

# **PROGRAMA DE PAZ Y RECONSTRUCCION UNA AGENDA NACIONAL DE TRANSFORMACION**

---

**Un esfuerzo para fortalecer la democracia,  
la reconciliación nacional y el desarrollo sostenido**

**Reporte preparado para la reunión del Grupo Consultivo  
(Estocolmo, Suecia, mayo 25-28, 1999)**

# PRESENTACION

*En este documento se describen los grandes esfuerzos que están realizando el Pueblo y el Gobierno de Guatemala para consolidar la democracia e impulsar el desarrollo sostenible en el marco del cumplimiento de los Acuerdos de Paz, dando prioridad nacional a la Agenda de la Paz y un carácter complementario, no sustitutivo, al Programa de Reconstrucción.*

*La etapa de construcción de la paz lleva apenas 27 meses. La magnitud, complejidad y simultaneidad de los cambios hacen que éstos sean todavía vulnerables, y que requieran un fuerte apoyo interno y externo. En este marco, el acompañamiento y el apoyo de la comunidad internacional han sido invaluable para que el proceso avance y se consolide.*

*El Programa de Paz y Reconstrucción representan una oportunidad para fortalecer y profundizar la transformación democrática iniciada en Guatemala, consolidar el proceso de paz y avanzar de manera decisiva en la solución de los problemas sociales más graves del país. Además, constituyen una oportunidad de cambiar la dirección del desarrollo de nuestro país; ser más incluyentes, participativos, transparentes y democráticos.*

*Los acuerdos de paz conforman el diagnóstico más certero de nuestro pasado reciente y una expresión de lo que aspiramos ser en un futuro no muy lejano: una sociedad que, basada en la libertad, la democracia, la justicia, la solidaridad y el respeto a los derechos, propicie el progreso, la eliminación de la exclusión y la pobreza, y promueva el respeto a la diversidad cultural, étnica y lingüística e ideológica de todos los guatemaltecos. En este sentido, los acuerdos de paz son elementos estratégicos de transformaciones fundamentales para construir una Guatemala diferente, profundamente democrática y comprometida con el desarrollo integral y sostenible de su población.*

*La implementación de la agenda nacional de transformación derivada de los acuerdos de paz y del programa de reconstrucción, ha requerido de la voluntad gubernamental y del involucramiento de los otros Organismos del Estado para cumplir con los compromisos y prioridades establecidas; ha demandado la participación de las diversas fuerzas sociales y políticas nacionales; y necesita del apoyo, acompañamiento y solidaridad de la comunidad internacional para lograr los mejores resultados.*

*En Guatemala, el escenario ha cambiado, la transición hacia la democracia funcional y participativa, la agenda de la paz y el Programa de Reconstrucción ofrecen un marco compartido entre la Comunidad Internacional y los guatemaltecos, y*

*una oportunidad para la superación de las raíces de la conflictividad social, política, económica, étnica y cultural, así como de las consecuencias del enfrentamiento armado; superar las situaciones de pobreza, extrema pobreza, discriminación y marginación social y política que han obstaculizado y distorsionado el desarrollo.*

*Convencidos que la paz descansa en la democratización y la creación de estructuras y prácticas que, en el futuro, eviten la exclusión política, intolerancia ideológica y polarización de la sociedad guatemalteca; se están sentando bases sólidas de transformaciones profundas que suponen grandes esfuerzos. Se trata de cambios en prácticas socio-económicas reproductoras de privilegios y por ello excluyentes; cambios en los modos de hacer y repartir; en los modos de multiplicar los accesos a oportunidades y en la recaudación fiscal para hacerlos posibles.*

*Alvaro Arzú*

---

# INDICE

## Contenido

<b>I. LOS AVANCES EN EL CUMPLIMIENTO DE LOS COMPROMISOS DE LOS ACUERDOS DE PAZ</b> . . . . .	<b>1</b>
1. Avance en las transformaciones iniciadas . . . . .	1
1.1 Profundización de la Democracia. . . . .	1
1.2 La Reforma y Modernización del Estado . . . . .	2
1.3 Redefinición de la Seguridad y Defensa Nacional . . . . .	3
1.4 Los Esfuerzos por construir la Nación multicultural, pluriétnica y multilingüe . . . . .	4
1.5 Modificaciones en los patrones de inversión pública . . . . .	5
1.6 Transformaciones en las políticas y prácticas fiscales . . . . .	6
2. Obstáculos en el camino . . . . .	6
3. Avance en las prioridades establecidas . . . . .	7
3.1 Reformas Constitucionales . . . . .	7
3.2 Justicia y Seguridad Ciudadana. . . . .	9
3.3 Tierra y Catastro . . . . .	9
3.4 Reforma Fiscal . . . . .	11
3.5 Participación y Descentralización . . . . .	13
3.6 Programa de Resarcimiento . . . . .	14
4. Informe de la Comisión de Esclarecimiento Histórico . . . . .	15
5. Mejora y Protección del Medio Ambiente . . . . .	15

---

<b>II. PROGRAMA DE RECONSTRUCCION</b> . . . . .	<b>17</b>
1. Daños ocasionados por el Huracán Mitch. . . . .	17
2. Programa de Reconstrucción: Un esfuerzo para restablecer, desarrollar y fortalecer nuestro futuro como pueblo y nación. . . . .	20
3. Evaluación de las metas de la Agenda de los 100 Días . . . . .	21
4. Financiamiento de la etapa de Emergencia y la Agenda de los 100 Días . . . .	28
5. Acciones para consolidar el Programa de Reconstrucción . . . . .	29
<b>III. EL ENTORNO MACROECONOMICO</b> . . . . .	<b>33</b>
<b>IV. LAS FINANZAS PUBLICAS</b> . . . . .	<b>45</b>
<b>V. EL PAPEL DE LA COMUNIDAD INTERNACIONAL.</b> . . . . .	<b>56</b>
1. El rol de la Comunidad Internacional . . . . .	47
2. Agenda Nacional de Transformación: una visión más allá del 2000 . . . . .	49
2.1 Situación de la cooperación internacional . . . . .	49
2.2 Inventario de proyectos de la Paz . . . . .	52
2.3 Programa de Reconstrucción . . . . .	53
3. Acciones para acelerar la suscripción de instrumentos de Cooperación y desembolsos . . . . .	54
4. El acompañamiento de la comunidad internacional hacia el futuro . . . . .	56
5. Prioridades . . . . .	56