

## HFA Monitor

### Administration

[Dashboard](#) | 
 [Demo Account](#) | 
 [Reports by Indicator](#) | 
 [Generate PDF Reports](#)

[2011-2013](#) | 
 [2009-2011](#) | 
 [2007-2009](#)

**Dashboard > Bolivia**

[\[ back \]](#)

## Bolivia: National Progress Report on the Implementation of Hyogo Framework for Action (2011-2013)

**Name of focal point:** Oscar Cabrera Coca

**Organization:** Viceministerio de Defensa Civil

**Title/Position:** Viceministro de Defensa Civil

**Reporting period:** 2011-2013

**Last updated on:** 1 May 2013

**Print date:** 07 May 2013

### Outcomes 2007-2009

#### 1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

##### Outcomes:

En el proceso de planificación del desarrollo no existe un avance significativo, ya que no se ha logrado introducir plenamente en el Sistema Nacional de Planificación (SISPLAN), en sus sistemas e instrumentos (Sistema Nacional de Inversión Pública –SNIP- y en el Sistema Nacional de Programación de Operaciones –SPO-), en las normas que regulan el ordenamiento territorial, metodologías y procedimientos para la consideración de la reducción de riesgos y la adaptación al cambio climático, en los proyectos y programas de desarrollo.

En la nueva Constitución Política del Estado de 25 de enero de 2009 incorpora temáticas inherentes a la GRD en temas como: derecho al agua y a la alimentación, educación y salud gratuita, a un hábitat y vivienda adecuada, preservación de los derechos humanos, seguro agrícola, todo esto bajo la concepción de "armonía del hombre con la naturaleza" dentro del modelo de desarrollo "Para Vivir Bien".

En el contexto sectorial, en base a la referida Constitución Política del Estado, se ha estructurado las funciones para cada uno de las instancias sectoriales del órgano ejecutivo a través del Decreto de Organización del Poder Ejecutivo (DOPE) No. 29894 de 7 de febrero de 2009 donde se establecen responsabilidades sectoriales en Gestión del Riesgo de Desastres particularmente en los sectores de: Defensa Civil, Planificación del Desarrollo, Medio Ambiente, Desarrollo Rural, Salud, Educación, Obras Públicas, Vivienda.

El Decreto Supremo No. 29851 aprueba el Plan Nacional de Desarrollo "Para Vivir Bien" donde se ratifican dos ámbitos de la GRD a nivel sectorial: 1) sistema de DC y 2) La gestión ambiental.

#### 2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build

**resilience to hazards .****Outcomes:**

- A nivel nacional, se tiene un inicial fortalecimiento de las capacidades técnicas de las instituciones técnico científicas generadoras de información necesaria para la toma de decisiones y la formulación de políticas y estrategias adecuadas en el campo de Gestión del Riesgo. Es decir, si bien se cuenta con una definición de política nacional en el contexto del SINAGER (Sistema Nacional de Información Integrada para la Gestión del Riesgo), solo se cuenta con iniciativas, acciones, aisladas tanto del sector estatal, como privado para el fortalecimiento de las entidades técnico científicas. Al respecto se destacan los Planes estratégicos institucionales promovidos con el apoyo del banco Mundial a favor del Observatorio San Calixto y el SENAMHI particularmente; pero también se tienen diseñados y poco equipados Sistemas Departamentales de Alerta Temprana en al menos tres departamentos: Beni, Santa Cruz y Potosí; aun que estos no están articulados con el nivel nacional.

- Se ha construido el Atlas de Amenazas, Vulnerabilidades y Riesgo pero que todavía no tiene una amplia difusión y de apropiación por parte de las instituciones sectoriales estatales.

- Sólo cinco (de 20) Ministerios cuentan con Unidades de Gestión del Riesgo (UGR), los que se pasan a detallar: Ministerio de Defensa, Ministerio de Medio Ambiente y Agua, Ministerio de Desarrollo Rural y Tierras, Ministerio de Educación, Ministerio de Obras Públicas y Vivienda. En los demás casos, existen unidades ligadas a la problemática ambiental y territorial, donde se consideran acciones RRD.

**3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.****Outcomes:**

La Ley Marco de Autonomías No. 031 de 19 de julio de 2010, establece la competencia residual de Gestión de Riesgos, y donde se contemplan en todos los ámbitos territoriales vale decir: desde el nivel central del Estado, gobiernos departamentales, gobiernos municipales, gobiernos autónomos indígena originario campesinos, en base al Sistema Nacional de Reducción de Riesgos SISRADE que establece la Ley 2140.

Hay avances en cuanto a la generación de las Unidades de Gestión del Riesgo a nivel departamental (5 de 9) . El avance a nivel departamental, se manifiesta en la organización y funcionamiento; sin embargo, no en los 9 departamentos (Se tienen avances en los departamentos de Santa Cruz, Beni, Tarija que además ya tienen sus COE 's organizados y en funcionamiento. En cambio en La Paz y Cochabamba se presentan retrocesos esto debido principalmente al cambio de autoridades que se han dado desde mayo del presente año.

Acciones del propio gobierno municipal en cuanto a la incorporación transversalizada de la GRD en los procesos de planificación participativa municipal: como es el Plan de Desarrollo Municipal 2007-2011 denomina "JAYMA" del Gobierno Municipal de La Paz; que está complementada y fortalecida con los lineamientos del "Plan 2040"

Existen gobiernos municipales que han incorporado la Gestión del Riesgo de Desastres en sus POAs para luego ser incorporados en sus PDMs como ser: en los municipios de Chuquisaca (Camargo, Culpina, Las Carreras, San Lucas, Villa Abecia, Incahuasi), de Santa Cruz (Comarapa, Mairana, Saipina, Samaipata, Vallegrande, San Juan, San Pedro), y en Tarija (Bermejo, El Puente, San Lorenzo, Uriondo, Yunchara), esta acción ha sido realizada por el el PADEM como socia del Programa de Reducción de Riesgos de Desastres Fase II (PRRD) financiado por COSUDE.

**Strategic goals****1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning****Strategic Goal Statement 2009-2011:**

Diseñar, incorporar y aplicar políticas públicas que incluyan reducción del riesgo y la atención de emergencias y/o desastres en los procesos de planificación del desarrollo, articulando la planificación estratégica, operativa, la inversión pública y el Ordenamiento territorial, considerando los ámbitos sectoriales y territoriales.

**2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .****Strategic Goal Statement 2009-2011:**

Promover el fortalecimiento institucional y las capacidades para la reducción de riesgos y atención de

desastres a nivel nacional, departamental y municipal, definiendo competencias, roles, y responsabilidades a nivel nacional, regional y local a través del sistema nacional para la reducción de riesgos y atención de desastres (SISRADE), para aumentar su resiliencia.

### 3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

#### Strategic Goal Statement 2009-2011:

Reducir y no reconstruir vulnerabilidades frente a eventos adversos (desastres), mediante la generación de políticas en los niveles nacional, departamental y municipal, que fortalezcan la capacidad de preparación, respuesta, rehabilitación y reconstrucción considerando la concepción de gestión del riesgo.

#### Priority for action 1

---

### 1. National policy and legal framework for disaster risk reduction exists with decentralised responsibilities and capacities at all levels.

#### Level of Progress achieved:

3

#### Description:

A partir del cambio de modelo político, económico y social que se da el 2006, se van construyendo instrumentos que permitan conceptualizar un nuevo proceso de desarrollo. Este modelo conceptual se plasma en el Plan Nacional de Desarrollo "Para Vivir Bien" que incorpora la temática de la Gestión del Riesgo como lineamiento transversal y tienen dos componentes uno por el lado de la Atención a la Emergencia a cargo del Viceministerio de Defensa Civil y tiene avances mínimos, el otro por el lado de Medio Ambiente que estaba sujeto a un Proyecto del BID que ha sido cancelado.

El Plan de Desarrollo "Para Vivir Bien" es una nueva estrategia de desarrollo que a la fecha no ha podido todavía bajar de los grandes lineamientos, pero que muchos sectores ya han incluido la temática del Riesgo como un eje transversal. Estos lineamientos y la transversalidad del riesgo se están postergando porque no existe conocimiento de dicha temática.

Ahora se ha lanzado una nueva estrategia de desarrollo que es la de vivir en armonía entre la sociedad y el medio ambiente, esto se refleja en el modelo que ha sido promulgado mediante ley denominado "madre tierra". Este nuevo modelo tiene muy buenos principios de preservación del medio ambiente y un manejo adecuado de los recursos naturales, pero como estamos saliendo del modelo extractivista, aún se mantiene en sectores como el de hidrocarburos y minero que preservan la explotación de los recursos naturales antes que convivir en armonía con la naturaleza.

#### Context & Constraints:

El modelo de desarrollo que pervive en algunas esferas del Estado mantiene la dicotomía entre proyectos de desarrollo y proyectos de emergencia, todavía no se ha incluido en los procesos de desarrollo al riesgo como uno de sus componentes, esto se refleja sobre todo en la Inversión Pública.

Por otra parte se esta en pleno proceso de construcción de instrumentos de planificación que incorporen temáticas como la de riesgo en los procesos de desarrollo, o de incorporar ordenamiento territorial o tener nuevas políticas de asentamientos humanos. Por el lado de los niveles subnacionales existen pequeñas experiencias como el del municipio de TRinidad que ya ha incorporado el modelo de gestión territorial adaptativa que incluye en el Plan de Desarrollo el Ordenamiento Territorial y en el municipio de La Paz que esta en pleno proceso de construcción su estrategia de desarrollo hasta el 2040, donde se esta incluyendo el riesgo prospectivo en las nuevas áreas de asentamientos humanos.

Por parte del nivel nacional todavía se están definiendo el nuevo modelo de planificación denominado "Sistema de Planificación Integral del Estado" SPIE, que reemplazará al Sistema de Planificación (SISPLAN) que se tiene desde 1994 aproximadamente y respondía a los intereses del modelo de desarrollo anterior.

#### Related Attachments:

- > Sistema de Planificación Integral del Estado SPIE (2010)  
[http://www.preventionweb.net/files/30230\\_planificacionintegral\[2\].pdf](http://www.preventionweb.net/files/30230_planificacionintegral[2].pdf) [PDF 7.21 MB]
- > Sistema de Planificación Integral del Estado SPIE (2010)  
[http://www.preventionweb.net/files/30230\\_planificacionintegral\[1\].pdf](http://www.preventionweb.net/files/30230_planificacionintegral[1].pdf) [PDF 7.21 MB]
- > Sistema de Planificación Integral del Estado SPIE (2010)  
[http://www.preventionweb.net/files/30230\\_planificacionintegral.pdf](http://www.preventionweb.net/files/30230_planificacionintegral.pdf) [PDF 7.21 MB]

### 2. Dedicated and adequate resources are available to implement disaster risk reduction plans and activities at all administrative levels

**Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

A partir del 2002, Bolivia asignaba el 0,15% del presupuesto general de la nación para acciones de RRD y atención de Emergencias y/o desastres.

Además se tienen préstamos que han realizado el BM, BID, CAF para financiar obras de prevención (canalización del río Pirai) o de emergencias, producto de las emergencias del año 2007 y 2008.

**Context & Constraints:**

en los últimos dos años no han habido procesos destructivos de inundaciones y/o de sequías, granizadas o heladas, por lo tanto no fue necesario acudir al financiamiento externo.

La actual normativa de inversión pública no permite clasificar los recursos ya que los proyectos o son de desarrollo o son de emergencias, pero no se puede establecer la cuantía de cuanto se gasta en prevención o en mitigación.

**3. Community Participation and decentralisation is ensured through the delegation of authority and resources to local levels****Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

A partir del 2009, cada municipio de Bolivia asigna un monto para emergencias (principalmente) y esto aproximadamente es el 3% del total de inversiones que tienen los municipios.

La ejecución promedio no sobrepasa es del 50% por parte de todos los municipios en toda Bolivia, este es un promedio de ejecución de los últimos 3 años.

El 2010 se ejecutó el 45,25%, el 2011 el 36,29% y al 30 de junio de 2012 se ejecutó el 31,37%.

**Context & Constraints:**

Observando la ejecución de los gobiernos municipales, se tiene muy poca ejecución presupuestaria a pesar de existir los recursos, esto se debe principalmente a dos situaciones: poca capacidad de gasto por parte de algunos municipios y no existe un procedimiento para hacer uso de estos recursos.

**4. A national multi sectoral platform for disaster risk reduction is functioning.****Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

Existe la plataforma que fue creada mediante acta de constitución el 13 de octubre de 2009, pero a la fecha no se ha reunido. Lo que si se ha hecho es generar 11 mesas de trabajo, denominados también clusters,

Las mesas que han avanzado de manera importante son las de: Agua, educación y agropecuario. La que no ha podido a la fecha ser instalada es la de salud, a pesar de los esfuerzos que se han

**Context & Constraints:**

En los dos últimos años se ha trabajado intensamente para conformar las mesas sectoriales que permitan tener información oportuna y confiable acerca de las brechas que se tienen para atender una emergencia.

El avance de las mesas no ha sido similar, existen mesas que han avanzado muchísimo (agua) y otras que ni se han instalado (salud).

La plataforma se prevé que se active nuevamente en el año 2013.

**Priority for action 2****1. National and local risk assessments based on hazard data and vulnerability information are available and include risk assessments for key sectors.****Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

Se ha elaborado informes sobre la evaluación del riesgo de múltiples amenazas preparados por la CEPAL Niño 2007, y Niña 2008. Niño 2009/2010. Asimismo la CEPAL ha trabajado en las Evaluaciones sobre las vulnerabilidades y las capacidades desagregadas por género, donde se establecen los damnificados por sexo, del mismo modo la OXFAM sobre la gestión del riesgo y la no incorporación de género en las acciones y el Estudio realizado por el Banco Mundial sobre la participación de las

mujeres en la respuesta ante emergencias.

**Context & Constraints:**

Los resultados y recomendaciones de estas evaluaciones no siempre son tomados en cuenta.

**2. Systems are in place to monitor, archive and disseminate data on key hazards and vulnerabilities**

**Level of Progress achieved:**

4

**Description:**

Existe un seguimiento por parte de Defensa Civil y que ahora se ha plasmado en los reportes sobre medio ambiente del INE. También se tiene la base de datos de 30 años preparada por el DESINVENTAR. También existe una base de datos de por lo menos los 3 últimos años de seguimiento a nivel municipal por parte de la FAM. Lo que no hay es una difusión permanente, facilidades de acceso y la calidad del dato no necesariamente es confiable por los diferentes enfoques y metodologías que tiene cada institución.

**Context & Constraints:**

Para poder tener un registro de los eventos y realizar un análisis de los desastres que se han presentado en Bolivia, se está implementando un programa de fortalecimiento del Sistema Nacional Integrado de Información para la Gestión del Riesgo (SINAGER), con la implementación de un primer módulo que es el del Observatorio Nacional de Desastres (OND) y luego se trabajará sobre el Sistema de Alerta Temprana.

**3. Early warning systems are in place for all major hazards, with outreach to communities.**

**Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

Se cuenta con trabajos realizados por las ONG's en programas y proyectos diseñados por DIPECHO, PRRIII (Cosude), ITGD, Cruz Roja, Cáritas, conjuntamente con los Gobiernos Municipales y que van siendo coordinados con instancias nacionales. A la fecha se tiene una presencia en un 30% del territorio nacional. Existen iniciativas por diferentes ONGs y NNUU coordinadas con el SENAHMI.

**Context & Constraints:**

Estos sistemas No necesariamente son sostenibles en el Largo Plazo por problemas de financiamiento

**4. National and local risk assessments take account of regional / trans boundary risks, with a view to regional cooperation on risk reduction.**

**Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

En el contexto transfronterizo se realizo trabajos en el Chaco (sequía) y en la Amazonia (inundación). Se cuenta con los informes regionales CAPRADE 2008 y el el 2010-2011. Comités de frontera particularmente con Perú y Chile. Siendo uno de los subtemas es el de catástrofes y gestión del riesgo de desastres. Autoridad Bi-Nacional Autónoma del Sistema Hídrico del Lago Titicaca (ALT) que trabaja sobre el control de las aguas de la cuenca del Titicaca y problemas de riesgos ambientales. Problema de la cuenca del Pilcomayo que se está en plena fase de evaluación interna y a partir de esta evaluación se construirá una estrategia de trabajo para ver esta solución con las Repúblicas de Argentina y de Paraguay.

**Context & Constraints:**

Lamentablemente las experiencias y productos logrados por el Proyecto PREDECAN. Voluntariado para Emergencias y Recuperación Temprana (FICR) y con Cascos Blancos (OEA). tienen muy poca difusión para su aplicación.

**Priority for action 3**

---

**1. Relevant information on disasters is available and accessible at all levels, to all stakeholders (through networks, development of information sharing systems etc)**

**Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

www.bivapadbolivia.org, www.defensacivil.gob.bo, www.sinager.org

**Context & Constraints:**

No existe plena continuidad de estos medios debido a limitaciones en los procesos de generar la información y falta de medios y recursos humanos

## 2. School curricula , education material and relevant trainings include disaster risk reduction and recovery concepts and practices.

**Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

Existe dentro de la actual curricula consideraciones sobre la ocurrencia de catástrofes y algunos factores de amenaza esto por parte del Ministerio de Educación en coordinación con el Viceministerio de Defensa Civil.

Existe trabajo en algunos municipios que están siendo implementados por las instancias departamentales de educación y en algunos municipios que soportan de manera recurrente eventos adversos, estos últimos están siendo coadyuvados por agencias de asistencia humanitaria, ONGs y agencias de Naciones Unidas (UNESCO, UNICEF), bajo la coordinación del Viceministerio de Defensa Civil y el Ministerio de Educación.

**Context & Constraints:**

Aun se mantiene la expectativa en relación a la aprobación de la Ley de Educación donde se incluye la temática de reducción de riesgo de desastres.

## 3. Research methods and tools for multi-risk assessments and cost benefit analysis are developed and strengthened.

**Level of Progress achieved:**

2

**Description:**

Algunos ejemplos en este campo son los estudios realizados por el IRD, ASDI, IHH.

Además el Viceministerio de Defensa Civil ha promovido la elaboración de investigaciones sobre la aplicación de la GRD en el contexto de los gobiernos municipales.

**Context & Constraints:**

Aun esta débil éste componente, dado que las investigaciones no siempre son considerados en la elaboración de estrategias y programas.

## 4. Countrywide public awareness strategy exists to stimulate a culture of disaster resilience, with outreach to urban and rural communities.

**Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

Alcances logrados a través del Ministerio de Educación en coordinación con el Viceministerio de Defensa Civil y el apoyo de ONG 's, agencias humanitarias y de desarrollo.

**Context & Constraints:**

No existe continuidad de estas acciones.

### Priority for action 4

---

#### 1. Disaster risk reduction is an integral objective of environment related policies and plans, including for land use natural resource management and adaptation to climate change.

**Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

Se tiene como base la ley de medio ambiente, la ley forestal, sitios RAMSAR, leyes específicas de áreas protegidas y reservas naturales. El proceso de planificación 2040 que está llevando a cabo el Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, integra la parte espacial, de desarrollo humano, el ordenamiento territorial y asentamientos humanos.

Por parte del Gobierno hay el Programa Nacional de Cambio climático y el mecanismo de adaptación.

**Context & Constraints:**

Hay algunos proyectos que están haciendo recuperación de saberes locales sobre prácticas de adaptación. Lamentablemente este último punto no es sostenido, se acaba el financiamiento y se concluye la iniciativa.

**2. Social development policies and plans are being implemented to reduce the vulnerability of populations most at risk.**

**Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

En la Constitución Política del Estado se establece el seguro agrícola, en base a este mandato el Ministerio de Desarrollo Rural y tierras está en pleno proceso de implementación del seguro agrícola y de la construcción del mapa agroclimático.

Existen pequeñas iniciativas privadas llevadas a cabo por el Programa de Reducción de Riesgos de Desastres Fase 2( PRRD – 2) (PROFIN, PROSUKO) y hay experiencias en Tarija.

Se está trabajando con las metas del milenio.

**Context & Constraints:**

Se desconoce alguna acción a completar hasta marzo o a ratificar el no.

**3. Economic and productive sectorial policies and plans have been implemented to reduce the vulnerability of economic activities**

**Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

Las políticas y los planes económicos y sectoriales productivos se han implementado con el fin de reducir la vulnerabilidad de las actividades económicas.

**Context & Constraints:**

Se desconoce alguna acción a completar

**4. Planning and management of human settlements incorporate disaster risk reduction elements, including enforcement of building codes.**

**Level of Progress achieved:**

2

**Description:**

El mejor ejemplo es el trabajo del Gobierno Municipal de La Paz y el de la Santísima Trinidad.

Proyectos específicos realizados por el Gobierno Autónomo Municipal de Trinidad.

**Context & Constraints:**

Se desconoce alguna acción a completar

**5. Disaster risk reduction measures are integrated into post disaster recovery and rehabilitation processes**

**Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

Se ha identificado la necesidad de aplicar nacional y localmente las normas y estándares internacionales relacionados con la recuperación y la reconstrucción posterior a un desastre.

**Context & Constraints:**

No se conocen experiencias significativas.

**6. Procedures are in place to assess the disaster risk impacts of major development projects, especially infrastructure.**

**Level of Progress achieved:**

3

**Description:**

Se ha construido un reglamento para la aplicación en proyectos de reconstrucción y rehabilitación en el contexto del programa de recuperación de emergencias y gestión de desastres del Banco Mundial El área de agua y riego está incluyendo un sistema de evaluación y de impacto de todo el programa "Mi Agua" que se ha implementado la fase I y en actual ejecución de la fase II.

**Context & Constraints:**

Se desconoce alguna acción a completar

**Priority for action 5**

---

**1. Strong policy, technical and institutional capacities and mechanisms for disaster risk management, with a disaster risk reduction perspective are in place.**

**Level of Progress achieved:**

2

**Description:**

El Ministerio de Educación ha elaborado un plan de contingencias para cada una de las escuelas del país, se encuentra en plena fase de implementación.

**Context & Constraints:**

No se identifican perspectivas para su pronta implementación

**2. Disaster preparedness plans and contingency plans are in place at all administrative levels, and regular training drills and rehearsals are held to test and develop disaster response programmes.**

**Level of Progress achieved:**

2

**Description:**

El Gobierno Nacional cuenta con un plan de contingencias pero no tiene sensibilidad de género. Hay centro operativo de emergencias a nivel nacional cuyo funcionamiento enfrenta limitaciones. Existen equipos de búsqueda y rescate como son los SAR (Militares y Civiles), Bomberos, Unidades operativas del Ejército pero nunca se ha probado para un desastre de gran magnitud. Existen almacenes que manejan la Defensa Civil y del PMA pero no sabemos si funcionarían para un evento de gran magnitud. Tampoco se han hecho simulacros ni simulaciones para un evento de gran magnitud.

**Context & Constraints:**

Estos planes y programas en todos los niveles administrativos no han sido probados en desastres de gran magnitud.

**3. Financial reserves and contingency mechanisms are in place to support effective response and recovery when required.**

**Level of Progress achieved:**

2

**Description:**

Existe en la Constitución Política del Estado una disponibilidad de hasta el 1% para una situación de calamidad, hasta ahora no se ha hecho uso de dicho recurso legal financiero.

La ley 2335 establece que hasta el 0,15% se debe utilizar del presupuesto nacional consolidado (aproximadamente 10 millones de dólares).

El Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, tiene el propósito de llevar a cabo un fondo de contingencias, para eso está en pleno proceso de diseño de un programa que le permita pagar a la gente que ya no puede seguir viviendo en lugares de alto riesgo y que no se puede llevar a cabo medidas de mitigación estructural.



**Context & Constraints:**

No se identifican perspectivas para su pronta implementación.

#### 4. Procedures are in place to exchange relevant information during hazard events and disasters, and to undertake post-event reviews

**Level of Progress achieved:**

2

**Description:**

Una es el EDAN que en Bolivia se ha cambiado a FEDANH. Además se aplica la metodología de la CEPAL.

**Context & Constraints:**

Existe un equipo central en el gobierno a cargo de Defensa Civil y se han capacitado a 1 por departamento.

### Drivers of Progress

---

#### 1. a) ♦ Multi-hazard integrated approach to disaster risk reduction and development

**Levels of Reliance:**

2 - Partial/ some reliance

**>Do studies/ reports/ atlases on multi-hazard analyses exist in the country/ for the sub region? Do studies/ reports/ atlases on multi-hazard analyses exist in the country/ for the sub region?:** Yes

If yes, are these being applied to development planning/ informing policy? : Yes

**Description (Please provide evidence of where, how and who):**

- Atlas de amenazas, Vulnerabilidades y riesgos (FUNDEPCO, VIDECEI, Oxfam, NCCR-NS)
- Mapa de riesgo socio económico (Gobierno Autónomo Municipal de La Paz)
- Atlas de salud (OPS/OMS)
- Mapa georeferenciales (Visión Mundial, PROCOSI, VIDECEI)
- Sistema de Información de Educativa SIE,
- Plan Micro regional del Chaco, ejecutado por la Unidad de Ordenamiento y le PNUD
- Plan Municipal de Ordenamiento territorial en las Comunidades de Punata y Morochata
- Atlas de vulnerabilidad para la inseguridad alimentaria del PMA.I OPS, UNION EUROPEA, UNICEF SERGIOTECEMIN
- Plan de Desarrollo Municipal y Plan Municipal de Ordenamiento Territorial del Municipio de San Borja que están transversalizados por Gestión del Riesgo elaborado por FUNDEPCO,Oxfam- PREDECAN
- Plan de Desarrollo Municipal y Plan de Ordenamiento Territorial (Plan Municipal de Ordenamiento Territorial, Plan de Ordenamiento Urbano), Plan de Uso de Suelos en el Municipio de la Santísima Trinidad, Mapa de Vulnerabilidades, Mapa de Esencialidades, que están transversalizando Gestión del riesgo y Adaptación al Cambio Climático. Elaborado por FUNDEPCO-Oxfam-DFID
- Mapa de Amenazas del distrito 5 y 6 en el Municipio de El Alto elaborado por COOPI-DIPECHO
- Elaboración de Mapas de Amenazas, Vulnerabilidades y Riesgo en los municipios de Chuquisaca (Camargo, Culpina, Las Carreras, San Lucas, Villa Abecia, Incahuasi), de Santa Cruz (Comarapa, Mairana, Saipina, Samaipata, Vallegrande, San Juan, San Pedro), y en Tarija (Bermejo, El Puente, San Lorenzo, Uriondo, Yunchara), elaborado por PADEM-COSUDE

#### 2. b) ♦ Gender perspectives on risk reduction and recovery adopted and institutionalized

**Levels of Reliance:**

2 - Partial/ some reliance

**Description (Please provide evidence of where, how and who):**

en la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia se ha establecido la equidad de género como un principio del desarrollo, hasta ahora no hay avance significativo en el ámbito de Reducción de Riesgo de Desastres.

Se debe dar mayor inclusión en las mesas de trabajo, las perspectivas de género para la gestión de riesgo, enfatizando en las prefecturas y municipios.

Dar cumplimiento a la nueva Constitución Política del Estado Plurinacional

#### 3. c) Capacities for risk reduction and recovery identified and strengthened

**Levels of Reliance:**

2 - Partial/ some reliance

**Description (Please provide evidence of where, how and who):**

Se tiene esfuerzos que han sido realizados en base a las múltiples acciones enmarcadas en los proyectos y programa desarrollados con la finalidad de las capacidades que debe ser sostenido y continuo mediante las instituciones que respaldan el desarrollo y el mantenimiento de las mismas como objetivos constantes y específicos

Existe una identificación inicial del tema, pero no se puede fortalecer las capacidades para la reducción del riesgo y la recuperación debido a los continuos cambios en todas las estructuras del Estado (Nivel Central y Subniveles) no hace que sea un proceso sostenido y cada vez hay que comenzar de nuevo.

**4. d) Human security and social equity approaches integrated into disaster risk reduction and recovery activities****Levels of Reliance:**

1 - No/little reliance

**Description (Please provide evidence of where, how and who):**

No se ha podido desarrollar al máximo como se habría planificado teniendo en cuenta los muchos factores adversos a los que nos vemos sometidos, contando con poca información en la prevención de desastres, reducidos medios económicos que nos permitan una implantación de programadas que coadyuven a nosotros como instituciones y a la población civil a encontrar un marco de trabajo conjunto en caso de desastres naturales o antrópicos.

Con la implementación de los programas de preparación y respuesta a desastres promovidos por DIPECHO de la Comisión Europea en un caso, los de Asistencia Humanitaria como Cruz Roja y ahora la Construcción de Capacidades frente a Emergencias (ECB) se están integrando progresivamente los enfoques de seguridad humana y equidad social en las actividades para la reducción del riesgo de desastres y la recuperación, esta acción está siendo coordinada por las diferentes instancias subnacionales y por el Viceministerio de Defensa Civil.

**5. e) Engagement and partnerships with non-governmental actors; civil society, private sector, amongst others, have been fostered at all levels****Levels of Reliance:**

2 - Partial/ some reliance

**Description (Please provide evidence of where, how and who):**

Si bien en el SISRADE se plantea un esquema de integración de todos los actores, en los últimos dos años se ha experimentado un involucramiento paulatino de actores no gubernamentales, sociedad civil, con las instancias gubernamentales responsable del Sistema. Un actor que no esta participando activamente es el sector privado.

En relación al establecimiento de alianzas tenemos: la Plataforma creada el 13 de octubre de 2009, la Red Humanitaria Boliviana, las agencias de NNUU que han conformado el equipo UNETE, consorcio de ONG ´s como ECB que tiene la misión de articular esfuerzos para que la respuesta a una emergencia sea eficiente y eficaz.

Existen también mesas temáticas como la de Wash (Agua y Saneamiento), Educación, Agricultura, Protección y Gobernabilidad, las mismas que están compuestas por miembros de ONG ´s, agencias de NNUU y lideradas por instancias sectoriales gubernamentales para trabajar en reducción de riesgos de desastres.

También se reconoce el establecimiento de alianzas entre actores de la sociedad civil (OTB ´s, Comités de Vigilancia), Gobierno Municipales, organizaciones sociales comunitarias, asociaciones de municipios, Federación de Asociaciones Municipales y Asociaciones de Producción Rural, que participan en la implementación de proyectos relacionados a la reducción de riesgos de desastres.

**6. Contextual Drivers of Progress****Levels of Reliance:**

2 - Partial/ some reliance

**Description (Please provide evidence of where, how and who):**

Fortalecimiento de las instancias locales.

## Future Outlook

---

### 1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

#### Overall Challenges:

Incorporar en los instrumentos del sistema de planificación e inversión pública nacional, el análisis de amenazas y vulnerabilidades y del riesgo.

Priorizar políticas sectoriales incorporando RRD en los sectores: agropecuario, infraestructura vial y salud pública profundizando los esfuerzos en el sector educación y en las instituciones del conocimiento científico – técnico.

Incorporar en los Planes de Desarrollo Municipal y Departamental la gestión del riesgo como eje transversal.

#### Future Outlook Statement:

Fortalecer, a través de la plataforma y la red humanitaria, mecanismos de coordinación que articulen los esfuerzos dispersos que fortalezca la integración más efectiva de las consideraciones del riesgo de desastres en las políticas

### 2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .

#### Overall Challenges:

- Fortalecer, promover y consolidar el establecimiento de Unidades de Gestión del Riesgo de Desastres en las instancias sectoriales.

- En el contexto regional y local, fortalecer, promover y consolidar las Unidades de Gestión del Riesgo de Desastre y los Centros Operativos de Emergencias.

, Incorporar y promover la transversalización de la RRD en los Planes de Desarrollo Departamental y Municipal; y, en Planes Operativos articulados al PND.

- Consolidar el proceso de descentralización y aplicación de recursos para la gestión del riesgo de desastres en las instancias sectoriales y en los niveles departamental y municipal.

#### Future Outlook Statement:

Que la planificación e inversión pública nacional, y el sistema de educación nacional incorpore la temática de la Gestión del Riesgo de Desastres.

Que el ámbito descentralizado promueva la transversalización de la gestión de riesgos en la planificación departamental y municipal e institucionalice los Centros Operativos de Emergencia y las Unidades de Gestión del Riesgo.

### 3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

#### Overall Challenges:

Construir herramientas e instrumentos de Inversión Pública por cada ámbito sectorial considerando criterios de reducción de riesgos de desastres a ser aplicados en los proyectos.

#### Future Outlook Statement:

En la normativa de Inversión Pública se considere los criterios de reducción de vulnerabilidades en los procesos de atención y reconstrucción.

### 4. The United Nations General Assembly Resolution 66/199, requested the development of a post-2015 framework for disaster risk reduction. A first outline will be developed for the next Global Platform in 2013, and a draft should be finalized towards the end of 2014 to be ready for consideration and adoption at the World Conference on Disaster Reduction in 2015

#### Please identify what you would consider to be the single most important element of the post-2015 Framework on Disaster Risk Reduction:

Re-dimensionar del enfoque de Reducción de Riesgo de Desastres considerando la visión del equilibrio y armonía del hombre con la naturaleza, reconociendo los derechos de la Madre Tierra, así como las obligaciones y deberes de los Estado y de la sociedad para garantizar el respeto de estos derechos y promover una reducción efectiva de los riesgos.

Promover en el marco post 2015 el derecho al mantenimiento o restauración de la interrelación, interdependencia, complementariedad y funcionalidad de los componentes de la Madre Tierra, de forma equilibrada para la continuación de sus ciclos y la reproducción de sus procesos vitales, a fin de sostener y promover de forma constante el equilibrio de los ecosistemas; el derecho a la

restauración oportuna y efectiva de los sistemas de vida afectados por las actividades humanas directa o indirectamente.

Desarrollar y profundizar la aplicación de políticas públicas y acciones sistemáticas de prevención, alerta temprana, protección, precaución, para evitar que las actividades humanas conduzcan a la extinción de poblaciones de seres, la alteración de los ciclos y procesos que garantizan la vida o la destrucción de sistemas de vida, que incluyen los sistemas culturales que son parte de la Madre Tierra, lo cuales incluyen a los pueblos indígena-originarios como parte de una visión integral de la reducción del riesgo de desastres.

## Stakeholders

---

### Organizations, departments, and institutions that have contributed to the report.

- \* PNUD BOLIVIA (EIRD) () - ROCIO CHAIN - OFICIAL DE PROGRAMAS
- \* UNICEF (UNETE) BOLIVIA () - Francisco Guachalla - Oficial Programas Emergencias UNICEF
- \* PMA BOLIVIA () - SERGIO ALVEZ - OFICIAL DE PROGRAMAS
- \* FAO - BOLIVIA () - EINSTEIN TEJADA - COORDINADOR UCER FAO
- \* UNFPA BOLIVIA () - PILAR ORDUÑA - OFICIAL PROGRAMAS
- \* OIM BOLIVIA () - WALTER ARCE - OFICIAL A CARGO OIM
- \* OPS/OMS () - PERCY HALKYE - OFICIAL DE PROGRAMAS
- \* ITDG - PRACTICAL SOLUTIONS BOLIVIA () - VICTOR YAPU - REPRESENTANTE
- \* ACCION CONTRA EL HAMBRE () - DIDIER BERGES - RESPONSABLE RRD Y ASISTENCIA HUM
- \* OXFAM ()
- \* SAVE THE CHILDREN ()
- \* AYUDA EN ACCION () - RAUL ESPINOZA - REPRESENTANTE
- \* HELVETAS (INTERCOOPERATION) COSUDE ()
- \* MINISTERIO DE EDUCACIÓN - UPIIP () - CRISTOBAL AYAVIRI - TECNICO RRD EDUCACION
- \* MINISTERIO DESARROLLO RURAL - Unidad Contingencia Rural () - Eduardo Ch.
- \* MINISTERIO DEL AGUA Y M-AMBIENTE - UNIDAD GESTION DEL RIESGO () - ROGER TORRES - RESPONSABLE UGR
- \* MINISTERIO DE SALUD - PROGRAMA DESASTRES () - WILSON CACERES - RESPONSABLE PROGRAMA
- \* VICEMINISTERIO DE SEGURIDAD CIUDADANA () - DANIEL MANRRIQUE - TECNICO
- \* GOBIERNO MUNICIPAL EL ALTO () - MELVIN CLEMENTE / CARLOS CONDORI UGR MUNICIPAL
- \* GOBIERNO DEPARTAMENTAL LA PAZ () - WILLIAM RIOJA - DIRECTOR UGR