, Guatemala y Panamá

Plata correr el estudio en Colombia, México, y Perú

Tabla 1. Puntos de Contacto y Organismos del Estado

País	Organismo del Estado
Colombia	Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo
Costa Rica	Ministerio de Planeamiento y Política Económica, Unidad de Inversiones
Guatemala	Ministerio de Finanzas Públicas
Mexico	Secretaría de Hacienda y Crédito Público, Unidad de Seguros, Pensiones y Seguridad Social
Panama	Ministerio de Economía y Finanzas, Dirección de Inversiones
Peru	Ministerio de Economía y Finanzas, Dirección General de Política de Inversiones

. Hallazgos principales

Convergencia y diversidad

Resumen de Buenas Prácticas de Inversión Pública por País

Buena práctica	Colombia	Costa Rica	Guatemala	México	Panamá	Perú
Análisis del riesgo en inversión pública	Si	Si	Si	Si	Si	Si
Manuales pre-inversión pública	No	Si	Si	Si	Si	Si
Rastreo de presupuesto RRD histórico	Si	No	Si	No	Si	No
Nuevos programas presupuestales	No	No	Si	Si	No	Si
Fondos de inversión para reconstrucción	Si	Si	Si	Si	Si	Si

Matriz de Instrumentos Principales para la Gestión del Riesgo Observados en las Finanzas Nacionales (preliminar)

	Legales	Análisis de riesgo en pre-inversión	Presupuesto (¿ExAnte o ExPost?)	Insumos para Sistemas de Información
a	Ley 1523 Política y Sistema Nacional de Gestión del Riesgo de Desastres	- "Ficha de Proyecto" en el sistema de banco de proyectos de inversión pública - Análisis costo-beneficio en mega-proyectos del Fondo Adaptación	- Fondo Adaptación - Fondo de Gestión del Riesgo - Rastreo del gasto en RDD, 2005-2012	Sistema Nacional de Información para la Gestión del Riesgo de Desastres
ca	Ley Nacional de Emergencias y Prevención del Riesgo (Ley No. 8488)	- Guías metodológicas evaluación ex-ante - GRD en Normas Técnicas, Lineamientos y Procedimientos de Inversión Pública - Programas de capacitación	- Fondo Nacional de Emergencia - Fondos institucionales	- Plataforma MAG-MIDEPLAN - E-Catastro - "Sistematización de la información de impacto de los FFNN en Costa Rica 2005-2011"
ala	Ley de la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres Ley Cambio Climático	- Guía "Análisis de Gestión del Riesgo en Proyectos de Inversión Pública (AGRIP)" - Norma Reconstrucción N7, para PIP por el sismo del 2012	- Clasificador Presupuestario "Atención a Desastres y Gestión de Riesgos" - Fondo Emergente Acuerdo Gubernativo 105-2012 - Fondo Nacional de Cambio Climático (en formación)	- Mapas de Riesgo - "Estudio de los Principales Pasivos Ambientales Contingentes y sus Potenciales Efectos Fiscales"
	Ley General de Protección Civil	Lineamientos para la elaboración y presentación de los análisis costo y beneficio de los programas y proyectos de inversión	- Fondo para Prevención de Desastres (FOPREDEN) - Fondo de Desastres Naturales - Prog. Protección a Centros de Población - Plan Hídrico Integral de Tabasco	- Atlas Nacional de Riesgos - Sistema Nacional de Riesgos - Sistema R-Fonden - Bases de datos de infraestructura pública
	Decreto Ejecutivo Política Nacional de Gestión Integral de Riesgo de Desastres	- Protocolo de análisis de riesgo para su inclusión en la etapa de pre-inversión SINIP - Guía metodológica evaluación ex-ante	- Clasificador Objeto del Gasto Destinado a la Reducción de Riesgo de Desastres - Piloto de etiquetador de proyectos SINIP - Rastreo del gasto RDD, 2000-2010	Catálogo de Riesgos
	Ley que Crea el Sistema Nacional de Gestión del	Pautas metodológicas evaluación ex-	Programa Presupuestal 068 "Reducción de Vulnerabilidad y	- Mapa de Peligros y Escenarios

¿Qué elementos (políticas/enfqs/meds) han contribuido a aumentar la inversión pública en la RRD?

1. Voluntad política: compromisos, actores relevantes (Hacienda/Economía/Planeamiento)
2. La conceptualización de la RRD: desarrollo y ACC
3. La integración de la RRD en la normatividad SNIPs
4. La creación de instrumentos presupuestales y la estimación del gasto RRD
5. El desarrollo de redes nacionales e internacionales expertos promotores de la RRD

¿Qué elementos han sido eficaces? ¿Qué mejoras se necesitan? ¿Qué más se necesita hacer?

El **liderazgo** de oficinas a cargo de los sistemas nacionales de **inversión pública**

Junto a los manuales y las regulaciones RRD para la inversión pública, la **capacitación** de funcionarios de inversión pública y transferencia de expertos para fortalecer ámbitos sectoriales locales. Falta también mejorar los **sistemas de información**.

Los fondos de inversión para la reconstrucción y los nuevos programas presupuestales permiten una **evaluación** más profunda del gasto en RRD. Las evaluaciones ex post son ahora instrumentos a considerar

Falta: **Contralorías** efectivas y trabajar con el **sector privado**.

*¿Cómo puede contribuir el **sector privado** en la consideración de la RRD en la inversión?*

Contexto GAR 2013: desastres generan un creciente impacto en negocios)

Profundizando **buenas prácticas empresariales** en RDD

Asociando el concepto de RRD con el de **responsabilidad social empresarial**

Promoviendo **asociaciones público-privadas** para la provisión de infraestructura que incorporen práctica RDD

Resumen de hallazgos del Instrumento BID

Resumen de Parámetros Diferentes por País

Costa Rica	Panamá	Guatemala
7	2	4
6	11	10
4	4	3

Parámetros con Clasificación Común en Verde

Los parámetros con clasificación verde en común

Pregunta	Costa Rica	Panamá	Guatemala
¿Existe una estructura organizacional formal para la funcionalidad y la coordinación del SNIP?	Verde	Verde	Verde
¿Existen reglamentos para el SNIP?	Verde	Verde	Verde
¿Existen mecanismos para la aprobación técnica de los PIP?	Verde	Verde	Verde
¿Existen mecanismos para la difusión y acceso a material sobre la normativa y presentación de los PIP (guías, manuales, boletines y otros)?	Verde	Verde	Verde

Países con más baja calificación

Pregunta	Costa Rica	Panamá	Guatemala
¿Existe sensibilización hacia los actores convergentes (autoridades y funcionarios nacionales, subnacionales, sector privado, sociedad civil, y otros) sobre la importancia de incorporar la GRD en los PIP?	Rojo	Amarillo	Rojo
¿Existen inventarios de infraestructura pública por sector y/o territorio?	Amarillo	Amarillo	Rojo
¿Existe información oportuna y confiable de amenazas, vulnerabilidad, etc. accesible para los formuladores de PIP?	Amarillo	Rojo	Amarillo
¿Existen plazos prudenciales para incorporar la GRD en los PIP?	Rojo	Amarillo	Amarillo
¿Existen mecanismos para la identificación, intercambio y divulgación de experiencias exitosas que permitan promover mejores prácticas para la incorporación de la GRD en los PIP?	Amarillo	Rojo	Rojo
¿Existe actualmente involucramiento de las autoridades nacionales de auditoría y control, que aseguren el cumplimiento oportuno de la normativa?	Rojo	Amarillo	Amarillo
¿Existen sanciones derivadas del incumplimiento de las normas y la incorporación de la GRD en los PIP por parte de las autoridades de auditoría y control u otras instituciones relevantes?	Rojo	Amarillo	Amarillo

. Mensajes para MAH2

fortalecer:

Compromiso de actores claves → Ministerios de Hacienda / Planificación

Redes de expertos promotores locales

El posicionamiento de RRD como una política de desarrollo en contextos
de ACC

La regulación de los SNIPs

Capacitación y recursos humanos para la planificación y gestión

Monitoreo y evaluación: presupuesto, procesos, resultados

Experiencias exitosas: actores locales no conocen casuística

Muchas gracias



Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres de las Américas

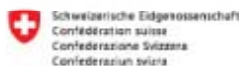
Invertir en RRD para proteger los avances del desarrollo

IV Sesión - Guayaquil, Ecuador del 27 al 29 de Mayo 2014



Integración de la Gestión del Riesgo a Desastres en el Sistema Nacional de Inversión Pública (SNIP) de Costa Rica

Francisco Tula Martínez
Director de Inversiones
MIDEPLAN



Swiss Agency for Development and Cooperation SDC



Marco Normativo del SNIP

mideplan



Sistema Nacional de Planificación (Ley No. 5525)



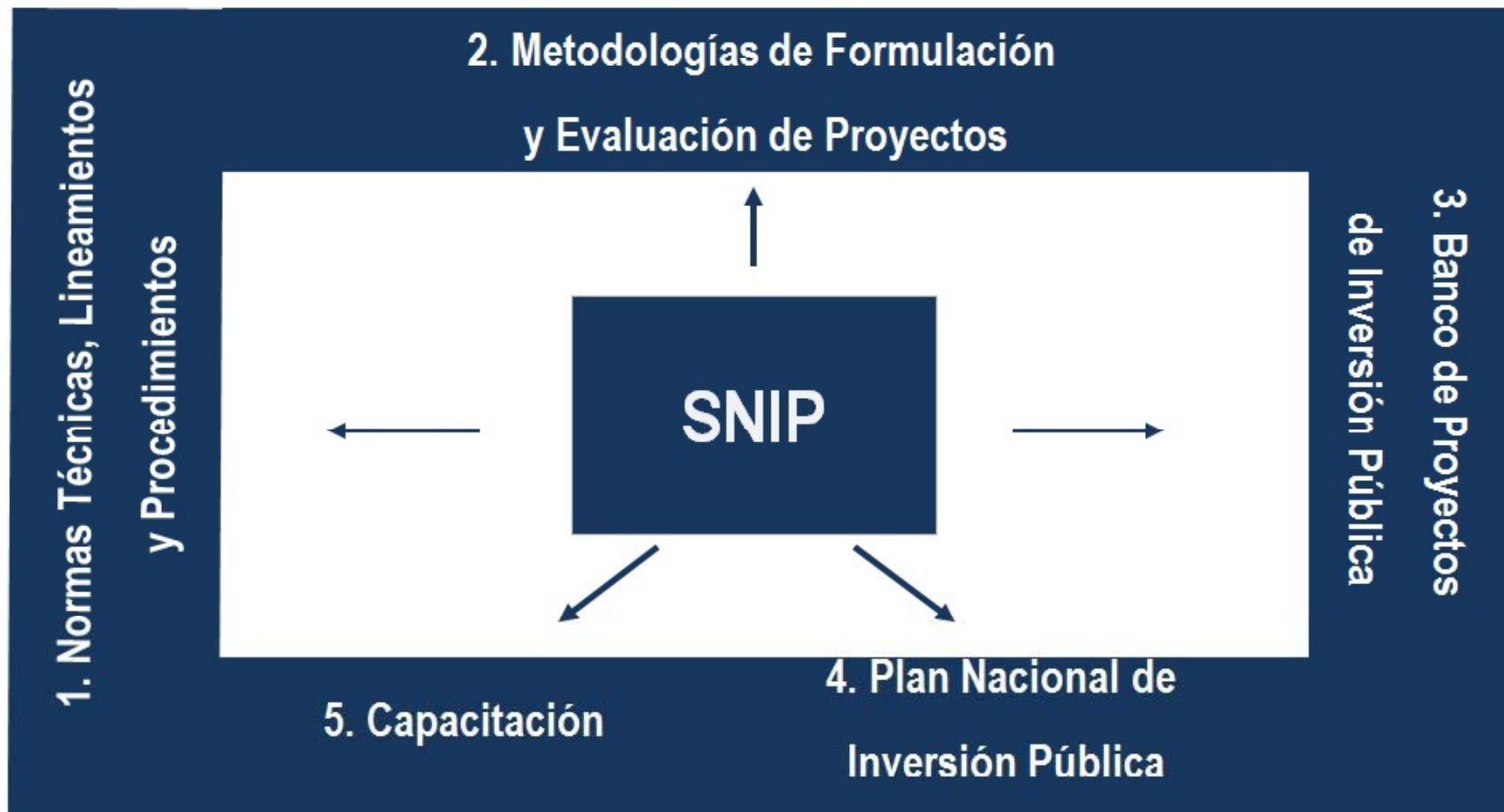
SNGR

Sistema Nacional de Inversiones Públicas (Decreto Ejecutivo 34694 PLAN-H)

Sistema Nacional de Administración Financiera (Ley No. 8131)



Componentes del SNIP



Estrategia financiera



Guía metodológica general

Guía metodológica general para la identificación,
formulación y evaluación de proyectos
de inversión pública

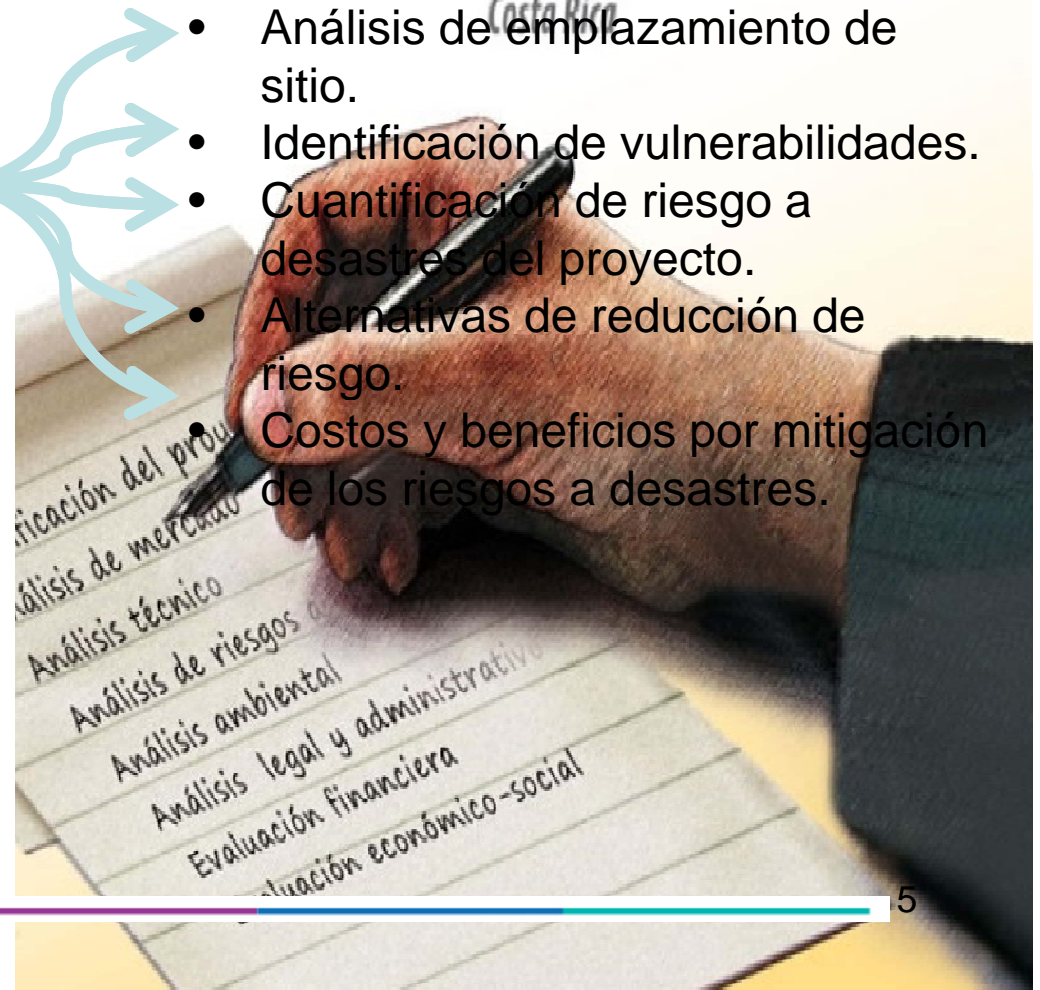
Costa Rica

CONTENIDOS TEMÁTICOS:

1. Identificación del proyecto.
2. Análisis de mercado.
3. Análisis técnico.
4. Análisis de riesgo a desastres.
5. Análisis ambiental.
6. Análisis legal y administrativo.
7. Evaluación Financiera.
8. Análisis de costos.
9. Evaluación económica-social.



- Análisis de emplazamiento de sitio.
- Identificación de vulnerabilidades.
- Cuantificación de riesgo a desastres del proyecto.
- Alternativas de reducción de riesgo.
- Costos y beneficios por mitigación de los riesgos a desastres.



Guías metodológicas específicas



Convenio MAG-MIDEPLAN

OBJETIVO:

Construcción de una base de datos para la evaluación multivariada del impacto de fenómenos naturales extremos y su efecto en las inversiones públicas

PROPÓSITO DE LA BASE DE DATOS:

Brindar información sobre el efecto que han tenido los fenómenos naturales en Costa Rica, con el fin de mejorar el proceso de toma de decisiones en temas de la planificación e inversión pública.



mideplan



Convenio MAG-MIDEPLAN

PRINCIPALES LOGROS:

- Sistematización de la información sobre las pérdidas ocasionadas por fenómenos con declaratoria de emergencia en Costa Rica (1988-2005).
- Sistematización de la información sobre las pérdidas generadas por eventos naturales sin declaratoria de emergencia en Costa Rica (1995-2011).
- Consolidación de un archivo digital de los informes institucionales de pérdidas.
- Propuesta de metodología para recolectar y actualizar información sobre el impacto de los fenómenos naturales extremos en Costa Rica.



Metodología para la Estimación de Riesgos por Amenazas Naturales

- Proveer a las instituciones de una herramienta de trabajo de uso práctico y accesible para el análisis de proyectos a nivel de perfil.
- Promover la inclusión de diferentes elementos de la valoración del riesgo durante la formulación y evaluación de proyectos.
- Reducir las pérdidas en infraestructura pública.
- Fortalecer las capacidades institucionales en el análisis y selección de los proyectos más rentables y viables para la sociedad.



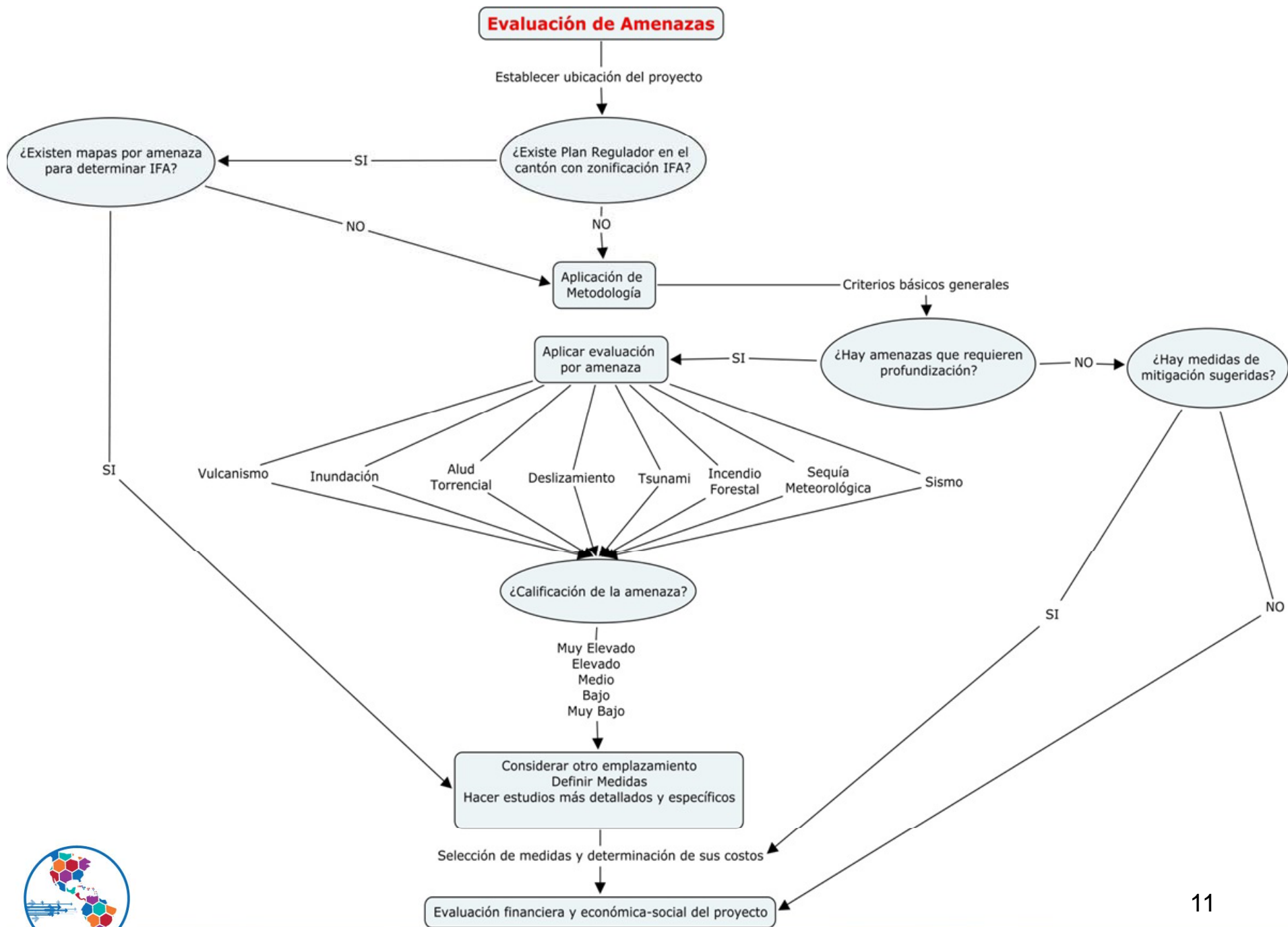
Metodología para la Estimación de Riesgos por Amenazas Naturales

APLICACIÓN EN CASOS REALES

- Proyecto Rehabilitación y Ampliación de la Ruta Nacional No. 32 (km 125 a 127).
- Proyecto Tancaje para el Plantel Refinería en Moín.
- Proyecto Toma de agua del Embalse El Llano (Planta Hidroeléctrica de Río Macho) para el Proyecto de Abastecimiento del Acueducto Metropolitano Quinta Etapa.
- Proyecto Adquisición del Terreno para el Desarrollo de un Mercado Regional en la Región Brunca.



Evaluación de Amenazas



Conclusiones y Recomendaciones

1. Es relevante que se conforme un equipo interdisciplinario en las instituciones con el fin de analizar en forma integral la información.

2. El proceso para la incorporación del riesgo debe ser progresivo y estar presente a lo largo de todo el ciclo de vida de los proyectos.

3. La metodología constituye una primera etapa para la incorporación de la gestión del riesgo en la planificación de la inversión pública.

4. La metodología requiere una revisión constante con el fin de incorporar la nueva información que se genere.

5. Debe nombrarse un comité interinstitucional que se encargue de la revisión y actualización de la metodología.

6. Mantener un estrecho contacto entre las instituciones nacionales que generan datos relacionados con fenómenos naturales, por ejemplo: OVSICORI, RSN, IMN, entre otras.



Retos a futuro

- Desarrollar una verdadera “cultura” de gestión de riesgos en la Inversión Pública.
- Fortalecer, mejorar y difundir la información básica necesaria para incorporar el tema de la GRD en la Inversión Pública.
- Mejorar y fortalecer los procesos de capacitación sobre la temática en la institucionalidad pública.
- Incorporar explícitamente la variable de cambio climático en el análisis de proyectos de inversión.
- Promover en las instituciones -bajo la cobertura del SNIP- la elaboración de diagnósticos para tipificar la vulnerabilidad de las infraestructuras y a partir de ello, implementar acciones correctivas.





Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres de las Américas

Invertir en RRD para proteger los avances del desarrollo

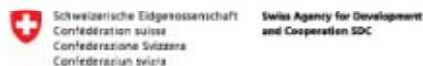
IV Sesión - Guayaquil, Ecuador del 27 al 29 de Mayo 2014



Muchas gracias!

Francisco Tula Martínez
Director de Inversiones
MIDEPLAN

Contacto: inversionespublicas@mideplan.go.cr





SHCP

SECRETARÍA DE HACIENDA
Y CRÉDITO PÚBLICO

**Análisis del impactos de las
inversiones en prevención y reducción
de riesgos:
Obras de control de inundaciones
en Tabasco**

*Mayo 2014
Guayaquil Ecuador*

Objetivo

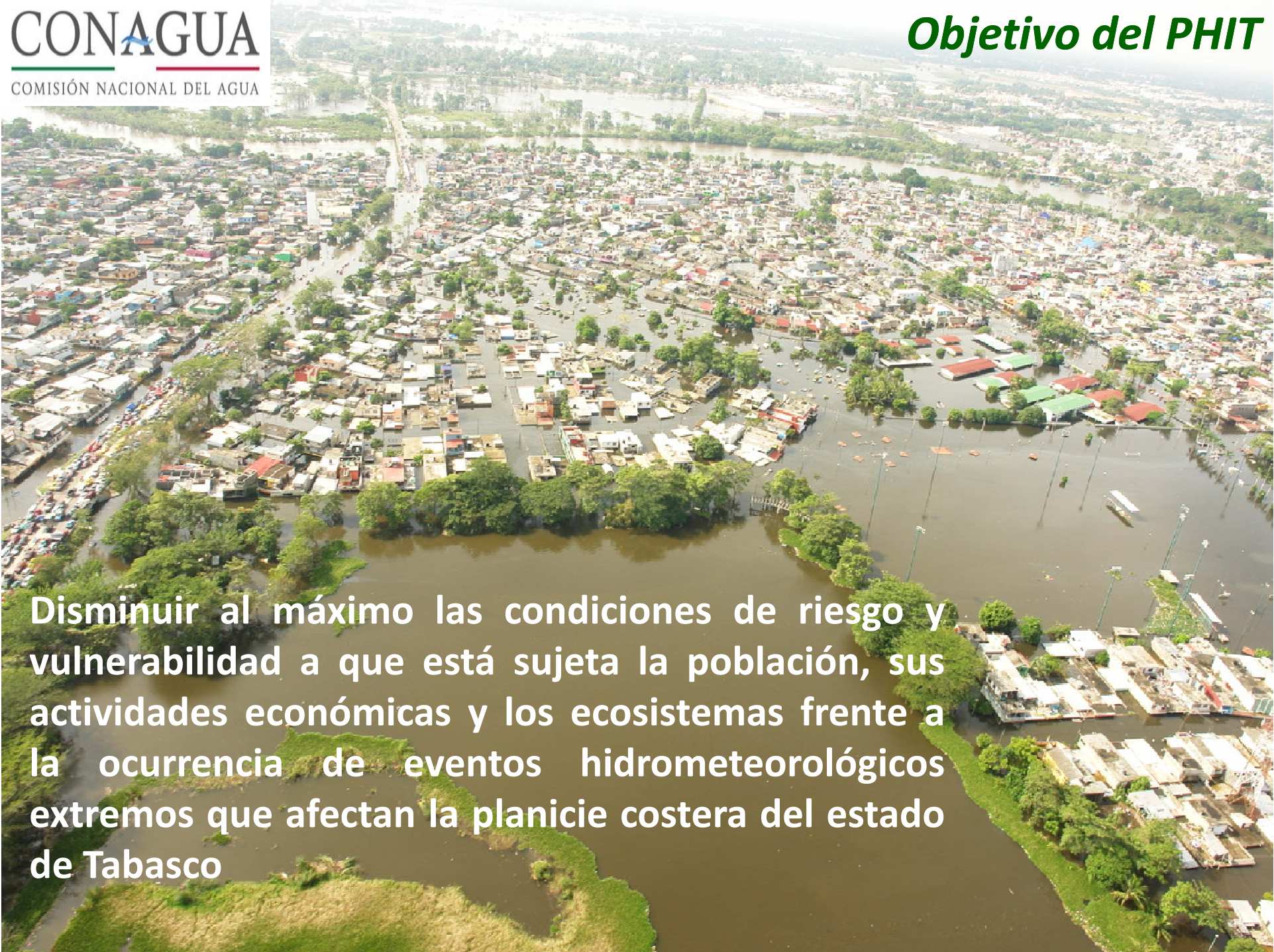
Medir la **efectividad y el impacto** (*beneficios potenciales*) de **inversiones públicas en DRR** mediante el estudio de **caso de Tabasco** entre 2007 y 2010.



CONAGUA

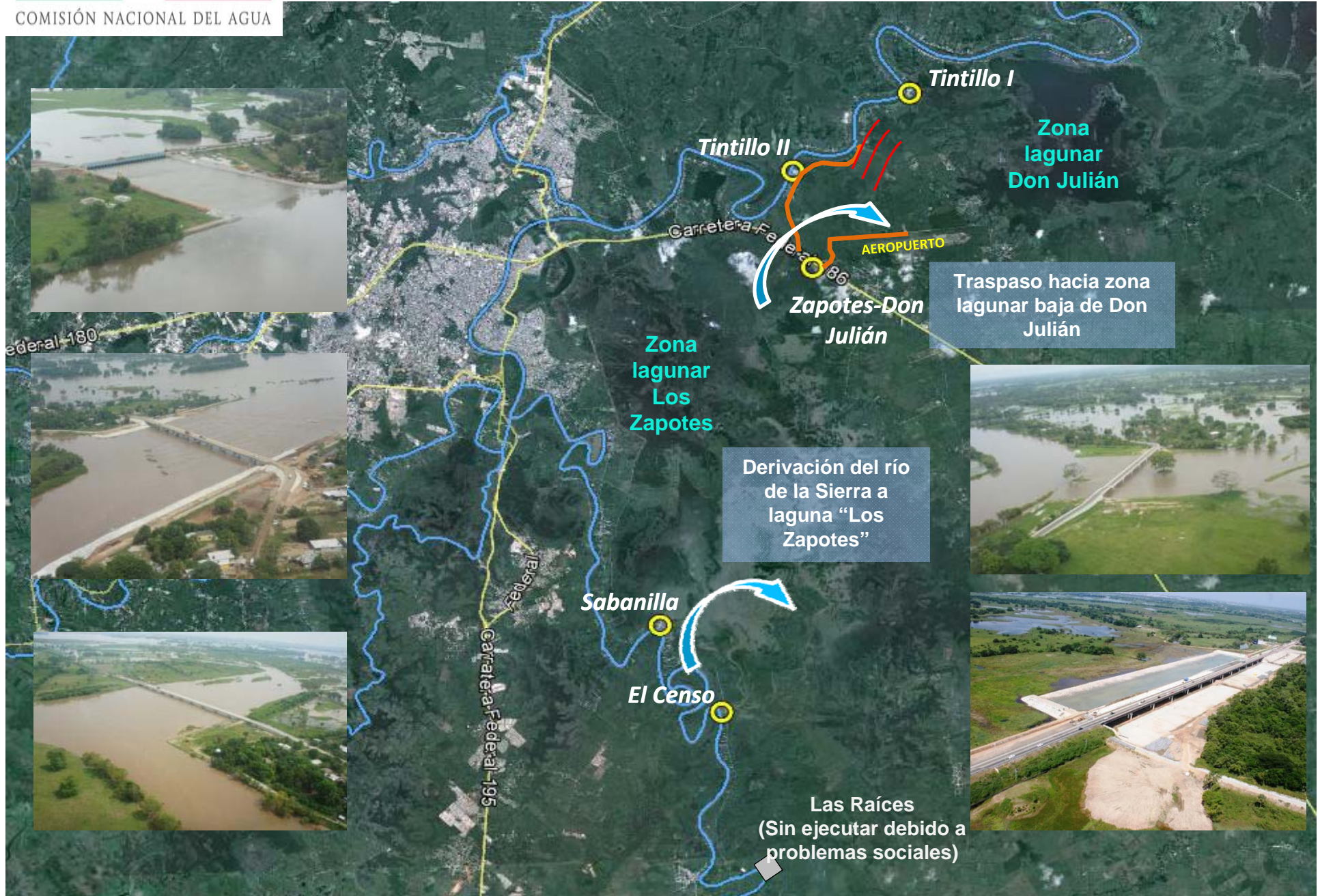
COMISIÓN NACIONAL DEL AGUA





Disminuir al máximo las condiciones de riesgo y vulnerabilidad a que está sujeta la población, sus actividades económicas y los ecosistemas frente a la ocurrencia de eventos hidrometeorológicos extremos que afectan la planicie costera del estado de Tabasco

Cauces de alivio en el río Grijalva



Bordos y muros de protección en la ciudad de Villahermosa



Bordo y muro en la colonia Casablanca



Malecones Carlos A. Madrazo y Leandro Rovirosa Wade



Bordo y muro en la colonia INDECO



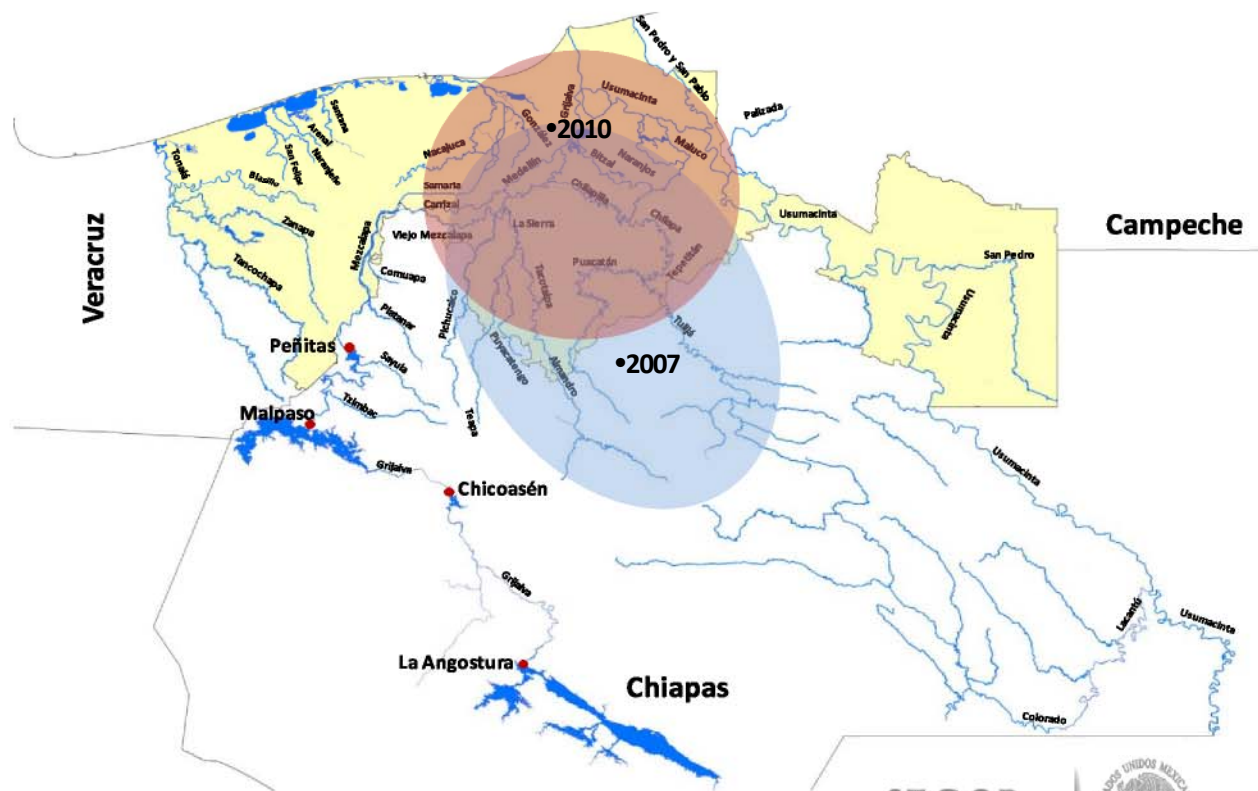
Muros, bordos y estructuras de control en el río Viejo Mezcalapa





Caracterización hidro-meteorológica de los eventos de 2007 y 2010

•Comparación de áreas de precipitación acumulada en 2007 y 2010



•Fuente: Banco Mundial con información CONAGUA



Diferencias en Daños y Pérdidas 2007 vs. 2010

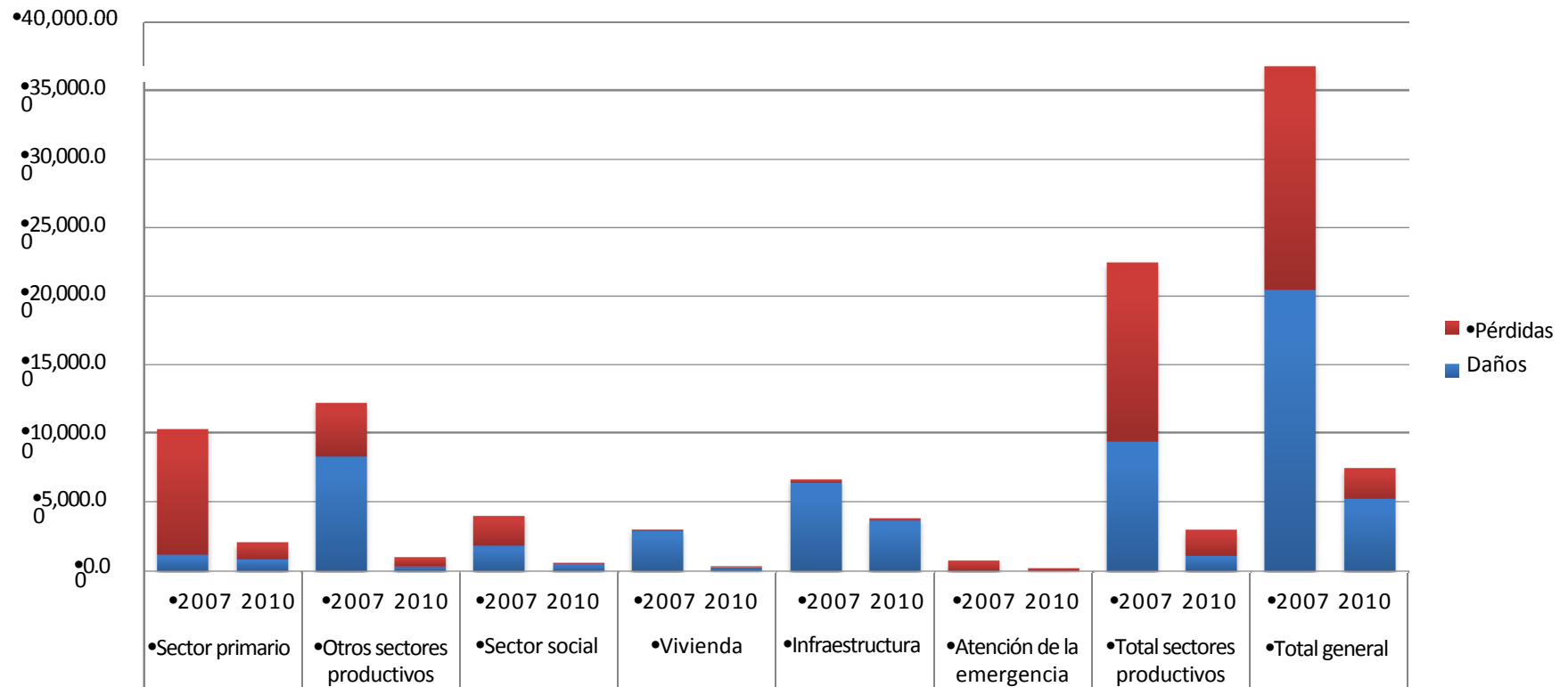
	2007	2010
Descripción del evento	Combinación del Frente Frío no. 4 con lluvias constantes vinculadas a la Tormenta Tropical "Noel"	Lluvias persistentes durante los meses de agosto y septiembre, principalmente como consecuencia del huracán Frank, la onda tropical 25, la depresión tropical 11-E y la tormenta tropical Matthew.
Número de municipios	17	13
Número de localidades	1,500	651
Km. de carreteras	6,500 equivalente al 73% de la red del estado	1,250
Hectáreas agrícolas afectadas	93 mil	33 mil
Viviendas afectadas	123 mil	30 mil
Daños y pérdidas estimados	36,659 millones equivalentes al 9.5% del PIB del estado	7,392 millones que corresponden al 1.7% del PIB del estado
PIB Estatal	295,102 millones	331,760 millones

•Fuente: Características e Impacto Socioeconómico de los principales desastres ocurridos en la República Mexicana (CENAPRED, 2007 y 2010)

Costos Evitados

•Total estimado en daños y pérdidas 2007 y 2010

•Los beneficios estimados de medidas DRR son 29,266 millones de pesos. *Esto corresponde al 7% del PIB de Tabasco y representa 4 veces el presupuesto estatal destinado a obras públicas en 2014.*



•Fuente: Banco Mundial en base a Características e Impacto de los Principales Desastres ocurridos en la República Mexicana (CENAPRED - 2007 y 2010)

CONCLUSIONES

- **La inversión en medidas de DRR ayudó a evitar daños y pérdidas por un monto de casi 30 mil millones de pesos mexicanos en Tabasco.**
 - Tan sólo en 2010, los beneficios de la inversión en medidas de DRR fueron *tres veces mayores a su costo*.
 - El monto es equivalente al *7% del PIB de Tabasco* y representa *4 veces el presupuesto destinado a obras públicas en el estado* este año.

CONCLUSIONES

- **Las inversiones en DRR tuvieron más impacto en el sector de la población que más lo necesita.**
 - El Sector Primario fue el más beneficiado por las inversiones en DRR; más del 30% del total de daños y pérdidas evitados en 2010 se dieron en este sector.
 - Los beneficios de las inversiones en DRR fueron 3 veces mayores en el sector primario que en el sector de infraestructura.

CONCLUSIONES

- 68% del impacto de las medidas de DRR se concentran en las **actividades productivas** (sector primario y otras actividades productivas)
- 14% del impacto es en **servicios** (educación, salud, y cultura)
- 10% de la reducción es en **infraestructura**
- 9% de la reducción es en **vivienda**