



**HUAIROU COMMISSION**  
*Women, Homes & Community*

## **ACTUALIZACIÓN DE ACTIVIDADES EN EL MARCO DE LA CAMPAÑA MUNDIAL DESARROLLANDO CIUDADES RESILIENTES: ¡MI CIUDAD SE ESTÁ PREPARANDO!**

**Enero del 2013.**



**Implementaciones a programas vigentes y eventos recientes y futuros en preparación de la Comisión Huairou de cara a la Plataforma Global para la Reducción del Riesgo de Desastres (GP13), organizada por la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR) a celebrarse en Ginebra, Suiza, los días 19 al 23 de mayo del 2013.**

### **PROGRAMAS VIGENTES DE IMPLEMENTACIÓN**

Hemos estado trabajando con ustedes en las solicitudes e implementaciones del fondo NORAD año 2 y SIDA resiliencia año 1, lo cual nos ha dado la oportunidad de apoyar a 15 organizaciones y expandir el trabajo del Fondo de Resiliencia Comunitaria en 11 países. Continuamos identificando y estableciendo contacto con nuevos grupos de base para compartir nuestras estrategias medulares, lecciones aprendidas del FRC y expandir nuestra comunidad de aprendizaje. Al mismo tiempo, pretendemos fortalecer la siguiente fase de la estructura del hub regional y sus operaciones definiendo funciones, roles y responsabilidades de las co-facilitadoras y grupos de base organizadores. Del mismo modo hemos estado apoyando a varios países a avanzar y solidificar la Plataforma de Practicantes Comunitarios incluyendo Nicaragua, Honduras, Guatemala, Perú, Venezuela, Jamaica, India, Indonesia, Filipinas y Uganda. Por último, hemos lanzado la Acción-Investigación titulada Colocando Prioridades de Resiliencia Comunitaria en la Agenda POST\_HFA, la cual ha sido implementada en 8 países asiáticos.

#### **1. Fondo de Resiliencia Comunitaria (FRC)**

Las prácticas que están siendo apoyadas por el Fondo de Resiliencia Comunitaria corresponden a 3 conjuntos de grupos:

- a. Grupos que están trabajando sistemáticamente en resiliencia por primera vez y están realizando mapeos de riesgo para identificar prioridades, movilizar comunidades e identificar los roles estratégicos de las mujeres de base. Un gran número de estos se encuentran en África, América Latina y el Caribe, donde las mujeres están comenzando a ver su trabajo de seguridad alimentaria y adquisición y control de la tierra, desde un punto de vista de resiliencia.

b. Grupos que están utilizando el FRC para realizar prácticas organizadas de resiliencia en colaboración con las autoridades locales o nacionales, normalmente en varios municipios y provincias.

c. Grupos avanzados que están expandiendo su trabajo a través de colaboraciones con el gobierno y que su grupo funciona como recurso en las regiones. Organizaciones en Honduras, Nicaragua, Perú, India y Kenia son ejemplos de esas organizaciones.

Grupos que han recibido fondos en el rango de 12,000 a 40,000 USD para expandir su trabajo en múltiples provincias de varios países incluyendo India, Filipinas, Indonesia, Nepal, Nicaragua, Perú, Jamaica, Kenia, Uganda, Ghana y Zambia.

Estos grupos también han trabajado en mecanismos sofisticados de colaboración. La lista que se presenta a continuación es de las organizaciones que han implementado sus planes dentro del año fiscal vigente bajo el Fondo de Resiliencia Comunitaria:

SSP, DAMPA, UPC, Lumanti, Las Brumas, GROOTS Perú (Servicio Educativo El Agustino, Bancos Comunes, Red de Mujeres Lima Este, CONAMOVIDI and Mujeres Unidas por un Pueblo Mejor), GROOTS Kenya (Kendu, Kibera, USAWA, Tumaini), GROOTS Jamaica, SWID, AWARE, Shibuye, LIKII (GROOTS Kenya), Gatundu (GROOTS Kenya), Katuba Womens' Association, Grassroots Sisterhood Foundation

## **2. Plataforma de Practicantes Comunitarias (PPC)**

8 países han estado trabajando para consolidar plataformas nacionales: India, Filipinas, Indonesia, Nepal, Guatemala, Perú, Uganda, Kenia, Nicaragua

Estos países han ligado organizaciones comunitarias para colaborativamente tratar de incidir a las autoridades las estrategias comunitarias de resiliencia.

Además, muchos han estado utilizando la Campaña de Ciudades Resilientes para avanzar su trabajo (Nicaragua, Honduras, Guatemala, Perú, India, Indonesia y Filipinas), por ejemplo, para impulsar acuerdos sobre capacitación de oficiales.

Día Internacional de Reducción de Desastres (IDDR):

Resultados incluyen:

--Invitaciones por parte de SAARC (Agencia Intergubernamental de los países Surasiáticos) a SSP para capacitar oficiales.

--MoUs firmados en Guatemala (detalles se encuentran en el reporte)

La Campaña de Resiliencia apoyó a varios miembros para formar parte de las plataformas regionales del ISDR Santiago de Chile. Las juntas ASEAN Junta Ministerial y la Plataforma Nacional de Juntas están siendo planeadas (ej. India el próximo año) para llevar las prioridades comunitarias al centro de los diálogos.

Esperamos que ISDR pueda apoyarnos en identificar esas juntas y apoyar a las líderes comunitarias para que puedan asistir.

## **3. Acción-Investigación: Colocando las Prioridades de Resiliencia Comunitaria en la Agenda del Post-HFA**

La Comisión Huairou con apoyo de UNISDR, SIDA y NORAD lanzaron la nueva iniciativa del Día Internacional de Reducción de Riesgos. Esta acción-investigación va a entrevistar a aproximadamente 300 líderes comunitarias en 8 países asiáticos para entender las prioridades, capacidades existentes y el apoyo externo que quieren/están recibiendo, especialmente del gobierno. Finalmente, también se utilizará para consolidar las recomendaciones sobre qué elementos son críticos en programas que apoyen efectivamente a los pobres a construir resiliencia.

A nivel global, los descubrimientos de esta investigación son particularmente relevantes para futuras discusiones sobre el enfoque del Post-HFA en 2015 y subsiguiente. Uno de los problemas clave con el HFA es que no ha sido basado en las prioridades y realidades de las comunidades pobres viviendo en zonas de riesgo. Mientras que un tema transversal de HFA ha sido el de género, muchas de las discusiones acerca de las mujeres las presentan como víctimas pasivas de desastres y no como agentes de resiliencia.

Organizaciones participantes:

DAMPA, COPE (Filipinas) LUMANTI (Nepal), PDAP (Bangladesh), Save the Earth (Cambodia), UPC (Indonesia), SSP (India), SIYATH Foundation (Sri Lanka) and Life Center (Vietnam)

#### **4. Hubs Regionales**

En noviembre 25 y 29, 2012, la Comisión Huairou y GROOTS fueron anfitriones de dos sesiones de juntas de planeación interna para la campaña de Resiliencia en Santiago de Chile. Las participantes incluían organizaciones medulares líderes y lideresas de base latinoamericanas que han establecido la campaña en la región.

Para asegurar que la red se encuentre coordinada y pueda tomar ventaja de las oportunidades en el marco de la resiliencia, se han comenzado los pilotos de los Hubs Regionales y ahora estamos en proceso de formalizar los hubs para extender el trabajo coordinado. Las responsabilidades de los Hubs son coordinar el aprendizaje entre pares y los intercambios de prácticas, generar incidencia, colaboración y oportunidades de recaudar fondos para la red y facilitar la logística y necesidades de comunicación entre los miembros regionales.

Durante nuestra última junta de la Plataforma Regional en Santiago de Chile, formalizamos el Hub Latinoamericano y las co-coordinadoras han firmado los Términos de Referencia o MoUs. Estas incluyen 3 organizadoras regionales de base: Haydee Rodríguez (Las Brumas), Ana Lucy Bengochea (WAGUCHA) y Relinda Sosa (Conamovidi/GROOTS Perú) y dos ONGs facilitadoras: Carmen Robles (SEA/GROOTS Perú) y Maite Rodríguez ( FUNGUA).

Esta junta constituyó la segunda junta regional en el tercer cuarto del año pasado para consolidar los principios y valores medulares de la campaña, así como los componentes clave y objetivos.

Los objetivos principales de la junta fueron graficar la forma para sacar hacia adelante los hubs regionales basados en la experiencia de los programas y estructuras actuales. Sobre todo se pretendió:

1. Confirmar el enfoque de la campaña, los objetivos y formatos,
2. Revisar los roles, responsabilidades y funciones de las co-coordinadoras del hub regional,
3. Compartir planes y discutir las prioridades sub-regionales,
4. Definir procesos e identidades de las relaciones (tierra y vivienda como recursos esenciales para asegurar la seguridad alimentaria y como vehículos para sobreponerse al shock de manera más rápida y promoviendo las comunidades resilientes),
5. Revisar y validar los principios básicos, criterios y estándares para unirse a la campaña,
6. Revisar los elementos de la Plataforma de Practicantes Comunitarios y su estructura y

## 7. Compaginar herramientas y estrategias.

Para asegurar el intercambio de conocimiento, cada país presentó el progreso que ha logrado en los últimos 3 años con la Campaña de Resiliencia y como participante del Fondo de Resiliencia Comunitaria y la Plataforma de Practicantes Comunitarios. Esta junta nos permitió desarrollar los planes subregionales y consolidar el plan de 1 año para integrar las prioridades de Centro y Sudamérica, las cuales incluyen:

Mejoramiento a las operaciones del FRC, expansión de la PPC a nivel nacional y regional y un plan para las organizadoras regionales para identificar nuevos grupos de base en la región.

Esta oportunidad también nos permitió participar en un conservatorio/diálogo organizado por SUR, la organización miembro localizada en Santiago y que funciona como Secretaría de Mujeres y Hábitat-Red LAC. A esta junta asistieron aproximadamente 15 mujeres representando varios asentamientos en Chile.

## FOROS RECIENTES Y FUTUROS SOBRE POLÍTICAS

### ***5<sup>TA</sup> Conferencia Asiática Ministerial sobre Reducción del Riesgos de Desastres (RRD) en Jogjakarta, Indonesia***

Josephine Castillo, una lideresa de base de las Filipinas y miembro de la organización DAMPA asistió a la junta Asiática Ministerial en Yogyakarta, Indonesia en Octubre 2012. La junta, a la cual asisten varios alcaldes y ministros locales, se enfocó en la integración del RRD de manera más profunda en países con estrategias de resiliencia, confrontando así los retos que previenen esa integración. A través de su intervención, Josephine expresó la necesidad de tener comunidades y mujeres de base como parte de las juntas y formación del post HFA.

### ***ASEAN Día para el Manejo de Desastres (ADDM) y Día Internacional para la Reducción de Riesgos con el tema “Mujeres y Niños, Levántense para la Reducción del Riesgo de Desastres 2012” en Bangkok, Tailandia.***

A través de nuestra colaboración con Oxfam Internacional, cuatro participantes de la red de Comisión Huairou fueron invitadas a asistir al evento conjunto ASEAN Día para el Manejo de Desastres (ADDM) y Día Internacional para la Reducción de Riesgos con el tema “Mujeres y Niños, Levántense para la Reducción de Riesgos de Desastres 2012” en Bangkok, Tailandia. Como parte de una delegación de 15 mujeres, miembros Huairou de las Filipinas, Indonesia, India y Malasia, pudieron presionar a autoridades locales y representantes de ASEAN.

### ***Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas celebrada en Santiago de Chile***

Celebrada de noviembre 26-28, más de 400 participantes de organizaciones gubernamentales, multilaterales, agencias de la ONU y sociedad civil, participaron en la III Sesión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas en Santiago de Chile.

En el panel de alto nivel moderado por Margareta Wahlström (USG para UNISDR) y con oradores como Pilla Conejo (Ministro de la Secretaría Nacional de Manejo de RRD), Bejarmín Chacana (Director de ONEMI, Chile), Emilio Graterón (Alcalde de Chacao, Venezuela), y Sandy Schilen, Facilitadora Global de GROOTS International, resaltaron que “la respuesta al desastre, la reducción de riesgos y ahora el campo de la resiliencia comunitaria son campos cruciales para trabajar y lograr revertir las estrategias jerárquicas de arriba hacia abajo, que desplazan a las mujeres, en lugar de empoderar a los grupos de mujeres para reducir la vulnerabilidad de las comunidades pobres y fomentar la toma de decisiones y políticas participativas y transparentes.

Maite Rodríguez (FUNGUA) también compartió su experiencia de Cantarranas en Honduras basadas en el proceso liderado por organizaciones de mujeres de base y la red de resiliencia en Centroamérica que comenzó en 2010. Una estrategia de colaboración surgió con el Ministro de Planeación Urbana y Relaciones Exteriores, la Municipalidad de Cantarranas y la Comunidad de Practicantes Comunitarios, para ligar a las organizaciones de mujeres de base liderando acciones para reducción riesgos y vulnerabilidades y el impacto del cambio climático, con las organizaciones locales, nacionales y privadas. Esto ha conducido a la incorporación no solo de resiliencia y reducción del riesgo de desastres, seguridad alimentaria, emprendimiento y administración de fondos para proyectos, sino también de un compromiso para generar empleo, y el principio de un proceso de colaboración con otros departamentos de gobierno y el sector privado. Esta alianza fue formalizada a través de un MoU firmado entre SEPLAN y GROOTS.

La delegación de la Comisión Huairou fue conformada por: Castorina Villeaga, Haydee Rodríguez, Relinda Sosa, Analucy Bengochea, Carmen Robles, Maite Rodríguez, Sandy Schilen, Katia Araujo junto con colegas de Chile, que incluían a Olga Segovia, Tania Macuer, Jeannete Vivencio, Ana María Fuentes y Benedicta Carrasco.

### **Enlaces a nuestra delegación en la Plataforma Regional de Santiago:**



Ana Lucy y el Alcalde de Cantarranas

Maite Rodríguez: <http://www.flickr.com/photos/isdr/8227303569/in/photostream/>

Haydee Rodríguez leyendo una declaración de inter agencias ONU

<http://www.flickr.com/photos/isdr/8228368802/in/photostream/>

Ana Lucy y el Alcalde de Cantarranas:

<http://www.flickr.com/photos/isdr/8228380242/in/photostream/>; <http://www.flickr.com/photos/isdr/8227312027/in/photostream/>; <http://www.flickr.com/photos/isdr/8225654112/in/photostream/>

Sandy Schilen en el panel de alto nivel: <http://www.flickr.com/photos/isdr/8225744608/in/photostream/>

Katia Araujo, Ana Lucy y Benedicta: <http://www.flickr.com/photos/isdr/8225697814/>;

<http://www.flickr.com/photos/isdr/8225706242/in/photostream/>

Lideres comunitarias chilenas Jeannete Vivencio y Benedicta leyendo la declaración de la PPC:

<http://www.flickr.com/photos/isdr/8228369342/in/photostream/>;

<http://www.flickr.com/photos/isdr/8227299531/in/photostream/>

Ron Jackson de la agencia DRR en Jamaica: <http://www.flickr.com/photos/isdr/8228371522/in/photostream/>;

<http://www.flickr.com/photos/isdr/8225742036/in/photostream/>

### **COP 18/ Doha**

Con el apoyo de la Fundación Mary Robinson para Justicia Climática, la líder de base Josephine Castillo asistió a la Conferencia de las Partes 18 en Doha, Qatar. A través de sus intervenciones en varios paneles de alto nivel, incluyendo aquellos realizados en el Día de Género y con la UNFCC, Josephine expresó su preocupación sobre la falta de participación de las mujeres de base en los paneles de alto nivel y sugirió que la UNFCC siguiera el ejemplo de la ONU Mujer al incluir a las mujeres de base como asesoras y colaboradoras clave.

## **Diálogo e Intercambio de Pares de la Plataforma de Practicantes Comunitarios para la Resiliencia en Chacao, Caracas**

Enero 29-31, Chacao, Caracas: GROOTS International y la Comisión Huairou en alianza con una nueva organización miembro, **Rosa de Montaña**, colaboraron con el Instituto de Protección Civil y Medio Ambiente y la municipalidad de Chacao, para organizar un taller de tres días al que asistieron 25 participantes de Venezuela, Perú y la Secretaría de HC. Las mujeres al frente del liderazgo de las organizaciones de la sociedad civil Asociación de Madres, Asociación Palmeros, Asociación de Padres y un coro, entre otros de la comunidad El Pedregal, crearon hace dos años la Asociación Rosa de Montaña para limpiar y recuperar el espacio natural al centro de la cuenca del arroyo el Chacaíto. Rosa de Montaña espera difundir educación medio ambiental y ha ofrecido realizar talleres públicos para la preparación contra el riesgo de desastres y contaminación.

Este intercambio y diálogo de la PPC se ha enfocado en los siguiente objetivos:

- Fortalecer y explorar las posibilidades para incrementar los grupos de mujeres de base que estén trabajando en el manejo de reducción del riesgo de desastres,
- Identificar oportunidades para acción local, involucrando a las autoridades de gobierno nacional y regional en los Andes, y
- Compartir mejores prácticas entre miembros de GROOTS Perú y Rosa de Montaña acerca de las aportaciones de las organizaciones de mujeres en Sudamérica para la resiliencia, reducción del riesgo de desastres y prioridades para la acción.

Estos objetivos pretenden fortalecer la Comunidad de Practicantes Comunitarios para la Resiliencia en la región.

Uno de los resultados concretos de este intercambio han sido los **Términos de Compromiso** firmados por **Emilio Graterón, Alcalde de Chacao**, quien es **Líder Promotor de la Campaña de Ciudades Resilientes UNISDR y la Plataforma de Practicantes Comunitarios representada por GROOTS y Rosa de Montaña**. Esto formalizó el compromiso colectivo de trabajar juntos para reconocer el liderazgo y prácticas de las mujeres de base y forjar alianzas estratégicas que promuevan la resiliencia comunitaria. Del mismo modo, el acuerdo formaliza a la municipalidad de Chacao como socio de la PPC y Rosa de Montaña en su papel de organización de base y miembro de la PPC.

Nuestra delegación incluía: GROOTS International/Comisión Huairou Organizador Regional, Relinda Sosa (CONAMOVIDI/GROOTS Perú), junto con Lucy Mejía (Red de Lima Este/GROOTS Perú, y Benedicta Valeriano (Bancos Comunales/GROOTS Perú) y Katia Araujo de la Secretaría de la Comisión Huairou. El intercambio se enfoco en las estrategias y lecciones aprendidas cuando se habla de riesgos, vulnerabilidades y el cambio climático a través de la construcción de la resiliencia.

Enlaces a los artículos que incluyen los 3 días de intercambio en varios periódicos de Venezuela.

<http://www.eluniversal.com/caracas/130131/expertas-internacionales-asesoran-a-chacao-en-gestion-ambiental>

<http://contacto-latino.com/news/7201935/expertas-internacionales-asesoran-a-chacao-en-gestion-ambiental-el-universal-venezuela/>

<http://www.noticiasvenezolanas.com.ve/index.php/179319/expertas-internacionales-asesoran-a-chacao-en-materia-de-gestion-ambiental-caracas/>

[http://iberoamerica.net/venezuela/prensa-](http://iberoamerica.net/venezuela/prensa-generalista/eluniversal.com/20130131/noticia.html?id=P6bsy59)

[generalista/eluniversal.com/20130131/noticia.html?id=P6bsy59](http://iberoamerica.net/venezuela/prensa-generalista/eluniversal.com/20130131/noticia.html?id=P6bsy59)

<http://www.lapatilla.com/site/2013/01/31/comunidades-de-chacao-avanzan-en-reduccion-de-riesgos/>

<http://www.talcualdigital.com/nota/visor.aspx?id=81665&tipo=AVA>

## **UNISDR Plataforma Global, Mayo 19-23 2013, Ginebra**

La Plataforma de Practicantes Comunitarios será anfitrión de la academia de miembros y líderes de base para compartir practicas. Esta se llevará a cabo durante un día y medio el domingo 19 de mayo de 2013. A través de la PPC, hemos estado contrayendo este proceso con Oxfam, Actionaid, Cordaid, Practical Action, Misericordia y alentando a los miembros a patrocinar lideres comunitarias para que asistan a la academia. También estamos buscando colaboradores con quienes la plataforma se pueda ligar en los países en los que los grupos se encuentran activos – Jamaica, Perú, Guatemala, Honduras, Nicaragua, Filipinas, India e Indonesia.

### **Estamos planeando el siguiente programa preliminar:**

**a) Academia de Practicantes Comunitarios** (19 y 20 de mayo, 2013): Este será un pre-evento de un día y medio para que los miembros de la Plataforma de Practicantes Comunitarios puedan compartir lecciones, prácticas y analizar qué es lo que hace que las alianzas funcionen para las comunidades. La academia reunirá a aproximadamente 25-35 practicantes comunitarios avanzados con experiencia substancial en avanzar las practicas de resiliencia y las alianzas en sus comunidades, así como a colaboradores institucionales comprometidos con expandir, formalizar y mediar los roles de las comunidades locales para construir resiliencia.

El primer día se concentrará en que los practicantes comunitarios se relacionen unos con otros para analizar colectivamente las alianzas y las practicas efectivas guidas por las comunidades. La discusión identificará factores permisibles y retos vividos. Representantes institucionales (gobierno local y nacional, entidades regionales y donadores) compartirán perspectivas, resaltando los retos y beneficios de crear alianzas con comunidades. El Segundo día va a ser utilizado para identificar colectivamente algunas acciones estratégicas que la Plataforma de Practicantes Comunitarios debería realizar en los próximos 2 años. Mientras que los líderes comunitarios avanzaran su aprendizaje y establecerán sus prioridades de incidencia para la siguiente fase de su trabajo, los colaboradores institucionales identificaran puntos de entrada y oportunidades de alianzas. Finalmente, la academia también identificara prioridades para el marco Post-Hyogo que los participantes presentaran durante la Plataforma Global.

### **Objetivos de la Academia**

1. Convocar a líderes comunitarios y defensores institucionales para analizar colectivamente las prácticas efectivas y alianzas que construyen resiliencia climática. En relación a este objetivo nos enfocaremos en cómo construir alianzas con diferentes actores alrededor del tema de la reducción del riesgo de desastres generado por la comunidad.
2. Identificar prioridades comunitarias que deberían ser incorporadas en el marco Post 2015 y HFA.
3. Identificar los elementos clave del plan estratégico colaborativo a realizarse en los próximos 2 años para la Comunidad de Practicantes Comunitarios y las prioridades de incidencia para la Plataforma Global.

### **Plan provisional:**

#### Domingo 19

- Orientación de la Academia de Base, la PPC, el propósito de la junta y como moldear la agenda para el HFA.
- Compartir prácticas comunitarias e impactos
- Comida
- Compartir prácticas comunitarias e impactos
- Desmitificación de la construcción de alianzas para lograr una plataforma nacional de RRD.

#### Lunes 20 (medio día)

- Consolidar recomendaciones para llevar al UNISDR

**b) Pleno del Día Comunitario:** Esta será una sesión de 2 horas que la Plataforma de Practicantes Comunitarios está organizando en colaboración con UNISDR y la Red Global de ONG. Este es un evento paralelo en el que las líderes comunitarias explicaran a otros actores lo que ellos requieren para crear alianzas efectivas con organizaciones de personas de bajos recursos. El enfoque será en autoridades locales y la construcción de redes de los principales defensores.

**c) Escenario y pabellón IGNITE *Red de Género y Desastres – Mujeres y Niñas en el Mapa:*** La red de Género y Desastres, la Comisión Huairou, Plan Internacional y Oxfam Internacional, presentarán como el uso innovador de la tecnología puede ayudar a la concientización, aprendizaje y movilización en apoyo al género y la RRD. Planeamos continuar desarrollando el archivo que cuenta con 156 casos de estudio y discutir con los participantes las oportunidades para usos innovadores de la tecnología en preparación para 2015, post- HFA y mas allá.

**Contacto: Katia Araujo**  
**Deputy Director of Programs**  
**Community Resilience, Land and Housing**  
**Huairou Commission**  
**249 Manhattan Ave. Brooklyn| New York|11211|**  
**t:1-718-388-8915|cell 646-247-6603**  
**[www.huairou.org](http://www.huairou.org) | [katia.araujo@huairou.org](mailto:katia.araujo@huairou.org)**