

Propuesta a la Convocatoria sobre Buenas Prácticas enfocadas en las Personas con Discapacidad en la Gestión Inclusiva del Riesgo de Desastres lanzada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR), la Secretaría Técnica para la Gestión Inclusiva en Discapacidades (SETEDIS) de la Vicepresidencia de la República del Ecuador y la ONG Inclusiva.

Datos iniciales.

Título de la experiencia: La Gestión Inclusiva del Riesgo Sísmico en el oriente cubano, con énfasis en personas con discapacidades, para fomentar ciudades preparadas y alertas.
País o región donde se desarrolla la experiencia: Municipios Santiago de Cuba, Guantánamo y Baracoa, ubicados en la región suroriental de la República de Cuba.
Nombre de la institución, agencia, comunidad o iniciativa que presenta la experiencia: Consorcio CARE-OXFAM y Handicap International en Cuba.
Otras instituciones, agencias o comunidades relacionadas con la experiencia: Centro Nacional de Investigaciones Sismológicas (CENAI), Cruz Roja Cubana, Defensa Civil, Asociaciones cubanas de personas con discapacidades (ANCI, ANSOC y ACLIFIM), Centros de Gestión para la Reducción del Riesgo, Universidad de Oriente.
Nombre y cargo de la persona de contacto – Apellido(s), nombre(s): Vega Cuza, Ibia; asesora técnica por Handicap International en la Gestión Inclusiva del Riesgo de Desastres, para el proyecto <i>DIPECHO Ciudades Preparadas y Alertas ante el riesgo sísmico en el oriente cubano</i> .
Teléfono(s) - incluyendo código del país: (53) 52401214.
Dirección de correo electrónico: responsable.gird@gmail.com

Título de la experiencia: La Gestión Inclusiva del Riesgo Sísmico en el oriente cubano, con énfasis en personas con discapacidades, para fomentar ciudades preparadas y alertas.

Antecedentes.

A pesar de que los huracanes han sido los eventos que han estado impactando en los últimos años a la región Sur-Oriental de Cuba, esta es la zona de mayor peligro sísmico del país dada su cercanía a la Falla Oriente (Bartlett- Caimán), principal zona sismo-generadora de Cuba. En la región viven 3.5 millones de personas y el 80% se concentra en los municipios de Santiago de Cuba, Guantánamo y Baracoa que presentan actualmente una alta vulnerabilidad sísmica urbana. Se identifican en esta zona vulnerabilidades diferenciadas por género, cuenta con una población altamente envejecida y residen en la zona aproximadamente 13,021 personas con discapacidad. Actualmente tanto estas personas como sus familiares no reciben una capacitación y atención diferenciada para fortalecerlas en su respuesta adecuada ante el riesgo sísmico latente.

Se identifican entonces necesidades en la gestión del riesgo sísmico de estos tres municipios referidas a fortalecer las capacidades de decisores y técnicos locales en la Gestión Inclusiva del Riesgo de Desastres (GIRD); la necesidad de elevar la percepción del riesgo sísmico y la preparación de la población aplicando enfoques que reconocen las necesidades diferenciadas de las mujeres, niños, personas adultos mayores y en especial personas con discapacidad en la respuesta a emergencias sísmicas; así como aumentar la resiliencia de dichas ciudades.

Es así como se ha puesto en marcha desde el mes de mayo de 2015 el proyecto *Ciudades Preparadas y Alertas ante el riesgo sísmico en el oriente cubano*, financiado por el Programa de Preparación ante Desastres de la Oficina de Ayuda Humanitaria de la Unión Europea (DIPECHO) 2015-2016, con contribuciones de CARE y OXFAM, organizaciones que conforman un consorcio para su implementación. Cuenta además con la asesoría técnica de Handicap International, introduciéndose a través de este proyecto por primera vez en el país como novedosa, la temática de la GIRD con énfasis en las personas con discapacidades, e integrando el reforzamiento de la capacidad local para el trabajo con estas personas en las prácticas de reducción de desastres en Cuba.

Descripción de la práctica.

Para lograr insertar la temática de la GIRD, nos hemos planteado trabajar en tres componentes principales, en los cuales ya podemos identificar avances en la etapa de implementación actual del proyecto:

- Fortalecer el conocimiento y la preparación de las autoridades y técnicos locales para reducir el riesgo sísmico. Estas capacitaciones serán impartidas por la Universidad de Oriente y el Centro Nacional de Investigaciones Sismológicas, con la asesoría técnica de Handicap International.
- Fortalecer la capacidad de respuesta ante eventos sísmicos de actores y autoridades locales, a través de la implementación de un programa de formación de formadores de voluntarios de la Cruz Roja y Bomberos, con énfasis en la atención, rescate y salvamento de personas con discapacidad. Incluye además el preposicionamiento de medios y recursos para ejecutar estas acciones.
- Aumentar la percepción del riesgo sísmico y la preparación de la población vulnerable de los tres municipios, a través de una campaña de sensibilización y capacitación a nivel de comunidades, liderada por la Cruz Roja, la Defensa Civil y el gobierno local.

Se ha utilizado una Estrategia de Gestión Inclusiva del Riesgo de Desastres diseñada para ser implementada en el marco del proyecto, sustentada en los marcos jurídicos internacionales y de Cuba; la cual responde a un enfoque doble y transversal dirigido, por un lado, a apoyar la capacidad de los actores locales, municipales y provinciales para incluir a las personas con discapacidades en el proceso de reducción del riesgo de desastres; y del otro a aumentar la resiliencia de los grupos más vulnerables facilitando su participación activa en todo el proceso de gestión inclusiva del riesgo sísmico en la zona de intervención del proyecto.

Implementación.

La implementación se está llevando a cabo a través de varias acciones, siendo las principales:

- Talleres de capacitación e intercambio en gestión inclusiva del riesgo sísmico con asociados de la Asociación Cubana de Limitados Físico-motores (ACLIFIM), la Asociación Nacional del Ciego de Cuba (ANCI) y la Asociación Nacional de Sordos de Cuba (ANSOC), las cuales en los tres municipios cuentan con un total de 12762 asociados, de ellos 6451 son hombres, 5840 mujeres, y 471 niños y niñas. Estos talleres se replican a técnicos y decisores locales.
- Diplomado en *Gestión Integral de Riesgo y Resiliencia Comunitaria*, que será impartido por la Universidad de Oriente y el CENAIS, con la inserción del tema de Gestión Inclusiva del Riesgo de desastres como eje transversal en todos sus módulos.
- Implementación de la formación de formadores a 65 voluntarios de la Cruz Roja de los tres municipios, de ellos 26 hombres y 39 mujeres. Se abordan temas como la herramienta AVC inclusiva; Plan de Emergencia Familiar Inclusivo considerando a las familias con personas con discapacidad; Atención y rescate de personas con discapacidad en emergencias, entre otros. Esta formación es la base para la Campaña de Sensibilización y Capacitación que lleva la Cruz Roja a las comunidades, con el enfoque particular de las personas con discapacidad.
- Diseño y adaptación de materiales para la sensibilización y capacitación, que sean accesibles para las personas con discapacidades. Se ha diseñado y puesto en práctica el juego didáctico *Caminata Sísmica* en su variante de lona, se diseñan y revisan materiales como el Plan de Emergencia Familiar Inclusivo; carteles con normas de conducta a seguir ante terremotos con medidas específicas para cada tipo de discapacidad; material audiovisual accesible a personas con discapacidades con las normas de conducta a seguir, entre otros.

Impacto y medios de verificación.

A pesar de los cuatros meses de implementación del proyecto, podemos hablar de resultados concretos referidos a: la formación de 15 profesores e investigadores de la Universidad de Oriente y del CENAIS en gestión inclusiva del riesgo sísmico para garantizar la transversalización de la temática en el diplomado y en la formación de actores y decisores locales; acciones de sensibilización en las tres Asociaciones de personas con discapacidad de los tres municipios; desarrollo del juego de la Caminata Sísmica en comunidades como parte de la campaña de capacitación que implementa la Cruz Roja en el verano cubano; formación de 31 voluntarios de la Cruz Roja en temas referentes a la gestión inclusiva del riesgo sísmico; diseño hasta la fecha de 6 materiales de visibilidad y sensibilización; asesoría en accesibilidad de documentos; entre otras.

Esta iniciativa tiene desde ya un impacto positivo en las instituciones, organizaciones y población involucrada en el proyecto debido en primer término a lo novedoso del tema en nuestro país; unido al reconocimiento de la sociedad cubana de la necesidad de continuar trabajando por la reducción del riesgo sísmico incluyendo a las personas con discapacidades.

¿Por qué se considera una buena práctica?

Constituye un factor clave para el éxito del proyecto la participación proactiva de las personas con discapacidades en todas las actividades del proyecto, lo cual favorece que se sientan incluidas y como parte esencial en la gestión del riesgo sísmico en esta zona oriental del país. De esta forma se logra no solo la sensibilización y preparación de estas personas que nunca antes habían sido tenidas en cuenta de forma particular en la gestión del riesgo en esta zona sísmica, sino además que la población cree conciencia y gane en conocimientos sobre la necesidad del tratamiento y atención de las personas con discapacidad en situaciones de emergencias.

Todas las acciones del proyecto cuentan con el acompañamiento de la Defensa Civil Cubana, lo cual contribuye a una mayor sostenibilidad a largo plazo; y las herramientas de intervención en las comunidades dirigidas a reducir el riesgo sísmico, así como los materiales de sensibilización y capacitación con enfoque inclusivo de personas con discapacidad, han sido incorporados al trabajo de organizaciones como la Cruz Roja Cubana y la Defensa Civil en los tres municipios, lo cual garantiza su replicabilidad a otros municipios con riesgo sísmico en esta zona oriental del país.