

Aspectos esenciales para Barrios Resilientes – Plan Barrial de Reducción del Riesgo de Desastres
Adaptación de los 10 Aspectos Esenciales de la Campaña Mundial de Ciudades Resilientes

15 octubre del 2018



1. ANTECEDENTES

Para aumentar el compromiso entre los responsables locales de la toma de decisiones y los líderes de la localidades y centros urbanos, la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres - UNISDR y sus organizaciones socias pusieron en marcha en 2010 la Campaña Mundial “¡Desarrollando ciudades resilientes - ¡Mi ciudad se está preparando!¹. Los objetivos de la campaña son aumentar la comprensión y fomentar el compromiso de los gobiernos locales y nacionales para que la reducción de riesgos y la resiliencia a los desastres y al cambio climático sean una prioridad de sus políticas, y valerse del Marco de Sendai para abordar más de cerca las necesidades locales. La Campaña abarca una creciente red global de ciudades, provincias y municipios comprometidos, de diversos tamaños, características, perfiles de riesgo y ubicaciones, que pueden ayudar y aprender el uno del otro, fomentar el conocimiento, y transmitir conocimiento especializado y destrezas así como apoyo técnico para alcanzar el objetivo de generar resiliencia. Los “Diez Aspectos Básicos para el Desarrollo de Ciudades Resilientes” son los principios rectores para realizar estos compromisos, ya que ayudan a establecer puntos de referencia sobre resiliencia a los desastres en las ciudades. Como se mencionó, la campaña se estructura alrededor de los “10 Aspectos Esenciales para Desarrollar Ciudades Resilientes”, inicialmente desarrollados como parte del Marco de Acción de Hyogo en 2005 y actualizados para apoyar la implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030. Estos 10 Aspectos Esenciales ofrecen una amplia cobertura del rango de temas que deben ser considerados para ser más resiliente frente a desastres, la descripción general de estos aspectos es:

- Esenciales 1-3 relacionados con la gobernabilidad y la capacidad financiera
- Esenciales 4-8 relacionados con las diferentes dimensiones de planeación y preparación frente a desastres
- Esenciales 9-10 relacionados con la respuesta ante desastres y la recuperación post-evento.

La presente Lista de Criterios para el nivel barrial / comunitario, es una adaptación de los 10 Aspectos Esenciales de la Campaña, por lo que el orden de los aspectos se mantiene con el fin de relacionar el nivel de municipal/ cantonal con el barrio / comunidad.

2. INTRODUCCIÓN

Se entiende por Resiliencia a la “capacidad que tiene un sistema, una comunidad o una sociedad expuestos a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse, transformarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficiente, en particular mediante la preservación y la restauración de sus estructuras y funciones básicas por conducto de la gestión de riesgos” (Naciones Unidas, 2016). Para incrementar la resiliencia a desastres es necesario implementar acciones de reducción del riesgo de desastres y fortalecer las capacidades de las instituciones, población y estructuras. A nivel local, se pueden realizar acciones para la resiliencia que se encuentren relacionadas con:

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> • Disponer de un mayor nivel de organización • Identificar y comprender los riesgos existentes • Mejora de la inversión para la gestión del riesgo de desastres • Un mejor desarrollo urbano • Proteger zonas naturales que actúan como protección a las localidades | <ul style="list-style-type: none"> • Apoyar al incremento de la capacidad institucional para reducir y gestionar el riesgo • Incrementar la capacidad social para la reducción y gestión del riesgo • Fortalecer las capacidades de las infraestructuras vitales • Asegurar efectividad en la respuesta a desastres • Acelerar los procesos de recuperación |
|--|--|

¹ Tomado del manual “Cómo desarrollar ciudades más resilientes Un Manual para líderes de los gobiernos locales” de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres - UNISDR

3. OBJETIVOS Y BENEFICIOS

Los objetivos de la herramienta de autoevaluación para la resiliencia frente a desastres a nivel barrial, son:

- o Brindar asistencia en el monitoreo y en la revisión del progreso y los posibles retos en la implementación del Marco de Sendai en el nivel barrial.
- o apoyar el desarrollo de estrategias y planes barriales para la reducción de riesgo (Planes de acción para la resiliencia).

Se estima que los beneficios de la autoevaluación para la resiliencia frente a desastres a nivel local son:

- Establecer una línea base de medición del nivel actual de resiliencia a nivel barrial.
- Incrementar la comprensión y el entendimiento de los retos de resiliencia a nivel barrial.
- Permitir el diálogo y promover el consenso entre los actores clave en la construcción social del riesgo, permitiendo la identificación de corresponsabilidades
- Promover la discusión de prioridades para la acción y la inversión, basadas en un entendimiento compartido de la situación actual.
- Conducir acciones y proyectos que, al ponerse en marcha, generarán un incremento en la resiliencia frente a desastres en el largo plazo.

La creación de resiliencia sólo puede ser obtenida a través de una colaboración efectiva. Un rango de diversos actores –ya sea gobierno, sector privado, grupos comunitarios, instituciones académicas, y otras organizaciones o individuos- tienen roles para mantener y mejorar la resiliencia.

Un diálogo con múltiples actores y un acercamiento entre los diferentes actores clave del barrio; como un elemento clave, será necesario para aplicar la autoevaluación; este diálogo además es un aporte importante en la construcción de ciudades más resilientes.

4. SECUENCIA RECOMENDADAS PARA LA CALIFICACIÓN DE LOS CRITERIOS

Como se indicó, en esta herramienta se mantienen el orden de los aspectos esenciales en relación a las herramientas de calificación para ciudades, con la finalidad de que la relación sea más clara, y que los resultados del nivel barrial / comunitario aporten a la valoración municipal / cantonal.

Sin embargo por las características propias de trabajo con comunidades / barrios se recomiendan las siguientes secuencias de calificación:

1. Equipo de trabajo + equipo técnico del municipio. **AE1** – AE2 – AE4 – AE6 – AE8 – AE3 – AE10
2. Equipo de trabajo + comunidad. AE7 – AE8 – AE9 – AE4 – **AE1 (validación de la calificación del municipio)** – AE6 – AE2 – AE5- AE3 - AE10

LA PRESENTE LISTA DE CRITERIOS ES UNA DE LAS HERRAMIENTAS DE LA METODOLOGÍA PARA LA CONSTRUCCIÓN Y ELABORACIÓN DE UN PLAN DE RESILIENCIA A DESASTRES EN EL NIVEL BARRIAL / COMUNITARIO, POR LO QUE SE RECOMIENDA SU USO COMO PARTE DE ESTA METODOLOGÍA

5. DESCRIPCIÓN DE ASPECTOS ESENCIALES PARA LA RESILIENCIA. PARÁMETROS DE VALORACIÓN

Aspecto esencial 1: Organizarse para la resiliencia		
Descriptivo: Establecer las relaciones entre la estructura organizativa barrial / liderazgo comunitario y la del Municipio, así como identificar los procesos necesarios para entender y tomar acciones dirigidas a reducir el grado de exposición, impacto y vulnerabilidad frente a los desastres; a través de una adecuada participación entre barrio/comunidad y gobierno autónomo descentralizado.		
Directrices:		
<ul style="list-style-type: none"> • Establecer un solo punto de coordinación en el barrio, con el visto bueno de todas las partes interesadas. • Cerciorarse de que todas las estructuras y organizaciones presentes en el barrio comprendan la importancia de la reducción del riesgo de desastres para lograr los objetivos de sus planteamientos. • Velar para que en las deliberaciones del gobierno local se incluyan de forma rutinaria acciones para la resiliencia en barrios / comunidades, además que se analice su inclusión en las políticas públicas del gobierno local. • Participar y establecer alianzas con todos los grupos interesados, incluidas las autoridades, con barrios o ciudadelas vecinas, con la sociedad civil, organizaciones comunitarias y el sector privado. • Garantizar la participación ciudadana, a través de barrios/comunidades, en la planificación de la gestión de riesgos y desastres. • Participar y aprender de iniciativas y redes de otros barrios o ciudades • Establecer las estrategias; identificar leyes, códigos y ordenanzas, o proponerlos, para una mejor gestión del riesgo de desastres en el nivel barrial. • Establecer propuestas para la mantener actualizada la información requerida por el barrio / comunidad. • Instaurar mecanismos de presentación de resultados para la comunidad barrial y para el gobierno local. Puede usarse esta herramienta de autoevaluación como medio de información. • Establecer el esquema, medio o estrategia de coordinación de los responsables del gobierno local con los barrios / comunidades para una adecuada gestión del riesgo. • El gobierno local apoya e impulsa la formación u organización comunitaria para la reducción de riesgo de desastres. 		
Glosario:		
Recursos barriales: Todos los medios, insumos, materiales, estructuras y organizaciones que existan en un barrio o localidad y que pueden ser considerados para incrementar la resiliencia		
Indicadores	Preguntas referenciales	Escala de valoración
E1.1. Realización de planes.	¿En la planificación estratégica de la ciudad, son considerados los factores de riesgo específicos asociados al barrio / comunidad?	0. No se consideran 1. Se consideran de forma parcial o solo son mencionados 2. Si son considerados pero no están actualizados 3. Si son considerados y están actualizados los estudios

E1.2. Organización.	¿Se encuentran establecidos esquemas organizativos entre el municipio y barrio /comunidad para la reducción del riesgo de desastres?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No existe esquema organizativo 1. Existe esquema organizativo propuesto por el municipio pero la comunidad / barrio lo desconoce 2. Se disponía de un esquema organizativo pero en la actualidad no se encuentra activo o en funcionamiento 3. Existe esquema organizativo y se mantiene vigente
E1.3. Coordinación y participación.	¿Las autoridades locales elaboran las estrategias y planes (incluida la presente propuesta) mediante consultas inclusivas, debidamente coordinadas y participativas?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se elaboran planes 1. Se elaboran planes y estrategias sin consultas o coordinación 2. Se elaboran planes y estrategias con consultas y coordinaciones limitadas o restringidas 3. Si se elaboran planes y estrategias mediante coordinación local, con consultas inclusivas y participativas
E1.4. Revisión de planes estratégicos.	¿Se está revisando con regularidad el plan estratégico de la ciudad, considerando las especificidades del barrio / comunidad?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No existe Plan Estratégico 1. Existe Plan Estratégico pero no considera las particularidades 2. Existe Plan Estratégico pero solo considera alguna de las particularidades 3. Existe Plan Estratégico y considera las particularidades
E1.5. Identificación de contribuciones.	¿Se ha identificado y obtenido contribuciones materiales, como por ejemplo obras de mitigación construidas por organizaciones no gubernamentales o instituciones privadas, para el desarrollo de acciones de reducción del riesgo de desastres?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se han identificado ni obtenido contribuciones 1. Se han identificado necesidades pero aún no se han obtenido contribuciones 2. Se han obtenido contribuciones pero sin una adecuada identificación de necesidades 3. Se han identificado necesidades y existen contribuciones acordes a las necesidades
E1.6. Datos sobre resiliencia en el barrio / comunidad se comparten.	¿Existen datos e información barrial / comunitaria, relacionados a la reducción de riesgos de desastres (resiliencia)?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No existen datos recopilados, actualizados y sistematizados 1. Existen datos pero no se encuentran actualizados. 2. Los datos están actualizados, validados pero no tienen un enfoque en el barrio / comunidad, son generales a todo el municipio. 3. Los datos están actualizados, validados y corresponden a todo el barrio / comunidad.
E1.7. Grado al que los datos sobre reducción del riesgo de desastres (resiliencia) en el barrio / comunidad se comparten.	¿Los datos existentes son compartidos con las instituciones, organizaciones y comunidad?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No existen datos recopilados, actualizados y sistematizados 1. Existen datos pero no se encuentran actualizados, o no corresponden a todo el barrio / comunidad, aunque si han sido compartidos 2. Los datos están actualizados, validados y corresponden a todo el barrio / comunidad, pero no son compartidos 3. Los datos se comparten con instituciones y organizaciones barriales

Aspecto esencial 2: Identificar y comprender los riesgos actuales y futuros

Descriptivo:
Con el soporte de las instituciones técnico – científicas y el gobierno autónomo descentralizado, las comunidades barriales y sus organizaciones conocen sus riesgos y usan este conocimiento para fundamentar la toma de decisiones.

Directrices:
Los escenarios de riesgos que se socialicen con los barrios / comunidades deberán identificar amenazas, exposiciones, vulnerabilidades y capacidades en al menos los escenarios “más probables / recurrentes” y “más severos” (“en el peor de los casos”), prestando especial atención a los siguientes aspectos:

- La forma en que las amenazas podrían cambiar en el transcurso del tiempo, debido al impacto de factores tales como procesos de urbanización y el cambio climático.
- La forma en que podrían combinarse múltiples amenazas, al igual que la forma en que los eventos reiterados de desastres de pequeña magnitud (si hay un riesgo relevante de estos) podrían acumular su impacto con el tiempo.
- Identificación de las áreas geográficas expuestas e impacto territorial.
- Segmentos de la población, comunidades y viviendas que están expuestas.
- Actividades y bienes económicos expuestos.
- Bienes expuestos dentro de la Infraestructura vital y el riesgo consecuente de experimentar fallos en cascada de un sistema a otro (por ejemplo, cuando la pérdida de electricidad evita que se bombee agua o debilita el sistema de un hospital).
- Recurrencia / frecuencia de un evento y requerimientos de respuesta.
- Elaboración y publicación de mapas de exposición, en los que se detallen los puntos anteriores.
- El análisis de la vulnerabilidad contiene aspectos físicos - estructurales, sociales, económicos, ambientales y organizativos.

La socialización de los escenarios deberán:

- Usarse para ayudar a tomar decisiones.
- Basarse en procesos participativos que busquen aportes de una amplia variedad de actores.
- Comunicarse ampliamente y utilizarse para actualizar planes de reducción, respuesta y recuperación.

Glosario

Escenario: Conjunto de características y condiciones en las que se encuentra un territorio en relación a una amenaza y a sus condiciones de vulnerabilidad

Indicadores	Preguntas referenciales	Escala de valoración
E2.1. Evaluación de amenazas.	¿Existen análisis o estimaciones, recientes o revisadas, por técnicos o responsables del GAD, sobre amenazas con probabilidad de ocurrencia y su magnitud?	0. No existen estimaciones o análisis relacionados a las amenazas 1. Los responsables del GAD han identificado amenazas pero no se dispone de estudios, estimaciones o aproximaciones 2. Se dispone de estudios, estimaciones o aproximaciones, pero no específicas para el barrio / comunidad 3. Se dispone de estudios, estimaciones o aproximaciones específicas para el barrio / comunidad

E2.2. Conocimiento sobre la exposición y la vulnerabilidad	¿Existen escenarios barriales – comunitarios que consideren la vulnerabilidad, y exposición a las amenazas?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No existen escenarios 1. Existen escenarios a nivel de cantón o parroquia, pero no barrial / comunitario 2. Existen escenarios comunitarios / barriales pero no están actualizados o no incluyen todas las variables esperadas 3. Existen escenarios comunitarios / barriales actualizados
E2.3. Cálculo de daños y pérdidas	¿Existen evaluaciones de riesgo que toman en consideración los medios de vida y producción en el barrio / comunidad, las viviendas, los ecosistemas, los bienes, el patrimonio cultural y los servicios esenciales, para los escenarios desarrollados?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No existen cálculos de daños y pérdidas en función de los escenarios 1. Solo existen cálculos específicos de una o dos variables 2. Existen estimaciones de daños y pérdidas de todas o casi todas las variables, pero no se encuentran actualizados 3. Existen estimaciones y cálculos actualizados para todas o casi todas las variables
E2.4. Comprensión de los elementos esenciales y los vínculos existentes entre sí.	¿Se identifican todos los elementos esenciales y las relaciones existentes entre ellos, que pudieran producir "fallos en cadena" y son considerados en los procesos de planificación?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No han sido identificados los elementos esenciales ni sus vínculos 1. Se identifican los elementos esenciales pero no las relaciones existentes entre ellos, ni los posibles "fallos en cadena" 2. Se identifican los elementos esenciales y las relaciones existentes entre ellos, pero no los "fallos en cadena" 3. Se identifican todos los elementos esenciales y las relaciones existentes entre ellos, que pudieran producir "fallos en cadena" y son considerados en los procesos de planificación
E2.5. Proceso de actualización	¿Los datos, valoraciones, escenarios y mapas indicados en los puntos anteriores siguen un proceso de actualización periódico?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se realizan procesos de actualización 1. Los procesos de actualización se realizan sin una frecuencia pre establecida 2. Los procesos de actualización se realizan con frecuencias superiores a los 5 años 3. Los procesos de actualización se realizan con frecuencias inferiores a los 5 años
E2.6. Actividades económicas en riesgo	¿Cuál es la estimación de los puestos de trabajo / empleos o procesos productivos urbanos que se encuentran en riesgo por los eventos peligrosos identificados?	<ol style="list-style-type: none"> 0. La mayoría de los puestos de trabajo / empleos o procesos productivos urbanos que se encuentran en riesgo por los eventos peligrosos identificados (más del 50 % de la población del barrio / comunidad) 1. Gran parte de los puestos de trabajo / empleos o procesos productivos urbanos que se encuentran en riesgo por los eventos peligrosos identificados (entre el 25% y 49%) 2. Una parte de los puestos de trabajo / empleos o procesos productivos urbanos que se encuentran en riesgo por los eventos peligrosos identificados (entre el 1% y 24%) 3. No habría pérdida de los puestos de trabajo o empleos del barrio / comunidad el escenario "más severo"

E2.7. Tierras agrícolas / ganaderas / acuicultura en riesgo	¿Cuál es la estimación de tierras agrícolas / ganadera / acuicultura que se encuentra en riesgo por los eventos peligrosos identificados?	<ol style="list-style-type: none"> 0. La mayoría de las tierras agrícolas / ganadera / acuicultura que se encuentra en riesgo por los eventos peligrosos identificados (más del 50 % de la población del barrio / comunidad) 1. Gran parte de las tierras agrícolas / ganadera / acuicultura que se encuentra en riesgo por los eventos peligrosos identificados (entre el 25% y 49%) 2. Una parte de las tierras agrícolas / ganadera / acuicultura que se encuentra en riesgo por los eventos peligrosos identificados I (entre el 1% y 24%) 3. No habría pérdida de las tierras agrícolas / ganadera / acuicultura el escenario “más severo”
E2.8. Mapas / estimaciones de riesgos	¿Existen mapas / estimaciones de riesgos validados por el GAD de la comunidad / barrio?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No existen mapas 1. Existen mapas que no están actualizados 2. Existen mapas actualizados pero de todo el cantón o provincia 3. Existen mapas actualizados de la comunidad / barrio
E2.9. Socialización y comprensión de la vulnerabilidad / capacidad como componentes del riesgo	¿La población del barrio / comunidad identifican y comprenden sus vulnerabilidades / capacidades como componentes claves de los riesgos actuales y futuros?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se ha realizado la socialización de la vulnerabilidad / capacidad 1. Se realizan socializaciones pero no de forma permanente o con frecuencia establecida 2. Se ha realizado socialización solo a dirigentes y líderes de la comunidad / barrio 3. Se han socializado las vulnerabilidades / capacidades. Esta socialización se realiza de forma periódica y cuando han existido cambios en los escenarios.

Aspecto esencial 3: Fortalecer la capacidad financiera para la gestión de riesgos de desastres .
<p>Descriptivo: Comprender el impacto económico de los desastres y la necesidad de invertir en la resiliencia. Identificar y desarrollar mecanismos financieros, propios y externos, que puedan apoyar las actividades comunitarias / barriales para la resiliencia.</p>
<p>Directrices: Entre las directrices principales se encuentran:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Apoyar a la comprensión y evaluación de los costos, directos como indirectos, de los desastres, en base a experiencias anteriores y considerando los riesgos futuros, así como el impacto de las inversiones para prevenir. • Establecer presupuestos, incluidos aportes barriales, que se pueden utilizar para realizar acciones, obras o proyectos relevantes que sean necesaria para aumentar la resiliencia. • Velar para la inclusión en los presupuestos de los gobiernos locales, y sus empresas, la asignación de fondos para la gestión del riesgo a nivel del barrio. • Establecer con el gobierno local estrategia de incentivos para que la comunidad / barrio, y sus habitantes, inviertan en la reducción del riesgo. • Analizar, y de ser posible, establecer la cobertura de seguros a nivel del barrio • Elaboración de presupuestos participativos en los que se incluya la gestión del riesgo de desastres



Indicadores	Preguntas referenciales	Escala de valoración
E3.1. Conocimiento sobre los posibles métodos de financiamiento	¿Conoce el gobierno municipal sobre los posibles financiamientos para la reducción del riesgo en el barrio / comunidad (se incluyen las posibles opciones originadas en el barrio / comunidad)?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se conocen 1. Se conocen solo los posibles financiamientos públicos 2. Se conocen los posibles financiamientos públicos, de ONG, organismos internacionales y sector privado 3. Se conocen todos los posibles financiamiento incluido los posibles aportes de la comunidad / barrio
E3.2. Planificación financiera para las acciones de resiliencia	¿El gobierno municipal ha planificado financieramente, y priorizado las acciones de reducción, respuesta y recuperación en el barrio / comunidad?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se ha planificado ni se ha priorizado 1. Existe un plan de financiamiento pero no se han discutido o priorizado las acciones 2. Existe la priorización de acciones y se han establecido los costos requeridos 3. Se ha planificado financieramente en función de prioridades
E3.3. Fondos para la resiliencia con el gobierno local	¿Se han establecido el uso de fondos para la reducción del riesgo de desastres (resiliencia) del barrio / comunidad con el gobierno local?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No hay acuerdos para el uso o acceso a fondos para la resiliencia con el gobierno local 1. Existen fondos en el gobierno local pero no se han establecido acuerdos para uso de fondos 2. Se dispone de acuerdo pero no se ha definido el plan de uso de los mismos 3. Existen acuerdos y construcción participativa de presupuestos para la resiliencia con el gobierno local
E3.4. Fuentes de financiamiento distintas a gobiernos locales	¿La comunidad / barrio ha establecido, y utilizado, otras fuentes de financiamiento diferentes al gobierno local para realizar acciones encaminadas a la gestión del riesgo?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se han utilizado ni se han establecido fuentes diferentes al gobierno local 1. Se han utilizado fuentes de financiamiento diferentes al gobierno local, pero sin que respondan a acciones requeridas en la comunidad 2. Se han establecido acuerdos y planes con fuentes diferentes a los gobiernos locales, pero aún no se han utilizado 3. Se han establecido fuentes y se han utilizado fuentes de financiamiento diferentes a los gobiernos locales
E3.5. Fondos de contingencia para la recuperación	¿La organización barrial / comunitaria ha establecido o tiene acceso a un fondo de contingencia?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No tiene fondo de contingencia 1. Se conoce de la existencia de un fondo pero no se ha establecido la forma de acceso o uso 2. Se han establecido posibles formas de acceso, o posibles acuerdos, para uso de un fondo de contingencia 3. Dispone de un fondo o tiene acceso a un fondo de contingencia
E3.6. Cobertura de seguros	¿Se ha implementado en el barrio / o comunidad seguros, individuales o colectivos, para bienes y/o infraestructura familiar?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se han implementado 1. Solo unas pocas familias disponen de seguros 2. Existe un plan de seguro universal para diferentes amenazas o eventos 3. Se ha implementado en el barrio / o comunidad seguros, individuales o colectivos, para bienes y/o infraestructura familiar

E3.7. Cobertura de seguros	¿Se ha implementado en el barrio / o comunidad seguros, individuales o colectivos, para bienes y/o infraestructura comunitaria?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se han implementado 1. Solo unas pocas infraestructuras o procesos productivos disponen de seguros 2. Existe un plan de seguro universal en el que se incluyen procesos productivos e infraestructuras para diferentes amenazas o eventos 3. Se ha implementado en el barrio / o comunidad seguros, individuales o colectivos, para bienes y/o infraestructura comunitaria
E3.8. Incentivos para la resiliencia	¿Existen incentivos para que se apliquen medidas de resiliencia en la comunidad / barrio?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No existen ningún tipo de incentivos 1. Existen incentivos ocasionales que han generado bajo impacto 2. Existen incentivos ocasionales que han aportado al incremento de la resiliencia 3. Existe un plan que incentiven el barrio / comunidades de los sectores públicos y privados para la aplicación de medidas de resiliencia en la comunidad / barrio

Aspecto esencial 4: Apoyar a un mejor desarrollo [urbano] para incrementar la resiliencia		
Descriptivo: Se debe evaluar el entorno construido y los aportes de la comunidad a un mejor desarrollo [urbano] para incrementar la resiliencia		
Directrices: Con base en los escenarios y los mapas de riesgos del aspecto esencial 2, se analizará : <ul style="list-style-type: none"> • Aplicación en el barrio / comunidad de la zonificación y directrices municipales para la gestión del crecimiento urbano • Estado de las necesidades de los asentamientos, lo que incluye déficits de infraestructura básica, tales como agua, desagüe y saneamiento. • Aplicación de códigos de construcción. • Uso comunitario / barrial de soluciones de diseño urbano, tales como superficies impermeables, áreas verdes y de sombra, áreas de retención de agua, entre otras, que puedan hacer frente al riesgo. • Involucramiento de las partes afectadas en procesos adecuados y participativos para la toma de decisiones en torno al desarrollo urbano. • Incorporación ejemplos (laboratorios) barriales para un mejor desarrollo urbano 		
Indicadores	Preguntas referenciales	Escala de valoración
E4.1. Uso de soluciones de diseño urbano	¿Se utilizan soluciones y diseños urbanos para aumentar la resiliencia del barrio / comunidad (planteadas o no por el municipio)?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se utilizan y no existe interés de utilizarlo 1. Se les da poco uso y hay poco interés de hacerlo 2. Hay cierto uso en algunas áreas específicas o para la solución focalizada de algún problema 3. Hay uso de soluciones y diseños urbanos para aumentar la resiliencia

E4.2. Aplicación de zonificación para ocupación y/o uso de suelo	¿Se aplica la zonificación para ocupación y/o uso de suelo?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No existe la zonificación para ocupación y/o uso de suelo 1. Existe la zonificación para ocupación y/o uso de suelo pero no se aplica 2. Existe y se aplica en parte del barrio / comunidad 3. Existe y se aplica, o se hace cumplir, la zonificación para ocupación y/o uso de suelo en toda la comunidad / o barrio
E4.3. Propiedad de la tierra	¿En qué medida la propiedad de la tierra / suelo en la comunidad / barrio es legal?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se puede demostrar la legalidad de la propiedad de la tierra / suelo en la comunidad / barrio 1. Solo unos pocos terrenos tienen un propietario legal 2. La mayoría de terrenos tiene un propietario legal 3. En la comunidad / barrio todos los terrenos tienen un propietario legal
E4.4. Aplicación de los normas y códigos de construcción	¿En la comunidad / barrio, se aplican las normas y códigos de construcción?	<ul style="list-style-type: none"> 0. Ninguna de las construcciones aplicaron normas y códigos 1. En algunas de las construcciones se aplicaron normas y códigos 2. En la mayoría de las construcciones se aplicaron normas y códigos 3. Todas las construcciones aplican las normas y códigos de construcción
E4.5. Funcionalidad de la infraestructura de uso público	¿Se usa la infraestructura de acuerdo a lo que fue diseñada?	<ul style="list-style-type: none"> 0. Ninguna de las infraestructuras se las usa de acuerdo a sus diseños originales 1. Algunas infraestructuras se usan de acuerdo a su diseño original 2. La mayoría de infraestructuras se usan de acuerdo a su diseño original 3. Todas las infraestructuras se usan respetando el diseño original
E4.6. Procesos de relocalización para la reducción del riesgo de desastres	¿El barrio / comunidad participaría en procesos de relocalización como estrategias para la reducción del riesgo de desastres establecidas de forma técnica por las autoridades?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se participaría en el proceso de relocalización 1. La comunidad / barrio considera la participación pero no se ha tomado aún decisiones sobre su inclusión en la estrategia 2. La comunidad / barrio participará de forma parcial 3. Las familias identificadas participarían de forma activa en los procesos de relocalización como estrategia de reducción del riesgo de desastres

Aspecto esencial 5: Proteger las zonas naturales de amortiguación para mejorar las funciones de protección de los ecosistemas

Descriptivo:
Salvaguardar las zonas naturales de amortiguación para mejorar las funciones de protección de los ecosistemas naturales. Apoyar en la identificación, protección y monitoreo de los servicios ecosistémicos de importancia que ofrezcan algún beneficio para la resiliencia frente a los desastres.

Directrices:
Entre los servicios ecosistémicos relevantes se pueden incluir, sin limitación alguna, los siguientes: retención o infiltración del agua, forestación, vegetación urbana, planicies aluviales, médanos, manglares y otra vegetación costera, y polinización. Considerar que activos o pasivos ambientales son generados en el barrio

Este aspecto esencial tiene las siguientes directrices:

- Reconocer, valorar y beneficiarse de los servicios de ecosistemas para la prevención del riesgo de desastres, protegiéndolos y/o mejorándolos como parte de las estrategias para la reducción del riesgo de desastres de las ciudades.
- Tener en consideración las zonas naturales de amortiguación en las áreas rurales del interior de las ciudades, las cuencas y la región en general, así como la cooperación con otras áreas territoriales para establecer un enfoque regional para el ordenamiento territorial, a fin de proteger las zonas de amortiguación.
- Prever cambios a partir de las tendencias climáticas y la urbanización, y llevar a cabo procesos de planificación para permitir que los servicios ecosistémicos resistan estos cambios, fortalecidos según sea pertinente, mediante el uso de infraestructura verde y azul.

Glosario

Infraestructura verde: Es la utilización de vegetación, suelos y procesos naturales para funciones tales como la gestión del agua de lluvia y la creación de ambientes más saludables. Este tipo de infraestructura ayuda a conectar entre sí las zonas naturales existentes y a mejorar la calidad ecológica. La infraestructura verde ayuda a mantener los ecosistemas, de manera que se puedan seguir brindando cualidades como aire limpio y agua pura a una comunidad

Infraestructura azul: Comprende la rehabilitación y restauración de ríos, quebradas, humedales integrados a las ciudades, terrazas o suelos porosos para captación de aguas, jardines que captan aguas lluvias y las filtran, es decir todos los sistemas de gestión adecuada de agua en una ciudad.

Servicios ecosistémicos. Es la multitud de beneficios que la naturaleza (ecosistemas) aporta a la sociedad. Se incluyen productos como agua, procesos de descomposición y protección de inundaciones. Existen cuatro categorías de servicios ecosistémicos: aprovisionamiento (agua, alimentos), regulación (clima, propagación de enfermedades), apoyo (polinización, ciclo de nutrientes) y cultural (recreación, aspectos religiosos).

Indicadores	Preguntas referenciales	Escala de valoración
E5.1. Conocimiento sobre la función que pueden desempeñar los servicios de los ecosistemas en la resiliencia de la comunidad / barrio frente a los desastres	¿Se identifican los servicios de los ecosistemas y son gestionados por el barrio / comunidad como bienes esenciales?	0. No se identifican los servicios de los ecosistemas ni se los gestiona como bienes críticos 1. Se reconoce la importancia de los ecosistemas pero no existen propuestas de gestión 2. Se ha identificado de forma clara los servicios de los ecosistemas pero no hay acciones o planes para su gestión 3. Se identifican los servicios de los ecosistemas y se gestionan como bienes esenciales

E5.2. Salud de los ecosistemas	¿Han existido cambios en la salud, extensión o beneficios derivados de los ecosistemas en los últimos cinco años?	<ol style="list-style-type: none"> 0. Hay daños graves en los servicios de los ecosistemas principales 1. Hay degradación y afectación en los servicios de los ecosistemas 2. No hay cambios en la salud de los ecosistemas 3. En general, se observa una mejor salud y un mayor desempeño de los servicios de los ecosistemas críticos
E5.3. Impacto de la organización del territorio de la comunidad / barrio en los servicios de los ecosistemas	¿Cómo ha impactado la organización del territorio de la comunidad / barrio, en los servicios de los ecosistemas?	<ol style="list-style-type: none"> 0. La organización del territorio de la comunidad / barrio ha generado destrucción casi total de los servicios ecosistémicos críticos 1. La organización del territorio de la comunidad / barrio ha generado degradación en los servicios ecosistémicos críticos 2. La organización del territorio de la comunidad / barrio no ha generado impacto en los servicios ecosistémicos críticos 3. La organización del territorio de la comunidad / barrio aporta a una mejora de los servicios de los ecosistemas críticos
E5.4. Integración de infraestructura verde y azul	¿Se ha integrado a la comunidad / barrio infraestructura verde y/o azul?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se utiliza o no se tiene conocimiento sobre la infraestructura verde o azul 1. Se conoce sobre infraestructura verde o azul y se han tenido iniciativas para aplicar pero no se han concretado 2. Se utiliza infraestructura verde o azul pero con fines específicos 3. El uso de infraestructura verde azul se ha realizado o realiza como parte de procesos de planificación y desarrollo de la comunidad / barrio
E5.5. Identificación de bienes ambientales esenciales (bosques, cuencas, manglares) fuera de los límites de la comunidad / barrio	¿Los bienes ambientales esenciales para la comunidad / barrio han sido identificados (aquellos que se encuentran fuera de los límites de la comunidad / barrio)?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se han identificado los bienes ambientales críticos fuera de los límites de la comunidad / barrio 1. Existen bienes ambientales críticos situados fuera de los límites de la comunidad / barrio pero no han sido identificados de forma adecuada 2. Se ha identificado y descrito de forma general los bienes ambientales críticos situados fuera de los límites de la comunidad / barrio 3. Se ha identificado y descrito de forma adecuada los bienes ambientales críticos situados fuera de los límites de la comunidad / barrio
E5.6. Acuerdos entre barrios o comunidades	¿Existen iniciativas de colaboración y acuerdos con otras comunidades / barrios que permitan el establecimiento de estrategias /acciones conjuntas para la planificación y gestión de ecosistemas compartidos o que proveen de servicios ambientales a la comunidad / barrio?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se considera de importancia el establecimiento de acuerdos 1. Se ha identificado la importancia de los acuerdos entre barrios o comunidades pero no se han concretado los acuerdos ni se han iniciado los diálogos 2. Se ha identificado la importancia de los acuerdos entre barrios o comunidades y se han iniciado los diálogos para establecer acuerdos 3. Se han establecido y mantienen acuerdos con comunidades o barrios con el fin de realizar la gestión de ecosistemas compartidos o que proveen de servicios ambientales

Aspecto esencial 6: Apoyar, desde el barrio / comunidad, al fortalecimiento de la capacidad institucional para la resiliencia		
Descriptivo: Brindar el apoyo o integración de la comunidad / barrio en el fortalecimiento de las capacidades institucionales.		
Diretrizes: Entre las “instituciones” se incluyen organizaciones públicas que presten servicios públicos (entre otras agua, luz eléctrica, teléfono, atención de salud, vialidad, recolección de basura), instituciones que ofrezcan voluntariamente sus capacidades o equipo en caso de desastres; propietarios y operadores de instalaciones industriales, propietarios de edificios, ONG, organizaciones profesionales, laborales y de empleadores; y organizaciones culturales y de la sociedad civil (véase el aspecto esencial 7). Se debe apoyar el desarrollo de capacidades en las cinco áreas principales de la reducción del riesgo de desastres: comprensión, prevención, mitigación, respuesta y planificación de la recuperación. Las directrices para este esencial son: <ul style="list-style-type: none"> • Soporte comunitario / barrial en la evaluación de amenazas/riesgo, planificación relacionada al riesgo (en términos tanto espaciales como socioeconómicos), integración de las consideraciones del riesgo climático y de desastres en la evaluación/el diseño de proyectos a realizarse en el barrio. • Capacitación en referencia a resiliencia a los desastres y como se puede aplicar la reducción del riesgo de desastres. • Apoyo para el desarrollo y aplicación de marcos de información y datos para la resiliencia y la reducción del riesgo de desastres. • Una comprensión en común sobre las funciones y responsabilidades, así como un marco para la información abierta y compartida sobre la resiliencia en la ciudad. 		
Indicadores	Preguntas referenciales	Escala de valoración
E6.1. Articulación de la comunidad / barrio con las capacidades de las instituciones sobre reducción del riesgo de desastres	¿Se articulan e integran acciones / capacidades, y se comparte conocimiento con la comunidad / barrio desde las instituciones locales y nacionales sobre reducción del riesgo de desastres?	0. No se comparte conocimiento y no se integra a la comunidad / barrio a las capacidades / acciones de las instituciones 1. Se han desarrollado acciones en períodos mayores a dos años 2. Se han desarrollado acciones en los últimos dos años pero no en función de un plan 3. Se dispone de un plan de participación e integración con la comunidad / barrio; se han desarrollado acciones en los últimos dos años
E6.2. Articulación de la comunidad / barrio con las capacidades de las instituciones y organismos de primera respuesta y manejo de desastres	¿Se comparte conocimiento y se integra a la comunidad / barrio a las capacidades de las instituciones y organismos de primera respuesta y manejo de desastres?	0. No se comparte conocimiento y no se integra a la comunidad / barrio a las capacidades de las instituciones y organismos 1. Se han desarrollado acciones en períodos mayores a dos años 2. Se han desarrollado acciones en los últimos dos años pero no en función de un plan 3. Se dispone de un plan de participación de la comunidad / barrio; se han desarrollado acciones en los últimos dos años
E6.3. Articulación para la recuperación post desastres de la comunidad / barrio con las instituciones	¿Se comparte conocimiento y se integra a la comunidad / barrio con las instituciones para la recuperación post desastre?	0. No se comparte conocimiento y no se integra a la comunidad / barrio con las instituciones 1. Se han desarrollado acciones en períodos mayores a dos años 2. Se han desarrollado acciones en los últimos dos años pero no en función de un plan 3. Se dispone de un plan de participación de la comunidad / barrio; se han desarrollado acciones en los últimos dos años



E6.4. Vínculos con el sector privado	¿En qué medida participa el sector privado en la comunidad / barrio para fortalecimiento de la resiliencia?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No hay participación del sector privado 1. Las acciones de participación y vinculación han sido puntuales y esporádicas 2. Existe un plan de participación y vinculación del sector privado, pero aún no se ha ejecutado 3. Existe y se ejecuta un plan de participación y vinculación del sector privado
E6.5. Vínculos con ONG, OIG y OV	¿En qué medida utiliza y hace participe la comunidad / barrio a las ONG, OIG y OV?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No hay participación de ONG, OIG y OV 1. Las acciones de participación y vinculación han sido puntuales y esporádicas 2. Las acciones de vinculación son recurrentes pero no responden a un plan 3. Existe y se ejecuta un plan de participación y vinculación con ONG, OIG y OV en las áreas de resiliencia
E6.6. Materiales y mensajes educativos y de sensibilización	¿Las instituciones disponen de campañas educativas dirigidas a la población de la comunidad / barrio?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se han realizado labores educativas dirigidas a la comunidad / barrio 1. Se tiene acceso a campañas y acciones educativas de difusión nacional o regional 2. Se tiene acceso a campañas y acciones educativas de difusión provincial o cantonal 3. Se tiene acceso a campañas y acciones educativas dirigidas a la comunidad / barrio

Aspecto esencial 7: Comprender y fortalecer la capacidad social para la resiliencia

Descriptivo:

Velar por la comprensión y el fortalecimiento de la capacidad social para la resiliencia. Cultivar un entorno propicio para una fuerte estructura social que promueva una cultura de ayuda mutua mediante el reconocimiento de la función que desempeñan el patrimonio cultural y la educación en la reducción del riesgo de desastres. Promover una participación equitativa de hombres, mujeres y grupos de atención prioritaria. Utilizar estrategias de resolución de conflictos y enfoques para la prevención de la violencia basada en género.

Directrices:

Una fuerte estructura social y una cultura de ayuda mutua contribuyen a generar un mayor impacto en los resultados reales referentes a los desastres. Entre las directrices se encuentran:

- Establecer y mantener grupos de gestión de riesgos en los barrios, así como cualquier capacitación afín.
- Hacer partícipes e incorporar a las organizaciones de la sociedad civil —grupos juveniles, religiosos, de promoción y defensa (por ejemplo, para discapacitados), etc.
- Fomentar la diversidad para apoyar la toma de decisiones y la inclusión (por ejemplo, aspectos de género, raciales y étnicos, socioeconómicos, geográficos, académicos, profesionales y políticos, así como de orientación sexual y experiencias de vida).
- Educación, capacitación y apoyo a grupos comunitarios.
- Información a los grupos comunitarios de forma clara sobre escenarios de riesgos, el nivel actual de las capacidades de respuesta y, por consiguiente, la situación que podrían tener que enfrentar.
- Realizar censos, formales e informales, de quienes podrían ser vulnerables y tener menos capacidad para ayudarse a sí mismos en cada barrio y comprender, a partir de lo que ellos expresen, cuáles son sus necesidades.
- Para aumentar el grado de sensibilidad y de comprensión, interactuar y conocer las actividades gubernamentales con el público.
- Establecer estrategias para la continuidad de acciones productivas en el barrio en el caso de desastres, interacciones con el sector privado presente en el barrio

- Hacer partícipes a los medios locales de comunicación en el aumento de capacidades
- Hacer uso de sistemas móviles (teléfonos/tabletas) e Internet (por ejemplo, colaboración abierta ("crowdsourcing"), o la diseminación de datos sobre preparación).

Indicadores	Preguntas referenciales	Escala de valoración
E7.1. Organizaciones comunitarias o de base en la comunidad / barrio	¿Existe en la comunidad presencia de organizaciones comunitarias o de base con acciones para fortalecer la resiliencia a través de acciones de reducción, respuesta y recuperación?	0. No existen organizaciones ni participación 1. Existen organizaciones comunitarias o de base, que asumen el desarrollo de temas sobre la resiliencia sin ser su responsabilidad 2. Existe al menos una organización comunitaria o de base que aborda temas sobre la resiliencia 3. Existe una o varias organizaciones comunitarias o de base que abordan toda la variedad de temas sobre la resiliencia
E7.2. Funcionamiento de las redes comunitarias	¿Cuál es la frecuencia de las reuniones de participación y coordinación de las organizaciones comunitarias con la comunidad / barrio?	0. No se realizan reuniones de las organizaciones comunitarias con la población del barrio / comunidad 1. Se realiza una reunión de las organizaciones comunitarias con la población con frecuencia mayor a tres meses, para tratar temas relacionados con la resiliencia 2. Se realiza al menos una reunión trimestral de las organizaciones comunitarias con la población para tratar temas relacionados con la resiliencia 3. Se realiza al menos una reunión mensual de las organizaciones comunitarias con la población para tratar temas relacionados con la resiliencia
E7.3. Eficacia de las redes comunitarias	¿Existe una clara identificación y coordinación de funciones antes y después de un evento con las organizaciones comunitarias?	0. No se han definido funciones y no hay ningún tipo de coordinación 1. Las organizaciones comunitarias han asumido funciones antes y después de un evento sin un acuerdo o coordinación 2. Las organizaciones comunitarias han definido sus funciones pero no se dispone de acuerdos o formalización de la mismos 3. Se han definido, asignado y coordinado funciones de las organizaciones comunitarias antes y después de un evento
E7.4. Interrelación y cohesión de la comunidad / barrio	¿Se dispone de una estructura comunitaria / barrial con la que se puede contactar inmediatamente después de un evento, y de forma regular, a fin de confirmar seguridad, problemas, situación, necesidades, soluciones, alertas, entre otras?	0. No existe una estructura comunitaria / barrial 1. Solo existen redes familiares o de personas con fines comunes (clubs deportivos, iglesia, etc) que han establecido esquemas sencillos de intercambio de información 2. Existe una sólida red comunitaria pero no ha establecido esquemas para garantizar el contacto y el intercambio de información 3. Se dispone de una estructura o proceso sólido en la comunidad / barrio que permite el contacto oportuno para conocer las condiciones y requerimientos luego de un evento

E7.5. Participación de los grupos vulnerables de la población	¿Existe evidencia de que la planificación de la gestión del riesgo frente a los desastres incluye la participación de la población vulnerable?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se ha identificado a ningún grupo vulnerable de forma específica 1. Existen múltiples vacíos en la cobertura o participación eficaz de estos grupos 2. Existen vacíos leves en la cobertura o participación eficaz de estos grupos 3. Todos los grupos vulnerables participan con regularidad para abordar asuntos sobre la resiliencia frente a los desastres (se verifica con los grupos o sus representantes esta participación)
E7.6. Estrategias de recuperación o protección de los negocios, emprendimientos (medios de vida) en la comunidad / barrio	¿Qué proporción de los negocios, emprendimientos (medios de vida) en la comunidad / barrio disponen de estrategias de recuperación o protección ante un desastre?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se han desarrollado estrategias de recuperación o protección, este concepto no se encuentra arraigado en el barrio / comunidad 1. Se dispone de estrategias de recuperación y protección de los negocios, emprendimientos o medios de vida en la comunidad / barrio, en el que participan menos del 30% del total de negocios, emprendimientos (medios de vida) 2. Se dispone de estrategias de recuperación y protección de los negocios, emprendimientos o medios de vida en la comunidad / barrio, en el que participan entre el 31% y el 80% del total de negocios, emprendimientos (medios de vida) 3. Se dispone de estrategias de recuperación y protección de los negocios, emprendimientos o medios de vida en la comunidad / barrio, el cual es reevaluado de forma periódica, y en el que participan más del 80% del total de negocios, emprendimientos (medios de vida)
E7.7. Uso de "sistemas de participación" con dispositivos móviles y herramientas digitales para la recepción de noticias actualizadas antes y después de un desastre o para la reducción de riesgos	¿Se utilizan sistemas móviles y redes sociales digitales para la difusión de noticias antes y después de un desastre o emergencia, o para la reducción de riesgos?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se usa ningún sistema de participación acordado en la comunidad / barrio 1. El acceso a la información digital y de redes sociales digitales es individual 2. Se dispone de sistemas de participación y redes sociales digitales establecidas en la comunidad / barrio, pero son restringidas a un grupo reducido de personas 3. Se dispone de sistemas de participación y redes sociales digitales establecidas en la comunidad / barrio
E7.8. Eficacia del conocimiento	¿La comunidad / barrio conoce el escenario "más probable", así como sobre los pasos básicos de respuesta y preparación?	<ul style="list-style-type: none"> 0. Casi nadie conoce el escenario "más probable", así como sobre los pasos básicos de respuesta y preparación (menos de un 10% de la población) 1. Pocos pobladores tienen conocimiento acerca del escenario "más probable", así como sobre los pasos básicos de respuesta y preparación (entre el 11% y el 50% de la población) 2. La mayoría de la población tiene conocimiento acerca del escenario "más probable", así como sobre los pasos básicos de respuesta y preparación (entre el 51% y el 90%) 3. Casi la totalidad de la población tiene conocimiento acerca del escenario "más probable", así como sobre los pasos básicos de respuesta y preparación (más de un 90%)

E7.9. Recursos barriales / comunitarios para la gestión de la organización, coordinación y participación.	¿Se gestionan los recursos barriales / comunitarios permitiendo la organización, planificación y puesta en marcha de las acciones planteadas?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No hay recursos para la gestión de la organización, coordinación y participación 1. Existen recursos muy limitados 2. Existen recursos pero no hay una gestión planificada 3. Existen recursos suficientes para la gestión de la organización, coordinación y participación
E7.10. Integración de la resiliencia frente a desastres con iniciativas de fortalecimiento barrial.	¿Existen iniciativas para desarrollo o fortalecimiento barrial / comunitario que se articulan con los procesos de reducción del riesgo de desastre y que no son parte del GAD?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No existen iniciativas de fortalecimiento barrial 1. Existen iniciativas pero no se relacionan con los riesgos del barrio o comunidad 2. Existen iniciativas que se relacionan con la resiliencia pero no la integran 3. Existen iniciativas que se encuentran integradas con la resiliencia
E7.11. Aprendizaje de otras comunidades / barrios	¿Se llevan a cabo aprendizajes con otras comunidades / barrios?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se hacen intentos por establecer aprendizajes 1. Han existido intercambios pero no en base a un plan, estrategia o programa; estos han sido muy esporádicos 2. Se realizan intercambios en base a un plan, pero superan la frecuencia de un año. 3. Se realizan intercambios de forma regular, en base a un plan, al menos cada año, para compartir y captar las mejores prácticas sobre resiliencia, problemas y sus resoluciones.
E7.12. Acceso a los datos sobre la situación de resiliencia de la ciudad	¿Existe de disponibilidad de información y datos sobre la resiliencia en la ciudad a la que tienen acceso la comunidad / barrio?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No hay información compartida 1. La comunidad / barrio tiene acceso a información y datos no oficiales 2. La comunidad / barrio tiene acceso limitado a la información y datos oficiales 3. La comunidad / barrio tiene acceso a la información y datos oficiales sobre la resiliencia en la ciudad
E7.13. Disponibilidad y realización de sesiones de capacitación centradas en el riesgo y la resiliencia	¿Se ha capacitado a la población de la comunidad / barrio durante los últimos dos años?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se han realizado sesiones de capacitación durante los últimos dos años 1. Una parte de la población de la comunidad / barrio ha participado en sesiones de capacitación durante los últimos dos años (menos del 25%) 2. Gran parte la población de la comunidad / barrio ha participado en sesiones de capacitación durante los últimos dos años (entre 25% y 50%) 3. La mayoría de la población de la comunidad / barrio ha participado en sesiones de capacitación durante los últimos dos años

Aspecto esencial 8: Aumentar la resiliencia de la infraestructura vital

Descriptivo:

Participar en la evaluación de la capacidad, la idoneidad y los vínculos entre los sistemas de infraestructura vital y las acciones de desarrollo implementadas en el barrio / comunidad, de conformidad con los riesgos identificados en el aspecto esencial 2.

Directrices:

En este aspecto esencial se aborda la forma en que los sistemas de infraestructura vital enfrentan los desastres con el apoyo y aporte de la comunidad barrial. Considerar las siguientes directrices:

- Evaluar las capacidades locales en base a los escenarios planteados en el aspecto esencial, que podrían dar soporte a las estrategias aplicadas en los sistemas e infraestructuras vitales
- Consideración de los daños posibles en la infraestructura paralela (por ejemplo, impacto en la capacidad de evacuación si uno o dos caminos para salir de la comunidad / barrio están obstruidos), al igual que vínculos entre los diferentes sistemas (por ejemplo, el impacto generado si no hay electricidad o agua en un hospital).
- Trabajar de forma colaborativa y establecer nexos entre distintas entidades encargadas de la infraestructura (incluidas aquellas que podrían estar en el sector privado), a fin de velar por que se tenga en cuenta adecuadamente la resiliencia barrial / comunitaria en la priorización, la planificación, el diseño y la ejecución de proyectos, y en los ciclos de mantenimiento.
- Participar en la capacidad de "reacción" de los sistemas e infraestructuras vitales, para enfrentar un desastres.

Entre la infraestructura vital se incluye aquella que se necesita para que la ciudad, y por lo tanto los barrios / comunidades, funcione, al igual que la infraestructura requerida para una respuesta de emergencia. Entre la infraestructura necesaria para el funcionamiento adecuado, se incluye, sin limitación alguna:

- Transporte: carreteras, caminos, vías ferroviarias, aeropuertos y otros tipos de puertos.
- Sistemas de suministro de combustible para vehículos.
- Sistemas de telecomunicaciones.
- Sistemas de servicios básicos (agua, aguas residuales, electricidad, gas, disposición de residuos).
- Centros de salud y hospitales.
- Escuelas e institutos educativos.
- Instituciones y centros comunitarios.
- Cadena de valor alimentarias.
- Respuestas de emergencia, lo que incluye servicios de ambulancia, policía y bomberos.
- Cárceles.
- Administración de gestiones internas – pagos de asistencia pública, vivienda, etc.
- Sistemas de cómputo y datos de respaldo de lo anterior.
- Según lo permitan los recursos disponibles, seguridad y conservación de lugares y objetos que forman parte del patrimonio cultural.

Entre la infraestructura necesaria para respuestas en caso de desastres se pueden incluir las anteriores, al igual que otras tales como:

- Centros de control para emergencias o incidentes y los sistemas afines de comunicación y monitoreo/conocimiento de la situación. Estos sistemas pueden incluir, por ejemplo, cámaras, sensores y mecanismos de colaboración abierta (“crowdsourcing”), tales como lectura de mensajes de texto (SMS) y transmisiones en la red social Twitter.
- Vehículos adicionales para bomberos y policías, y ambulancias.
- Servicios militares.
- Equipo de remoción de tierra y escombros.
- Equipo de bombeo.
- Generadores eléctricos. Instalaciones deportivas, edificios escolares y otros similares que puedan utilizarse como albergues.

Indicadores	Preguntas referenciales	Escala de valoración
E8.1. Acceso a servicios esenciales (agua y saneamiento, energía y comunicación, salud y vialidad)	¿Cuál es el acceso a los servicios esenciales del barrio / comunidad?	0. La comunidad / barrio accede a los servicios con estrategias propias 1. El acceso a un servicio es provisto por empresas o instituciones, a los restantes se accede con estrategias propias de la comunidad / barrio 2. El acceso a dos servicios es provisto por empresas o instituciones, a los restantes se accede con estrategias propias de la comunidad / barrio 3. El acceso es provisto por empresas e instituciones
E8.2. Infraestructura de protección	¿Se requiere y/o dispone de infraestructuras de protección (aquella que puede evitar que se produzcan desastres)?	0. No se conoce si se requiere o no de infraestructura de protección (obras de mitigación) 1. Se requiere pero no se ha planificado su construcción 2. Se ha planificado la construcción de infraestructuras (obras de mitigación) pero aún no se han ejecutado 3. Se dispone de infraestructura (obras de mitigación) construida en base a análisis y escenarios, o como parte de procesos de planificación de la reducción del riesgo de desastres
E8.3. Mantenimiento de la infraestructura de protección	¿Existen procesos para mantener la infraestructura de protección y velar por la integridad y operabilidad?	0. No se realizan inspecciones con regularidad y se desconoce la situación relativa del mantenimiento o hay atrasos en la corrección del problema 1. Las inspecciones son esporádicas y los problemas pueden no ser corregidos pero si identificados 2. Se han realizado inspecciones pero en períodos mayores a un año o para dar solución a los problemas presentados 3. Existe un proceso anual de inspección y para la solución de los problemas identificados



E8.4. Riesgo de pérdida de agua y saneamiento	¿Si se afectan los servicios de agua potable y saneamiento, el barrio /comunidad tiene la capacidad de satisfacer temporalmente su demanda? (sistemas alternos de abastecimiento y saneamiento)	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se dispone de la capacidad de satisfacer temporalmente los servicios de agua potable y saneamiento 1. Una pocas familias de la comunidad / barrio dispone de una capacidad de al menos 72 horas para satisfacer sus principales necesidades de agua (entre 1% y 25%) 2. Gran parte de las familias de la comunidad / barrio dispone de una capacidad de al menos 72 horas para satisfacer sus principales necesidades de agua (entre 26% y 50%) 3. La mayoría de la comunidad / barrio dispone de una capacidad de al menos 72 horas para satisfacer sus principales necesidades de agua (más del 50%)
E8.5. Carreteras – servicios de la red vial bajo riesgo de pérdida – rutas de evacuación	¿Pueden presentarse afectaciones a las rutas de evacuación por daños a la red vial o servicios de movilidad?	<ul style="list-style-type: none"> 0. Se presentarían afectaciones a las rutas de evacuación por daños a la red vial o servicios de movilidad, las que demorarían más de un día en restablecerse 1. Las afectaciones y restricciones son severas y causarían limitaciones y demoras en el proceso de evacuación 2. Se presentan restricciones en el uso de las rutas de evacuación pero se mantienen disponibles y operativas 3. Las rutas de evacuación no presentarían daños o afectaciones en caso de un evento
E8.6. Acceso a servicios de salud y emergencia	¿En un desastre, en qué tiempo la población de la comunidad / barrio puede acceder a servicios de salud?	<ul style="list-style-type: none"> 0. Se dispone de acceso a servicios de salud y emergencia luego de 12 horas o más luego de ocurrido un evento (en el escenario “más severo”) 1. Se dispone de acceso a servicios de salud y emergencia entre 6 y 12 horas de ocurrido un evento (en el escenario “más probable”) 2. Se dispone de acceso a servicios de salud y emergencia entre 1 y 6 horas de ocurrido un evento (en el escenario “más probable”) 3. Se dispone de acceso a servicios de salud y emergencia en la primera hora de ocurrido un evento (en el escenario “más probable”)
E8.7. Apoyo a la enseñanza	¿La comunidad / barrio dispone de planes o estrategias para apoyar a la continuidad de la educación?	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se disponen de planes o estrategias 1. La comunidad / barrio ha apoyado en eventos anteriores pero no en base a un plan o estrategia 2. Existen planes o estrategias acordadas y pero no actualizadas con el MinEduc o GAD Municipal 3. Existen planes o estrategias acordadas y actualizadas con el MinEduc o GAD Municipal

Aspecto esencial 9: Asegurar una respuesta efectiva a desastres

Descriptivo:
Con base en los escenarios del aspecto esencial 2, asegurar una respuesta comunitaria / barrial efectiva ante los desastres y como parte del sistema cantonal y nacional de gestión de riesgos.

- Directrices:**
Las principales directrices son:
- Crear y actualizar con regularidad los planes de respuesta barrial?? y de preparación, los cuales se comunican a todas las partes interesadas y grupos comunitarios. El Plan de Respuesta debe incluir aspectos del orden público y abastecer a las poblaciones vulnerables de alimentos, agua, suministros médicos, albergues y artículos esenciales (por ejemplo, para efectuar reparaciones en las viviendas).
 - Participar en el desarrollo, instalación y funcionamiento de sistemas de alerta temprana comunitario y cualquier sistema de comunicación afín que funcione eficazmente y se dirija a todas las partes interesadas y grupos comunitarios.
 - Apoyar o llevar a cabo simulacros regulares de capacitación / pruebas y ejercicios que abarquen todos los aspectos de la respuesta en caso de emergencias, lo que incluye elementos comunitarios y a los voluntarios.
 - Participar en actividades de respuesta con las agencias de ayuda.

Glosario
Grupos de primera respuesta barriales o comunitarios: Equipos de pobladores del barrio / comunidad que han recibido capacitación específica para brindar una primera ayuda en caso de desastres o emergencias. Poseen una dotación mínima de equipo de atención y protección, Reciben actualización de conocimientos de forma periódica

Indicadores	Preguntas referenciales	Escala de valoración
E9.1. Existencia y eficacia de los sistemas de alerta temprana	¿Existen sistemas de alerta temprana comunitarios que permitan que se tomen medidas prácticas?	0. No hay sistemas de alerta temprana pero son requeridos 1. Existe un sistema de alerta temprana pero no se conoce si esta operativo 2. Hay un sistema de alerta temprana confiable y específico pero existe la necesidad de disponer de sistemas para otras amenazas 3. Existen sistemas de alerta temprana confiables y específicos para todas las amenazas relevantes de la comunidad / barrio y permitirán el tiempo para reaccionar
E9.2. Alcance de las alertas	¿Las alertas serán recibidas por toda la población de la comunidad / barrio?	0. Sólo una parte minoritaria de la comunidad / barrio recibirá las alertas (menos de un 30%) 1. Un poca población recibirá las alertas (entre 31% y 50% de la comunidad / barrio recibirá las alertas) 2. Una mayoría de la comunidad recibirá las alertas (entre 51% y 99%) 3. Toda la comunidad / barrio recibirá las alertas

<p>E9.3. Existencia de planes de respuesta en la comunidad / barrio</p>	<p>¿Existen planes comunitarios / barriales de respuesta en el que se aborden los escenarios "más probables" y "más severos"?</p>	<ul style="list-style-type: none"> 0. No se dispone de planes comunitarios / barriales de respuesta 1. Se dispone de planes re respuesta en el que se abordan un solo escenario 2. Se dispone de planes re respuesta en el que se abordan los escenarios "más probables" y más severos" pero no están actualizados 3. Se dispone de planes re respuesta en el que se abordan los escenarios "más probables" y más severos"
<p>E9.4. Capacidad de reacción de la Policía como parte de la primera respuesta</p>	<p>¿Hay suficiente capacidad de soporte a la primera respuesta y para mantener el orden en la comunidad / barrio en los escenarios "más severos" y "más probables"?</p>	<ul style="list-style-type: none"> 0. Luego de 6 horas de ocurrido un evento, se dispone de una capacidad de soporte a la primera respuesta y para mantener el orden en la comunidad / barrio en los escenarios "más severos" y "más probables" 1. Entre 2 y 6 horas de ocurrido un evento, se dispone de una capacidad de soporte a la primera respuesta y para mantener el orden en la comunidad / barrio en los escenarios "más severos" y "más probables" 2. Entre 1 y 2 horas de ocurrido un evento, se dispone de una capacidad de soporte a la primera respuesta y para mantener el orden en la comunidad / barrio en los escenarios "más severos" y "más probables" 3. Se dispone de una capacidad inmediata de soporte a la primera respuesta y para mantener el orden en la comunidad / barrio en los escenarios "más severos" y "más probables"
<p>E9.5. Capacidad de reacción de unidades de bomberos y socorro como parte de la primera respuesta</p>	<p>¿Hay suficiente capacidad de soporte a la primera respuesta y para disponer de servicios de unidades de bomberos y socorro en los escenarios "más severos" y "más probables"?</p>	<ul style="list-style-type: none"> 0. Luego de 4 horas de ocurrido un evento, se dispone de una capacidad de soporte a la primera respuesta y para disponer de servicios de unidades de bomberos y socorro en los escenarios "más severos" y "más probables" 1. Entre 3 y 4 horas de ocurrido un evento, se dispone de una capacidad de soporte a la primera respuesta y para disponer de servicios de unidades de bomberos y socorro en los escenarios "más severos" y "más probables" 2. Antes de 2 horas de ocurrido un evento, se dispone de una capacidad de soporte a la primera respuesta y para disponer de servicios de unidades de bomberos y socorro en los escenarios "más severos" y "más probables" 3. Se dispone de una capacidad inmediata de soporte a la primera respuesta y para disponer de servicios de unidades de bomberos y socorro en los escenarios "más severos" y "más probables"

<p>E9.6. Disponibilidad de equipos comunitarios / barriales para la primera respuesta</p>	<p>¿La comunidad / barrio dispone de grupos de primera respuesta?</p>	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se disponen de grupos de primera respuesta en la comunidad / barrio 1. En la comunidad / barrio, se han realizado capacitaciones pero no se han conformado grupos de primera respuesta 2. Se disponen de grupos de primera respuesta en la comunidad / barrio pero no de equipamiento o entrenamiento permanente 3. Se disponen de grupos de primera respuesta en la comunidad / barrio con equipamiento y entrenamiento permanente
<p>E9.7. Valoración inicial de daños y estimación de necesidades</p>	<p>¿Luego de un evento la comunidad / barrio realiza una valoración de la afectación y estimación de las necesidades?</p>	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se realiza valoración de daños y estimación de necesidades 1. Los grupos designados realizan la valoración inicial de daños y estimación de necesidades solo como soporte a grupos especializados municipales o nacionales 2. Los grupos designados realizan la valoración inicial de daños y estimación de necesidades solo en eventos de gran impacto 3. En cada evento que sucede en la comunidad / barrio existe grupos designados para realizar la valoración inicial de daños y la estimación de necesidades
<p>E9.8. Apoyo a la respuesta humanitaria</p>	<p>¿La comunidad / barrio dispone de estrategias o planes para garantizar acceso temporal a alimentos, agua y otras necesidades prioritarias a los grupos con necesidades de atención especial?</p>	<ol style="list-style-type: none"> 0. La comunidad / barrio no dispone de estrategias o planes 1. De forma espontánea varios pobladores de la comunidad / barrio realizan acciones para brindar un apoyo inicial de alimentos, agua y otras necesidades prioritarias 2. Los grupos de primera respuesta de la comunidad / barrio realizan acciones para brindar un apoyo inicial de alimentos, agua y otras necesidades prioritarias 3. La comunidad / barrio ha definido estrategias o planes para garantizar acceso temporal a alimentos, agua y otras necesidades prioritarias a los grupos con necesidades de atención especial, mientras se recibe el soporte de las instituciones y organizaciones municipales o nacionales
<p>E9.9. Apoyo a la respuesta humanitaria</p>	<p>¿La comunidad / barrio dispone de estrategias o planes para garantizar acceso temporal a alojamientos de emergencia o familias acogientes?</p>	<ol style="list-style-type: none"> 0. La comunidad / barrio no dispone de estrategias o planes 1. De forma espontánea varios pobladores de la comunidad / barrio realizan acciones para brindar un apoyo inicial de alojamiento o familias acogientes 2. Los grupos de primera respuesta de la comunidad / barrio organizan acciones para brindar un apoyo inicial de alojamiento o familias acogientes 3. La comunidad / barrio ha definido estrategias o planes para garantizar acceso temporal a alojamiento o familias acogientes, mientras se recibe el soporte de las instituciones y organizaciones municipales o nacionales

<p>E9.10. Trabajo integrado con otros barrios / comunidades para la respuesta a desastres</p>	<p>¿Se han establecido acuerdos y estrategias de apoyo mutuo con otras comunidades / barrios para la respuesta a desastres?</p>	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se han establecido acuerdos y estrategias de apoyo mutuo con otras comunidades / barrios 1. El apoyo mutuo con otras comunidades / barrios solo se lo realiza cuando se ha presentado un evento, pero no en base a acuerdos 2. Se han establecido acuerdos y estrategias de apoyo mutuo con otras comunidades / barrios, pero no han sido revisados o actualizados 3. Se han establecido y mantienen activos los acuerdos y estrategias de apoyo mutuo con otras comunidades / barrios
<p>E9.11. Centro comunitario / barrial de coordinación y apoyo para la respuesta</p>	<p>¿La comunidad / barrio dispone de un centro comunitario / barrial de coordinación y apoyo para la respuesta?</p>	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se dispone de un centro comunitario / barrial ocasional o fijo 1. Durante eventos se han establecido centros de coordinación y apoyo de forma ocasional 2. Durante eventos se han establecido centros de coordinación y apoyo en un lugar preestablecido 3. La comunidad / barrio dispone de un centro comunitario / barrial de coordinación y apoyo para la respuesta, establecido con anterioridad y como parte de un plan de respuesta
<p>E9.12. Apoyo a la recuperación</p>	<p>¿La comunidad / barrio dispone de estrategias o planes para apoyar o participar en los proceso de recuperación?</p>	<ol style="list-style-type: none"> 0. La comunidad / barrio no dispone de estrategias o planes para apoyar o participar en los proceso de recuperación 1. Solo los grupos de primera respuesta de la comunidad / barrio apoyan en la recuperación pero no en base a planes o estrategias 2. La comunidad / barrio apoya en la recuperación pero no en base a planes o estrategias de la comunidad / barrio 3. La comunidad / barrio dispone de estrategias o planes para apoyar o participar en los proceso de recuperación
<p>E9.13. Prácticas y pruebas de preparación para la respuesta</p>	<p>¿Se desarrollan pruebas de capacidad de la comunidad / barrio mediante emergencias simuladas (simulacros o simulaciones) o eventos reales que no se han calificado como emergencias?</p>	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se realizan simulacros y/o simulaciones 1. Los simulacros / simulaciones se han desarrollado de forma esporádica o en frecuencias mayores a los dos años 2. Cada dos años, y considerando los escenarios "más severos" y "más probables", se desarrollan pruebas de capacidad de la comunidad / barrio mediante emergencias simuladas (simulacros o simulaciones) o eventos reales que no se han calificado como emergencias 3. Por lo menos una vez al año, y considerando los escenarios "más severos" y "más probables", se desarrollan pruebas de capacidad de la comunidad / barrio mediante emergencias simuladas (simulacros o simulaciones) o eventos reales que no se han calificado como emergencias



E9.14. Prácticas y pruebas de preparación para la respuesta	¿Cuál es la participación de la población en las pruebas de capacidad de la comunidad / barrio mediante emergencias simuladas (simulacros o simulaciones) o eventos reales que no se han calificado como emergencias?	<ol style="list-style-type: none"> 0. En los simulacros / simulaciones solo participan los grupos de primera respuesta 1. En los simulacros / simulaciones participan sectores específicos de la comunidad / barrio pero no los grupos de primera respuesta 2. En los simulacros / simulaciones participan sectores específicos de la comunidad / barrio y grupos de primera respuesta 3. En los simulacros / simulaciones participa toda la comunidad / barrio, incluidos los grupos de primera respuesta
---	---	--

Aspecto esencial 10: Acelerar el proceso de recuperación y reconstruir mejor

Descriptivo:
Participación de los barrios /comunidades en la formulación de planes de recuperación, tanto en su preparación como en su implementación; de esta forma se garantiza que las necesidades de los damnificados sean el aspecto central de la recuperación y la reconstrucción.

Directrices:
Después de que surja un desastre, será necesario:

- Apoyar para que los responsables de los procesos de recuperación aseguren que las necesidades de los supervivientes del desastre y las comunidades afectadas se sitúen al centro de los esfuerzos de recuperación y reconstrucción, ofreciéndoles apoyo para que tanto ellos como sus organizaciones comunitarias diseñen y reconstruyan viviendas bienes y medios de vida bajo normas más altas para la resiliencia.

Indicadores	Preguntas referenciales	Escala de valoración
E10.1. Grado al que se han realizado consultas con la comunidad / barrio sobre los planes de recuperación y reactivación después de un evento	¿La comunidad / barrio participan en los planes de reconstruir mejor?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No se ha buscado la participación de la comunidad / barrio 1. Solo grupos específicos y líderes han participado en la formulación del Plan. 2. Solo grupos específicos y líderes han participado en la formulación del Plan. Se ha informado por completo sobre el proceso y éstos reciben con regularidad comunicaciones sobre los avances del plan 3. La comunidad / barrio han participado en la formulación del Plan. Se ha informado por completo sobre el proceso y éstos reciben con regularidad comunicaciones sobre los avances del plan
E10.2. Ciclos de aprendizaje	¿Con la comunidad se desarrolla un proceso y formato para aspectos sobre lo que funcionó bien y no tan bien en la respuesta al evento y en las fases posteriores a este?	<ol style="list-style-type: none"> 0. No existe ningún proceso y formato 1. Se realizan evaluaciones post evento pero no son sistematizadas ni se generan planes de mejoras 2. Se realizan evaluaciones post evento, son sistematizadas pero no se generan planes de mejoras 3. Existe un proceso integral para registro del aprendizaje; se ha desarrollado e implementado un plan de mejoras en función del aprendizaje



<p>E10.3. Procesos de relocalización post desastre</p>	<p>¿El barrio / comunidad participaría en procesos de relocalización post desastre como estrategia para la reducción del riesgo de desastres establecida de forma técnica por las autoridades?</p>	<p>0. No se participaría en el proceso de relocalización</p> <p>1. La comunidad / barrio considera la participación pero no se ha tomado aún decisiones sobre su inclusión en la estrategia</p> <p>2. La comunidad / barrio participará de forma parcial</p> <p>3. Las familias identificadas participarían de forma activa en los procesos de relocalización como estrategia de reducción del riesgo de desastres</p>
--	--	--

Dan/A:

Daniel Arteaga
 Gerente ESTRATEGO
 1792650011001
 (revisado 2018.12.04)