

Documento conceptual:  
Día Internacional para la Reducción de Desastres 2014  
“La resiliencia es de por vida”  
Segundo borrador - 24 de junio del 2014

## I. Introducción

El 2014 será el último año de la campaña sobre el Día Internacional para la Reducción de Desastres (DIRD) titulada *Step Up* (Un paso hacia adelante), de cuatro años de duración, mediante la cual se ha aumentado el grado de sensibilización y se ha promovido una reducción más inclusiva del riesgo de desastres. Cada año, la campaña se ha centrado en el papel de importantes actores, tales como niños y jóvenes (2011), mujeres y niñas (2012), personas con discapacidades (2013) y personas mayores (2014). Existe la necesidad esencial de reconocer que estos grupos representan un recurso para lograr la resiliencia y de velar por su participación en un plano de igualdad para aumentarla.

El mundo está cambiando rápidamente. Si bien la globalización ofrece innumerables oportunidades económicas, también se generan costos. El uso no sostenible de la tierra y la pérdida de la diversidad biológica están ocurriendo a un ritmo sin precedentes. Asimismo, el calentamiento global ha dado origen a un aumento en la temperatura de aproximadamente 0,8°C durante el último siglo (dos tercios de este incremento han ocurrido a partir de 1980), lo cual ha generado mayores riesgos ambientales y climáticos. Un informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), publicado en el 2014, advirtió que el cambio climático se ha transformado en una amenaza para la vida y los medios de sustento, mientras al mismo tiempo representa uno de los factores principales que ocasionan el aumento de los megadesastres. Estos cambios están sucediendo junto con un rápido crecimiento demográfico y el **envejecimiento de la población**. En tan solo 100 años, se ha cuadruplicado la población mundial, que ha alcanzado la cifra de 7.000 millones de personas. Actualmente, las personas de más de 60 años de edad constituyen el 11 por ciento de esta población y se calcula que para el año 2050 ese porcentaje se habrá duplicado —es decir, llegará a un 22 por ciento, lo que equivale a 2.000 millones de personas mayores. La población está envejeciendo más rápidamente en los países en desarrollo, los cuales albergan al 60 por ciento de las personas mayores, un porcentaje que, según los cálculos, habrá alcanzado el 80 por ciento para el año 2050. Se debe abordar a todo nivel de la planificación de la gestión de desastres este punto de intersección entre un mayor riesgo de desastres en el plano mundial y una creciente cantidad de personas mayores expuestas a éstos, con el fin de velar por que el impacto de los desastres no continúe aumentando a la par de estas tendencias demográficas.

## **II. Un grupo asesor de personas mayores sobre la RRD**

Para brindar asesoría a la Representante Especial del Secretario General de la ONU sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, la UNISDR está convocando a un grupo de personas mayores en representación de varias regiones del mundo. El grupo ofrecerá comentarios sobre las diversas actividades propuestas bajo el DIRD 2014, lo cual incluye asesoría en los preparativos de la tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción del Riesgo de Desastres (CMRRD), a celebrarse en Sendai, Japón. Este grupo trabajará con miras a la celebración del DIRD en octubre de este año y hasta marzo del 2015 para la CMRRD.

## **III. Contraparte del DIRD 2014**

HelpAge International será la contraparte principal de la UNISDR para las celebraciones en ocasión del DIRD 2014. Esta es una red de organizaciones que trabaja por y con personas mayores en 70 países de ingresos bajos y medios en todo el mundo. Su red de afiliados y contrapartes ejecutan programas y aplican políticas que mejoran las vidas de las personas mayores de las comunidades más pobres del mundo, y velan por su inclusión en el desarrollo internacional y su acceso a asistencia de emergencia y a servicios de salud, la seguridad de sus ingresos y el respeto a sus derechos humanos básicos.

Actualmente, HelpAge está ejecutando un programa sobre reducción del riesgo de desastres y resiliencia, el cual abarca a 15 países. La organización y sus contrapartes locales han movilizad con éxito diversas asociaciones de personas mayores para que participen en actividades para aumentar la resiliencia, en países tales como Bolivia, Camboya, Jamaica, Kenia, Pakistán y Bangladesh. Este modelo busca promover la asistencia mutua entre las personas mayores y reducir su grado de aislamiento y vulnerabilidad al crear una red de apoyo social que pueda facilitar el desarrollo comunitario, la reducción del riesgo y actividades de preparación. Después se establecen vínculos entre estas estructuras y actividades y los mecanismos gubernamentales para la preparación en caso de emergencias, a fin de velar por una respuesta sostenible y conjunta, desde el ámbito nacional hasta el plano local y comunitario. Su experiencia en la aplicación de este modelo ha mostrado la contribución de las destrezas y del conocimiento de las personas mayores, lo cual les permite prestar apoyo a las comunidades y a sí mismos. En muchos países, las asociaciones de personas mayores están asumiendo un papel primordial en la sensibilización sobre su derecho a la protección, un mayor acceso a los servicios y la facilitación de actividades para aumentar la resiliencia.

Con el uso de la experiencia adquirida en sus programas operativos y labores con los gobiernos, al igual que en el área de respuestas de emergencia en actividades humanitarias, HelpAge trabajará con la UNISDR para establecer un programa de actividades e iniciativas para el DIRD 2014, a fin de velar por que se logre el mayor nivel posible de presencia y aceptación con los grupos interesados.

Se está explorando la posibilidad de establecer alianzas de trabajo con otras contrapartes.

#### **IV. Principales actividades propuestas para el DIRD 2014**

Se están proponiendo las actividades siguientes para celebrar el DIRD 2014:

##### 4.1. El eslogan de la campaña mundial, su página de Internet y un paquete para medios de comunicación

Todos los años, la campaña del DIRD tiene un eslogan distintivo que la cohesiona y destaca un tema específico o una perspectiva al respecto. Los eslóganes propuestos son (enumerados en orden prioritario, según los comentarios preliminares del personal de la UNISDR):

#### **La resiliencia es de por vida (eslogan propuesto)<sup>1</sup>**

Este eslogan propone tres sentidos que se refuerzan mutuamente. El primero es que el aumento de la resiliencia frente a los desastres no tiene un límite de edad en la vida de las personas y empieza a temprana edad y continúa a medida que vamos envejeciendo. El segundo sentido es que la experiencia también cuenta para el aumento de la resiliencia. Las personas mayores tienen años de experiencias de vida y sabiduría y es importante que los actores las tengan en cuenta. Finalmente, la resiliencia ha surgido como una estrategia promisoriosa con miras a poder llegar con éxito a una edad avanzada. Al respecto, diversos estudios han mostrado que el aumento de la resiliencia puede representar una forma adecuada de prolongar la vida.

Se proponen los gráficos siguientes para utilizarlos en la campaña:



El propósito es destacar la necesidad de incluir las perspectivas de las personas mayores durante la planificación de la reducción del riesgo de desastres y reconocer el papel fundamental que pueden desempeñar en el aumento de la resiliencia debido a sus experiencias y conocimiento. Con el apoyo de HelpAge International, la UNISDR trabajará para desarrollar una serie de materiales de comunicación y posicionamiento de marca para respaldar esta iniciativa, lo que

<sup>1</sup> Otras opciones que se han considerado son: “Resiliencia para todas las edades”, “Toda una vida de resiliencia”, “La resiliencia es una experiencia de toda la vida”, “Resiliencia para toda vida”, “La RRD es de por vida”, “Resiliencia para una larga vida”, “Las personas mayores al frente de la reducción del riesgo de desastres”, “La reducción del riesgo de desastres para un sociedad resiliente en todas las edades” “Resiliencia = una larga vida”, “La edad como un distintivo de la resiliencia”, “Resiliencia, el legado de una generación”, “Un pasado resiliente, un futuro sostenible”, “La resiliencia dura para toda la vida”.

incluye logotipos, una página de Internet y otros materiales útiles para los medios de comunicación. Estos recursos podrán utilizarse en todo el mundo para prestar apoyo a las actividades emprendidas en diversos países. El posicionamiento de marca y el paquete para medios de comunicación crearán una imagen y le darán un carácter global a la campaña.

También se utilizarán estos materiales para la campaña a través de medios sociales que se promoverá dentro de la UNISDR, HelpAge y otras contrapartes y socios de trabajo. Además del paquete para medios de comunicación, se utilizarán los cortometrajes producidos en esta campaña mediante medios sociales tales como Facebook, Twitter, YouTube, etc.

HelpAge ofrecerá a la UNISDR estadísticas relevantes que estén disponibles y puedan utilizarse para elaborar el paquete para medios de comunicación. Asimismo, la UNISDR establecerá la página de Internet del DIRD 2014 y el eslogan, y elaborará el paquete para los medios. Tanto la UNISDR como HelpAge distribuirán este paquete entre sus oficinas regionales y redes respectivas y compartirán la campaña ampliamente en sus medios sociales.

#### 4.2. Celebraciones en el ámbito mundial y nacional y estándares mínimos para un “compromiso” con una gestión del riesgo de desastres que incluya todas las edades

Como parte del DIRD, se llevarán a cabo diversas actividades en todo el mundo, con la participación de gobiernos nacionales y locales.

Para destacar la importancia de este tema y abordar diversos asuntos prácticos con varios grupos interesados, se propone una celebración mundial cuya sede sería alguno de los países que han asumido un papel de liderazgo en el tema. Actualmente, se están planteando diversos lugares para esta celebración mundial, tales como Brunei, en el marco de su presidencia de la ASEAN durante el 2014, al igual que Sudáfrica. Asimismo, Jamaica y Myanmar son algunos de los países alternativos como sede de esta celebración. Se deberán plantear estas propuestas ante los gobiernos y las contrapartes nacionales para determinar su factibilidad.

Además de esta actividad mundial, se promoverán celebraciones nacionales en todo el mundo, las cuales serán una oportunidad para hacer énfasis en la importancia de la resiliencia y temas relativos al envejecimiento, al igual que para destacar la participación de diversos actores en el proceso para aumentar la resiliencia. Entre las posibles actividades durante estas celebraciones nacionales se pueden incluir seminarios, sesiones informativas de prensa, actividades al aire libres como maratones, concursos de arte y otras actividades que puedan hacer partícipes a las personas mayores, mientras se destaca el tema con los medios de comunicación para lograr una mayor cobertura.

Durante estas actividades, se exhortará a los ministerios gubernamentales y a los altos funcionarios públicos encargados de la gestión del riesgo de desastres (GRD) dentro de sus respectivos países a que firmen un compromiso que planteará el reconocimiento de las vulnerabilidades específicas y las contribuciones que pueden efectuar las personas mayores a la gestión del riesgo de desastres y a la adaptación al cambio climático. Este compromiso también

reconocerá que la población mundial está envejeciendo y sin las acciones debidas para abordar las vulnerabilidades de las personas mayores se creará un mundo más propenso al riesgo en el futuro.

La UNISDR y HelpAge, junto con otras contrapartes y socios de trabajo, se encargarán de redactar el borrador del “compromiso”, el cual se consultará ampliamente con los gobiernos y otros actores, incluidos un panel de expertos, antes del 13 de octubre. El “compromiso” describirá los estándares mínimos para una gestión del riesgo de desastres que incluya todas las edades y que los gobiernos puedan prometer cumplir, a fin de velar por que se tomen en consideración tanto en las políticas nacionales para la gestión de desastres como en su planificación y el establecimiento de presupuestos. Se espera que los líderes de muchos países que lleven a cabo estas celebraciones firmen el compromiso durante el DIRD, a fin de crear un legado duradero.

Se propone que el panel de expertos incluya a representantes del equipo de RRD y emergencia de HelpAge International en cada región, funcionarios principales encargados de las políticas, representantes de la organización AGE UK y otros especialistas en temas sobre envejecimiento dentro de la red de HelpAge International, al igual que miembros destacados del sector académico dedicado a la gestión de desastres, representantes de las agencias que conforman los grupos de trabajo BOND y VOICE DRR, y miembros del personal de la UNISDR.

Las conversaciones con diversos ministros gubernamentales durante la primera reunión del Comité Preparatorio para la tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres —programada a realizarse el 14 y el 15 de julio del 2014— además de un seminario en línea (“webinar”) permitirán la obtención de aportes y comentarios para que se pueda finalizar el compromiso para mediados de agosto. El tiempo que resta puede utilizarse para que la UNISDR y las oficinas de HelpAge en cada país trabajen con los gobiernos para instar a la firma de este compromiso el día 13 de octubre.

Tanto la UNISDR como HelpAge trabajarán a través de sus respectivas oficinas para promover las celebraciones del 13 de octubre en el ámbito mundial y nacional.

#### 4.3. Encuesta sobre una gestión del riesgo de desastres que incluya todas las edades

Se utilizarán dos enfoques en el desarrollo del compromiso. El primero será elaborar una encuesta para obtener la opinión y las experiencias de las personas mayores a través de la vasta red de contrapartes de HelpAge, al igual que mediante sus afiliados en todo el mundo. Los resultados de la encuesta serán de doble vía: ayudar a informar el contenido del compromiso, por un lado, y velar porque se incluyan las voces de las personas mayores en el ámbito mundial, por otro. El segundo enfoque es crear datos e incluir opiniones que puedan utilizarse como parte del contenido para los medios de comunicación el 13 de octubre.

La encuesta tendrá un máximo de 12 preguntas sobre su experiencia en la reducción del riesgo de desastres antes de que estos surjan, el impacto que los mismos generan en las personas mayores y si se satisfacen sus necesidades durante las operaciones de respuesta y recuperación. También

se instará a las personas mayores a que piensen en la forma en que creen que forman o que podrían formar parte de la RRD y en el papel que pueden desempeñar.

Los gobiernos y otros grupos interesados pueden utilizar los resultados de la encuesta para sus propios procesos relevantes, lo que incluye el desarrollo o la revisión de políticas, según sea pertinente.

HelpAge y la UNISDR desarrollarán y diseñarán conjuntamente la encuesta y la diseminarán entre sus oficinas regionales, contrapartes y afiliados, al igual que en sus redes, a fin de obtener tantas respuestas como sean posibles. Posteriormente, la UNISDR cotejará y analizará los resultados.

#### 4.4. El Índice Global de Envejecimiento –Un índice sobre el envejecimiento y el grado de exposición y vulnerabilidad frente a los desastres

Todos los años, HelpAge desarrolla un índice global de envejecimiento que señala los lugares donde, debido a una serie de factores, se presenta un grado más alto de exposición vulnerabilidad entre las personas mayores. Con base en esto, se elabora un informe:

<http://www.helpage.org/global-agewatch/>

Una de las características especiales del índice de este año es la inclusión de un elemento para ordenar la vulnerabilidad de las personas mayores, al igual que la exposición de los países a las amenazas, a fin de crear una clasificación y un mapa sobre el envejecimiento y el grado de exposición y vulnerabilidad frente a los desastres. Esto se haría con el uso datos del Índice Global de Envejecimiento (Global Age Watch Index— GAWI, en inglés), cuando éstos se encuentren disponibles, como factores de la vulnerabilidad. Esto se combinaría con las clasificaciones y las puntuaciones de la exposición frente a los desastres que establecen diversas organizaciones y que están disponibles de forma gratuita. Los datos del GAWI abarcan un total de 90 países, en los cuales se cuenta con información sobre las personas mayores. El hecho de que el mapa sea disperso y no sea uniforme servirá como un recurso visual para determinar los vacíos existentes en los datos sobre las personas mayores y el riesgo de desastres. El resultado sería un mapa global y una clasificación de los países que muestren los peores lugares para ser de edad avanzada y estar expuestos a los desastres, al igual que los puntos donde no existe información sobre las personas mayores.

HelpAge encabezará esta actividad con el apoyo de la UNISDR.

#### 4.5. Productos para medios de comunicación

Filmes: Para crear conocimiento e historias para el 13 de octubre, se produciría una serie de tres filmes con el uso de materiales ya existentes de HelpAge y la UNISDR, al igual que la conducción de entrevistas en vídeo con diversas personas mayores que actualmente forman parte de comités para la RRD en varias partes del mundo, para que expliquen por qué la reducción del riesgo de desastres es importante para ellos y para sus comunidades.

Se producirá un filme adicional con entrevistas a varios funcionarios gubernamentales de alto nivel que se encargan de la gestión del riesgo de desastres, a fin de que expliquen por qué las personas mayores podrían estar en riesgo, las razones por las que deben ser una prioridad en la planificación de la gestión y la respuesta en caso de desastres, qué debe establecerse de forma específica en el ámbito nacional y local, y de qué manera abordan estos temas los estándares que se incluyen en el contenido del “compromiso”.

Animación sobre la inclusión de las personas mayores en la evaluación del riesgo: Se creará una animación para ilustrar el valor fundamental que desempeñan las personas mayores en las evaluaciones del riesgo en el ámbito comunitario, con base en su experiencia y su conocimiento sobre los desastres. La animación mostrará una pareja en diferentes etapas de su vida, desde que son niños, su papel como madre y padre de familia, como trabajadores y personas jóvenes, y como personas mayores que podrían presentar alguna discapacidad. En cada etapa se les mostrará experimentando un desastre y la forma en que lo afrontan (podría ser una persona o una pareja mayor pensando retrospectivamente sobre su vida, como en un sueño). La animación incluiría dos escenarios: uno en el que no se incluye a las personas mayores en la evaluación del riesgo y otro en el que sí participan, destacando los resultados tan diferentes que se lograrían para el éxito de la RRD.

Tanto los filmes como la animación se presentarán durante las actividades nacionales. La UNISDR y HelpAge también los incluirán en sus respectivas páginas de Internet.

HelpAge encabezará esta actividad con el apoyo de la UNISDR.

#### 4.6. Lanzamiento de la publicación “Disaster resilience in an ageing world: How to make policies and programs” (La resiliencia frente a los desastres en un mundo que envejece: Cómo formular políticas y programas)

Esta publicación busca promover entre los profesionales y los encargados de formular políticas el aumento de la resiliencia mediante un proceso que incluya todas las edades. La publicación ofrece un panorama general sobre la forma en que los programas dirigidos a aumentar la resiliencia deben diseñarse y ejecutarse de forma tal que velen por la inclusión de las personas mayores. También se destacan los beneficios de incluir y empoderar a estas personas en las actividades para aumentar la resiliencia y para reducir el riesgo de desastres. Al tomar en cuenta las perspectiva de las personas mayores en la programación de la RRD —lo cual incluye evaluar vulnerabilidades y capacidades específicas de estas personas e instarlas a que asuman un papel más proactivo— podemos prestarles apoyo para que sean más resilientes. Esto generaría una amplia variedad de beneficios para sí mismos, sus familias y las comunidades en general. El informe incluye estudios de caso que destacan una serie de buenas prácticas y que demuestran lo que se puede lograr al trabajar para y con las personas mayores.

El lanzamiento del informe será el día 13 de octubre del 2014, durante las celebraciones del DIRD de este año. HelpAge se encargará de producir la publicación.

## V. Cronograma

<b>Cronograma</b>	<b>Junio</b>	<b>Julio</b>	<b>Agosto</b>	<b>Setiembre</b>	<b>Octubre</b>	<b>A partir de noviembre</b>
Eslogan, paquete para medios de comunicación, página de Internet y medios sociales						
Encuesta sobre una gestión del riesgo que incluya a las personas de edad						
Celebraciones en el ámbito nacional y mundial, y establecimiento del “compromiso”						Continuarán las labores para que los gobiernos firmen el compromiso
Índice Global de Envejecimiento (GAWI, por sus siglas en inglés) –Un índice sobre el envejecimiento y el grado de exposición y vulnerabilidad a los desastres						
Productos de medios de comunicaciones (filmes y animación)						