

HFA Monitor

Administration

[Dashboard](#) |
 [Demo Account](#) |
 [Reports by Indicator](#) |
 [Generate PDF Reports](#)

[2011-2013](#) |
 [2009-2011](#) |
 [2007-2009](#)

Dashboard > Costa Rica

[\[back \]](#)

Costa Rica: National Progress Report on the Implementation of Hyogo Framework for Action (2011-2013)

Name of focal point: Vanessa Rosales ARDÓN

Organization: Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias (CNE)

Title/Position: PRESIDENTA

Reporting period: 2011-2013

Last updated on: 20 March 2013

Print date: 07 May 2013

Outcomes 2007-2009

1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

Outcomes:

Las instituciones públicas tienen la obligación de planificar y asignar recursos para la actividades relacionadas con la gestión del riesgo. Están definidos los compromisos en el Plan Nacional de Gestión del Riesgo. Los proyectos de inversión pública consideran el análisis de los factores de riesgo. Para ello hay una guía que indica como proceder.

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .

Outcomes:

Todas las municipalidades cuenta con un comité de emergencia liderado por el alcalde o su representante. Los sitios de amenaza cuentan con estudios y en los casos necesarios con un sistema de monitoreo y vigilancias. Los sistemas de alerta temprana hoy en día hacen un énfasis particular en el componente de organización local, más que en el tecnológico. En la actualidad el país tiene 110 puestos de vigilancia en rios, volcanes, deslizamientos. La reorganización de la Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias está en su fase final, priorizando la rectoría en cinco temas de la prevención: Investigación, Planificación, Evaluación, Normalización y Conducción. Mantiene la responsabilidad en materia de preparativos para emergencia y sigue administrando el Fondo Nacional de Emergencia.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

Outcomes:

Los planes de emergencia se elaboran en ocasión de las declaratorias de emergencia nacional. Con estos planes se asignan las responsabilidades de las instituciones y se asignan los recursos. El proceso culmina con la elaboración de los planes de inversión que determinan las obras a realizar. Estas, hoy en día se desarrollan a partir de estudios técnicos sobre temas de fragilidad ambiental y análisis de impacto social. Debe señalarse que en la actualidad, al cabo de tres años de variar las formas de trabajo, al menos 30 obras de reconstrucción, entre diques, viviendas y carreteras, tienen las previsiones para evitar "reconstruir" la vulnerabilidad.

Strategic goals

1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

Strategic Goal Statement 2009-2011:

La gestión del riesgo es un eje transversal del Plan Nacional de Desarrollo 2010-2014. Tenemos un Plan Nacional de Gestión del Riesgo aprobado. Los proyectos de inversión pública que aprueba el Ministerio de Planificación deben aplicar el análisis del riesgo en la fase de preinversión y considerar las medidas de mitigación y control en las fases de inversión y operación. Se cuenta con una guía metodológica para ello. Existen vehículos de aseguramiento aplicados a la infraestructura pública más sensible: energía, agua, telefonía, sistemas de salud y una parte de la infraestructura educativa. En el mercado hay una oferta de seguros para la infraestructura privada, con una política de créditos que obliga al aseguramiento de lo inmuebles.

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .

Strategic Goal Statement 2009-2011:

Avance y crecimiento en el número de comités comunales de emergencia, con mayor clarificación de las condiciones de amenaza e información sobre medidas preventivas para reducir los grados de exposición. Inversión estatal en sitios de mayor vulnerabilidad, con inversión en obras de mitigación, así como el traslado a sitios menos peligrosos, mediante programas de vivienda social en los que se analiza la variable de riesgo para resolver sobre los sitios de reubicación. Proyectos puntuales con la cooperación internacional (BOSAI, PNUD, entre otros) en zonas afectadas por eventos relevantes, particularmente inundaciones y terremotos.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

Strategic Goal Statement 2009-2011:

Programas de vivienda para la reubicación de población damnificada que considera los factores de amenaza y vulnerabilidad para decidir sobre los sitios de reubicación. Obras de control de daños (mitigación) que se basan en estudios técnicos para su diseño. Programas específicos de fortalecimiento a la organización local, con participación de la cooperación internacional, en zonas vulnerables. Proceso paulatino de desconcentración de recursos para la respuesta y una participación más activa de las instituciones en la asignación de recursos para las labores de preparativos, incluidos los gobiernos locales.

Priority for action 1

1. National policy and legal framework for disaster risk reduction exists with decentralised responsibilities and capacities at all levels.

Level of Progress achieved:

5

Description:

El país cuenta con un Plan Nacional de Desarrollo que incluye la gestión del riesgo como tema transversal pero que asigna a la institución CNE competencias en el tema. Existe una Ley y hay planes y estrategias sectoriales, como la de ordenamiento territorial que incluyen los temas de gestión del Riesgo.

En el país se hacen estudios de pobreza y recientemente algunos incluyen el factor de exposición a amenazas como una variable.

Context & Constraints:

Se tiene información sobre amenaza y se tiene información sobre temas sociales, pero falta articulación de los actores que la producen.

2. Dedicated and adequate resources are available to implement disaster risk reduction plans and activities at all administrative levels

Level of Progress achieved:

4

Description:

La forma en que se solicita la información es inadecuada. En el país hay un fondo nacional de emergencia con un monto anual de ejecución para reconstrucción de aproximadamente 50 millones de dólares. La CNE ejecuta un presupuesto anual de 16 millones de dólares en prevención. Ahora bien, resiliencia es un término inadecuado para hablar de la inversión contra las amenazas. Se invierte en estudios sobre amenaza y en obras de mitigación.

Context & Constraints:

Aunque ya las instituciones están asignando en sus presupuestos recursos para prevención y para preparativos, todavía no se tiene el mecanismo de seguimiento que permitirá saber cuánto es el monto general que se está aportando. La CNE trabaja en ello.

Related Attachments:

> Estrategia financiera (2012) http://www.preventionweb.net/files/28416_financiamientoalagr.pptx
[PPTX 3.39 MB]

3. Community Participation and decentralisation is ensured through the delegation of authority and resources to local levels

Level of Progress achieved:

4

Description:

La Ley N° 8488, Ley Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias obliga a que las instituciones, incluidas las municipalidades presupuesten y planifiquen para la prevención y los preparativos. La Contraloría General de la República obliga a las declaraciones juradas sobre el cumplimiento de esta norma. Adicionalmente, se desarrollan algunas iniciativas de inversión en materia de fortalecimiento municipal y de investigaciones, relacionadas con la RRD. por parte de instituciones del gobierno central.

Context & Constraints:

Todavía no hay una cultura adecuada de previsión presupuestaria en la materia.

4. A national multi sectoral platform for disaster risk reduction is functioning.

Level of Progress achieved:

5

Description:

La Ley 8488, Ley Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias establece la creación de un Sistema Nacional de Gestión del Riesgo, con instancias de coordinación que delimitan y formalizan la participación de actores del sector privado, la sociedad civil y el Estado. En la Ley están descritas 10 tipos de instancias, entre las que se encuentran los comités municipales y comunales de emergencia. Estos operan en todo el territorio nacional e integran un gran ámbito de representación. Igual es el caso de la comunidad científica articulada al sistema por medio de "Comités Asesores Técnicos". Igual la Ley crea instancias sectoriales y el Foro Nacional de Gestión del Riesgo que reúne año a año a representantes de todas las instancias para discutir la política nacional de gestión del riesgo. La CNE es dirigida por una Junta Directiva conformada por ministros que ejercen rectoría en diversos ámbitos sectoriales afines con la gestión del riesgo.

Context & Constraints:

El país goza de una muy fortalecida institucionalidad que permite el funcionamiento de las instancias del Sistema Nacional. Conforme la Ley, la CNE, más que una institución directora, es una institución rectora que dicta la política, le da seguimiento y evalúa los avances, pero compromete a las instituciones en el cumplimiento de tareas relacionadas con la gestión del riesgo

Related links:

> Ley Nacional de Emergencias y Prevenci <http://www.cne.go.cr>

Priority for action 2

1. National and local risk assessments based on hazard data and vulnerability information are

available and include risk assessments for key sectors.**Level of Progress achieved:**

3

Description:

Los estudios de escuelas están referidos a las escuelas públicas (de un número mayor a 5 mil). Como resultado del reciente terremoto de Sámara evaluaron el impacto en un número aproximado de 400 escuelas, con daño en 305, las cuales serán reparadas o reconstruidas, bajo medidas de resistencia antisísmicas. La valoración indicada líneas arriba de 1250 escuelas no seguras ante los desastres obedece a escuelas viejas sobre las cuales se requiere intervención, esto como una estimación porque aún no se cuenta con un estudio de la vulnerabilidad de la infraestructura escolar. En salud, la información es particular de la infraestructura hospitalaria estatal y una parte de la privada. El sector, por medio de la Caja Costarricense de Seguro Social tiene un Programa de Preparativos y la política de Hospitales Seguros. Con base en ella desarrolló una evaluación en un 100% sobre vulnerabilidad estructural y no estructural, además aplicó el índice de hospitales seguros en un 90% de los hospitales, suma a ellos el reforzamiento de infraestructura de los hospitales más grandes y algunas clínicas. Todos los hospitales y centros de atención tienen planes de emergencia. Toda la infraestructura está asegurada. El Instituto Nacional de Seguros aplicó el modelo CAPRA para la definición del "Seguro de Riesgo Catastrófico". Acueductos y Alcantarillados ha aplicado CAPRA para evaluar su infraestructura. El Instituto Costarricense de Electricidad tiene una infraestructura (particularmente hidroeléctrica) a la que aplica estudios de amenaza y vulnerabilidad. Los proyectos de infraestructura que son autorizados por el Ministerio de Planificación deben contar con un estudio de riesgo, bajo parámetros de una guía metodológica que indica cómo hacerlo.

Context & Constraints:

A nivel de academia se están proponiendo diversos modelos de análisis pero no hay criterio para aplicar u oficializar uno en particular. Lo que sí hay es mucha información sobre amenaza, que es compartida y puesta al servicio de la población. Bajo la propuesta CAPRA, se están dando acuerdos con la comunidad científica para crear la base de información necesaria para la corrida de modelos. En la actualidad la CNE procura hacer mejoras tecnológicas y acuerdos para actualizar los programas y los protocolos para brindar a la población mayor acceso a la información. En referencia al riesgo futuro, hay diversos análisis, estudios particulares y propuestas, pero no es un ejercicio consolidado del cual se pueda dar una respuesta contundente sobre logros relevantes, el país avanza pero a paso lento.

2. Systems are in place to monitor, archive and disseminate data on key hazards and vulnerabilities**Level of Progress achieved:**

4

Description:

En el país hay una práctica general de levantamiento de la información de daños ante cada evento de emergencia y desastre. En los últimos años se está dando una práctica constante de valoración de las pérdidas. El Ministerio de Planificación ya ha realizado dos informes con información de los últimos 10 años y hay estudios de la Universidad de Costa Rica. Un convenio entre el Ministerio de Planificación, el Ministerio de Agricultura y la CNE procura mantener esto como una práctica constante, que sirva como base de las valoraciones determinísticas para la inversión pública y la planificación del desarrollo local.

Context & Constraints:

Falta mejorar los métodos e instrumentos de recopilación y procesamiento de los datos, así como los criterios para las valoraciones económicas, aunque lo logrado hasta ahora es de gran calidad.

Related Attachments:

> Informe de Impacto Económico de Eventos Naturales y Antrópicos Extremos en Costa Rica 1998-2009 y 2010 (2010)
http://www.preventionweb.net/files/28416_impactoeconomicofenomenosciclonicos.pdf [PDF 3.43 MB]

3. Early warning systems are in place for all major hazards, with outreach to communities.**Level of Progress achieved:**

5

Description:

El país cuenta con institutos de investigación que realizan el monitoreo de las amenazas, con una

enorme capacidad técnica y científica. Los "sistemas de alerta temprana" se desarrollan para cinco naturalezas de eventos: Lluvias intensas (suman los ciclones tropicales), eventos marino costeros, sismos, deslizamientos y erupciones volcánicas. El enfoque es de cuenca y se desarrollan como sistemas de respuesta local, es decir, comunal. En los sitios de amenaza se instalan equipos de monitoreo, hoy se está avanzando en la instalación de cámaras y seguimiento telemétrico. Las comunidades en riesgo son capacitadas y se organizan comités de emergencia, en el caso de los volcanes activos, este año se actualizó la señalización.

Context & Constraints:

Los retos siempre siguen siendo de articulación de la comunidad científica y de mantener las capacidades organizativas de las comunidades. Igualmente, los avances tecnológicos tienen a hacer obsoletos los equipos y los sistemas en uso, lo que obliga a una constante renovación, con recursos que no siempre resultan suficientes.

Related links:

- > Instituto Meteorol <http://imn.ac.cr>
- > Comisi <http://www.cne.go.cr>

4. National and local risk assessments take account of regional / trans boundary risks, with a view to regional cooperation on risk reduction.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Costa Rica, junto con el resto de los países de la región centroamericana es parte de CEPREDENAC, organismo a partir del cual, se viene haciendo un esfuerzo sostenido para compartir información, por ejemplo, a través de la plataforma denominada Sistema Mesoamericano de Información Territorial (SMIT). Como parte de este esfuerzo se han concretado acuerdos para el uso de estándares únicos en la región aplicables en todos los países. Los recursos para los esfuerzos regionales son provenientes de la cooperación internacional. El país invierte recursos propios para el desarrollo de su parte.

Context & Constraints:

Los avances son lentos pero hay una voluntad generalizada en la región para generar contenido y aplicar los estándares.

Related links:

- > CEPREDENAC <http://WWW.CEPREDENAC>

Priority for action 3

1. Relevant information on disasters is available and accessible at all levels, to all stakeholders (through networks, development of information sharing systems etc)

Level of Progress achieved:

4

Description:

El país cuenta con un sistema de información geográfico con datos a nivel de todo el país en una atlas de amenaza que se desagrega hasta el menor nivel de detalle. Se alimenta de información que aportan los institutos de investigación y de los comités de emergencia y municipalidades. Forma parte del concepto de gobierno digital, Tiene vínculo con otras redes y otras bases de información y es accesible a todo público. En la actualidad está en proceso de actualización tecnológica y se vincula a la Plataforma Regional que promueve CEPREDENAC.

Context & Constraints:

La CNE se encuentra en un proceso de actualización tecnológica para aplicar nuevas herramientas, mejor resolución, aplicar estándares y metadatos, en formatos más simples y mejor comunicación.

2. School curricula , education material and relevant trainings include disaster risk reduction and recovery concepts and practices.

Level of Progress achieved:

4

Description:

En todos los niveles de educación se ha incluido. En primaria y secundaria ligado al programa de

formación ambiental. En el nivel universitario en algunas carreras o como cursos opcionales. Dos universidades estatales tienen maestrías de gestión del riesgo. En las universidades privadas se desarrollan como seminarios, cursos opcionales y ya se está creando un programa de universidades privadas para la intervención en la gestión del riesgo.

Context & Constraints:

En todos los casos falta orden y coherencia en cuanto a los fundamentos de concepto y marco teórico. Este año se encuentra en proceso el diseño de una estrategia nacional para el sector educación que involucra al Ministerio de Educación (Primaria y secundaria), universidades públicas y privadas, centros de formación técnica y parauniversitaria, UNICEF, y ONGs que desean apoyar, esto bajo promoción de la CNE y bajo la orientación que delimita el Plan Nacional de Gestión del Riesgo.

3. Research methods and tools for multi-risk assessments and cost benefit analysis are developed and strengthened.

Level of Progress achieved:

5

Description:

Las universidades estatales tienen un programa de investigación en desastres mediante el cual se asigna el presupuesto a partir de recursos propios. Por mandato de la Ley N° 8488, la CNE aporta recursos a las universidades para que adquieran los equipos que requieren para investigar. La CNE contrata investigaciones, priorizando el análisis en sitios de riesgo, entre los que cabe mencionar: Estudios de cuenca con recurrencia de inundación, estudios de impacto ambiental, emplazamiento de sitios de obras de inversión pública, estudios hidrológicos, estudios de percepción, estudios de geotécnica, simulaciones, modelajes, informes y análisis del clima, sismicidad, mareas, vulcanismos, estudios probabilísticos, y apoyo económico a tesis de grados, entre otros.

Los estudios tienen uso en el diseño y ejecución de obras, en la preparación de comunidades, en la asesoría a municipalidades, en educación y en general, para apoyar diversas decisiones.

Context & Constraints:

El país produce mucha investigación de muy alta calidad. Esto impone el reto de articular y crear mecanismos que permitan compartir resultados, También obliga a que se logre una muy buena coordinación que evite la duplicación de trabajos. No toda la información que resulta de estas investigaciones es accesible, lo que lleva a la necesidad de contar con mecanismos y herramientas para unirlos y ponerlos al servicio de la población y las instituciones.

4. Countrywide public awareness strategy exists to stimulate a culture of disaster resilience, with outreach to urban and rural communities.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Diversas iniciativas de la CNE y de otras instituciones nacionales, así como proyectos de cooperación de organismos de cooperación y de Las Naciones Unidas (PNUD, UNICEF, JICA, principalmente) han abordado este tema. La CNE tiene una campaña permanente en los medios de comunicación que inicia cada año con el periodo de lluvias en la Vertiente Pacífica, particularmente enfocado a la preparación comunitaria y familiar. En el ámbito escolar, la CNE ha venido desarrollando un programa de apoyo, para los preparativos en los centros educativos y que ahora se espera que el Ministerio de Educación lo continúe. Los proyectos de alerta temprana, tienen un fundamento político establecido en el Plan Nacional de Gestión de Riesgo, que establece que el componente principal de los sistemas de alerta es la organización comunitaria y la integración de los gobiernos locales, bajo esta orientación, todos los sistemas de vigilancia instalados tienen un componente de organización comunitaria que enfatiza en la capacitación y la planificación comunitaria. (Ver el Plan Nacional de Gestión de Riesgo, Eje 4 Participación y Desconcentración para la Gestión Local).

En cuanto a los municipios, la CNE ha dictado pronunciamientos de carácter vinculante, para obligarlos a realizar acciones de regulación de factores de riesgo en sus territorios (La ley lo permite), tiene un programa de asesoría municipal y mediante contratación a las universidades en los últimos años se ha brindado capacitación en temas conjuntos de ordenamiento territorial y riesgo a desastres.

Igualmente, han existido otras iniciativas de asesoría municipal por parte de otros entes, por ejemplo de los programas de extensión docente de las universidades públicas

Context & Constraints:

Las municipalidades expresan muchas limitaciones en cuanto a capacidad instalada, por lo que su participación en temas de gestión local ha sido difícil, salvo algunas excepciones, donde incluso han nombrado personal para dedicarse a este tema. En otros casos, en lo que se refiere al control de los factores de riesgo, algunas municipalidades han pretendido que sea la CNE la que emita

pronunciamentos, identifique riesgo y regule, aspecto la Ley muy claramente determina como una facultad de las municipalidades, correspondiendo a la CNE, asesorles, brindarles información y capacitación. La población costarricense es muy conciente de los problemas de riesgo que enfrentan, pero particularmente en las zonas urbanas, la organización y la participación es difícil y errática en el tiempo.

Related Attachments:

> Plan Nacional de Gestión del Riesgo (Eje 4: Participación y desconcentración para la Gestión del Riesgo (2009) [http://www.preventionweb.net/files/28416_pngr20102015\[1\].pdf](http://www.preventionweb.net/files/28416_pngr20102015[1].pdf) [PDF 679.76 KB]

Related links:

> Comisi <http://www.cne.go.cr>

Priority for action 4

1. Disaster risk reduction is an integral objective of environment related policies and plans, including for land use natural resource management and adaptation to climate change.

Level of Progress achieved:

4

Description:

La política en materia ambiental tiene más de 30 años. Hay indicadores de impacto ambiental y reglamentación que obliga a los estudios de impacto ambiental en los proyectos de construcción de más de 300 m². Una de las metas más importantes del Plan Nacional de Desarrollo anterior es el de llevar a 0 el nivel de emisión de carbono: esto se logró. En adaptación al cambio climático se dispuso la elaboración de la estrategia y los planes, especialmente para la intervención en el ámbito local. Pero en cambio climático ya hay estudios sobre la biodiversidad una serie de conclusiones sobre la forma que el clima les está impactando. En materia de costas, el país viene desarrollando los "planes reguladores marino costeros", gracias al esfuerzo del Instituto Costarricense de Turismo y a la disposición de las municipalidades. Costa Rica es pionera en el pago de servicios ambientales, Desde hace 20 años se creó el Fondo Nacional de Financiamiento Forestal, por medio del cual se pagan los servicios ambientales de las personas que dedican sus fincas a la conservación.

Context & Constraints:

La agenda en materia de cambio climático a tardado en definirse pero en los últimos años se ha aclarado. Existe una Estrategia Nacional de Cambio Climático, en el Ministerio de Ambiente, Energía y Minas se creó la Dirección de Cambio Climático, precisamente, para mejorar la coordinación en este tema. Este año se está creando, justamente la agenda nacional de Cambio Climático y Gestión del Riesgo, que viene a permitir que el país cumpla con algunos compromisos que se han estado dando en la región después que se firmó la Estrategia Regional de Adaptabilidad y gestión del riesgo.

Related Attachments:

> Estrategia Nacional de Cambio Climático (2009) http://www.preventionweb.net/files/28416_enccv.pdf [PDF 4.04 MB]

Related links:

> Instituto Meteorol <http://www.imn.ac.cr>

2. Social development policies and plans are being implemented to reduce the vulnerability of populations most at risk.

Level of Progress achieved:

4

Description:

Costa Rica tiene una práctica de política social con fuerte base institucional. Existen más de cincuenta programas ligados al desarrollo social y a la lucha contra la pobreza con vínculo a las metas del Milenio. La renta media es una de las más altas de América Latina, por encima de 600/nt. El gobierno está haciendo esfuerzos por lograr la coordinación de los programas del sector social, dado el amplio espectro de instituciones involucradas. El Plan Nacional de Gestión del Riesgo contempla en su eje 1, el vínculo de la gestión del riesgo con la reducción de la pobreza y dispone una serie de acciones y metas, que evidentemente están orientadas a la población vulnerable. El Sistema Financiero Nacional cuenta con seguros, existe una sólida legislación en materia laboral y garantías sociales que controlan muy bien la garantía de los puestos. El país tiene banca estatal y privada, políticas de ahorro incluso obligatorio, y los préstamos están siempre condicionados a la aplicación de seguros sobre los bienes que se adquieren.

Context & Constraints:

Lo social en materia de riesgo es vulnerabilidad y esto es un tema que apenas está siendo aprendido por las instituciones del sector social. La orientación asistencialista de algunas de las instituciones, las lleva a dar un énfasis a los preparativos y la respuesta, más que a la prevención, salvo en el caso de las instituciones relacionadas con vivienda, donde ya se establecen estudios de riesgo para decidir el lugar donde se construyen viviendas.

3. Economic and productive sectorial policies and plans have been implemented to reduce the vulnerability of economic activities

Level of Progress achieved:

3

Description:

Un programa de Inversiones Públicas del Ministerio de Planificación y Política Económica que ha generado guías para las propuestas de inversión donde la variable de riesgo es considerada. Un programa de emergencias de la Caja Costarricense de Seguro Social, a cargo de los hospitales, que genera estudios sobre riesgo para la mejora y reforzamiento de los hospitales, un programa de edificaciones del Ministerio de Educación que realiza estudios y construye escuelas con criterio de riesgo, un Ministerio de Obras Públicas que está realizando el reforzamiento de puentes, un Instituto de Electricidad que realiza estudios de vulnerabilidad para la construcción de las plantas hidroeléctricas, Un instituto de Acueductos y Alcantarillados que reconstruye el alcantarillado de la capital para reducir su vulnerabilidad y diseña los planes de mejora para los acueductos, entre otros.

Context & Constraints:

La única base de datos que puede dar información es el Banco de Proyectos de MIDEPLAN, pero este no cuenta con toda la información de los proyectos que se desarrollan en el país.

Los reiterados impactos de las lluvias, la actividad sísmica y volcánica, así como los deslizamientos de tierra, hace que el país tenga normas muy estrictas, por encima de otros países de la región, que aumentan los costos de las obras, pero que deben ser analizados como costos sociales, por el beneficio que genera.

Related links:

> Ministerio de Planificación <http://www.mideplan.go.cr>

4. Planning and management of human settlements incorporate disaster risk reduction elements, including enforcement of building codes.

Level of Progress achieved:

5

Description:

Las inversiones en vivienda que superan los 300 metros cuadrados, demandan estudios ambientales, que entre otros aspectos identifican la fragilidad ambiental que incluye el análisis de la amenaza. Por ello la inversión en infraestructura considera la exposición a estos factores. En Costa Rica hay un Código Sísmico y un Código de Cimentaciones, ya varias veces actualizados, que son base obligada para el diseño de obras. El cumplimiento de las normas es objeto de fiscalización y hace se tomen medidas para controlar factores de amenaza. Los programas de vivienda social consideran, muy recientemente, el emplazamiento de las amenazas, tanto para decidir sobre la compra de tierras como para determinar las calidades de los materiales con que se contruyen las viviendas. El país tiene un Registro Público, con una Dirección de Catastro, que a su vez administra el Programa BID Catastro, un ambicioso proyecto que ha permitido la integración de toda la información registral, sobre tierras y la complementa con otras capas de información, para brindar información real sobre el valor de la tierra. La CNE ya firmó un convenio con ellos para agregar la capa de información sobre amenaza, lo que permitirá tener indicadores de riesgo a desastres para definir los sitios constructibles y los valores reales.

Context & Constraints:

En la actualidad un 35% de lo que invierte el estado en infraestructura es para recuperar infraestructura perdida. Alguna de ella se pierde por el impacto de eventos de desastre. Hace falta información que permita estimar las pérdidas probables y formas adecuadas para presentarla, de modo que favorezca más la toma de decisiones sobre la inversión. Falta el aporte de las ciencias económicas para desarrollar mejor criterio al respecto.

5. Disaster risk reduction measures are integrated into post disaster recovery and rehabilitation processes

Level of Progress achieved:

5

Description:

A diferencia del reporte anterior, ahora se puede señalar que el país ha desarrollado diversos mecanismos de financiamiento a los proceso de recuperación, entre ellos podemos mencionar: La asignación de recursos por vía de presupuesto ordinario a las instituciones, el Fondo Nacional de Emergencia, la aplicación de créditos contingentes (BM y BID) y los seguros. La Ley N° 8488, en lo que se refiere a la reconstrucción post desastre, explícitamente indica que las nuevas obras no deben "reproducir la vulnerabilidad", por lo que aquello que se desarrolla con recursos del Fondo Nacional de Emergencia contempla la RRD.

Context & Constraints:

En los últimos planes generales de atención de emergencias, que se elaboran para atender las emergencias que se declaran por Decreto Ejecutivo, se ha empezado a hacer la inclusión de obras con enfoque preventivo. Además, las obras de reconstrucción que las otras instituciones deciden hacer con sus propios recursos económicos, contemplan los estudios necesarios para evitar repetir la vulnerabilidad. Todo, está bajo la potestad de la CNE de fiscalizarlos, para asegurar que las obras son adecuadas y responden al objeto de la contratación.

6. Procedures are in place to assess the disaster risk impacts of major development projects, especially infrastructure.

Level of Progress achieved:

5

Description:

Como ya es ha mencionado, el Programa de Inversiones Públicas del Ministerio de Planificación y Política Económica, ha diseñado los lineamientos, la metodología y los instrumentos para esta hacer que la valoración del riesgo a desastres sea parte de las consideraciones en las propuestas de inversión.

Toda obra que se lleva a cabo en el país, tanto pública como privada, debe contar con el estudio de impacto ambiental. Las disposiciones al respecto tiene origen en las experiencias del país y en voluntades del más alto nivel de gobierno

Context & Constraints:

En la inversión de infraestructura que realiza el sector privado, si bien deben acatar las disposiciones en materia ambiental, todavía no se han determinado ni señalado normas específicamente orientadas a controlar factores de riesgo, por lo que la CNE debe avanzar en el camino de dictar lineamientos para que esto se haga, como empieza a ocurrir en la inversión de ámbito estatal. Ya se brindo información al respecto, por lo que referiran documentos relacionados

Priority for action 5

1. Strong policy, technical and institutional capacities and mechanisms for disaster risk management, with a disaster risk reduction perspective are in place.

Level of Progress achieved:

5

Description:

La organización del Sistema Nacional de Gestión del Riesgo y el Plan Nacional identifican campos de competencia para los preparativos y la respuesta. La estrategia financiera del país involucra la asignación presupuestaria por parte de las instituciones para la prevención y la atención, el Fondo Nacional de Emergencia, créditos contingentes y seguros, estos últimos con diverso nivel de aplicación por sector. Los programas de seguridad en escuelas y hospitales existen. En el sistema escolar se han redactado estrategias que abarcan principalmente el ámbito de primaria y secundaria, con componentes en materia curricular y seguridad escolar (Planes de emergencia). En el ámbito universitario cada centro tiene su plan de emergencia pero no se ha unificado la política, aunque el país cuenta con normas que homologan muy bien los contenidos. Hay capacitaciones, simulacros y simulaciones en hospitales, escuelas, aeropuertos y otros edificios públicos. Se cuenta con estudios y valoraciones sobre el recurso hídrico realizados por el Instituto Meteorológico Nacional, disponibles para todo público (El que se adjunta es solo un ejemplo). Los planes de emergencia se actualizan. A nivel local, se hacen revisiones anuales.

Context & Constraints:

Los avances son sostenidos, porque hay una sólida base institucional al respecto. hay un reto de mejor articulación al nivel del Sistema Nacional y la generación de mecanismos de seguimiento y

evaluación.

Related links:

> Instituto Meteorol <http://www.imn.ac.cr>

2. Disaster preparedness plans and contingency plans are in place at all administrative levels, and regular training drills and rehearsals are held to test and develop disaster response programmes.

Level of Progress achieved:

5

Description:

Lo contestado al respecto debe tenerse como un referente de progreción en términos de los esfuerzos que el país hace en cuanto a preparativos y respuesta. En cada uno de los item planteados hay avances de menos y mayor grado. En el país es ya una práctica generalizada la elaboración de planes de contingencia y el uso de procedimientos de respuesta ante emergencias y desastres. Por el dictado de la Política Nacional, el tema de género es abordado y considerado, como tambien lo referente a otros grupos de población como niñez, adulto mayor y discapacitados, pues en el país hay instituciones y normativa específica para proteger los derechos de estos grupos de población. Los recursos para emergencias están en manos de varias instituciones y la CNE ha avanzado en la desconcentración de recursos hacia las regiones más propensas a emergencias.

Context & Constraints:

Los alcances, en cada uno de los temas que se indican son diferenciales, un reto particular se da en torno a la participación de las empresas, de las que quizá falta más participación y un enfoque de responsabilidad social que vaya más haya de la continuidad del negocio.

Related Attachments:

> Plan Nacional de Gestión del Riesgo 2010-2015 (2009)

http://www.preventionweb.net/files/28416_plannacionalparalagestindelriesgo20.pdf [PDF 2.05 MB]

3. Financial reserves and contingency mechanisms are in place to support effective response and recovery when required.

Level of Progress achieved:

5

Description:

Ya se mencionó: El país cuenta con una estrategia financiera que contempla el uso de recursos por la vía de los presupuestos de las instituciones, tanto para la prevención como para los preparativos y la respuesta. Existe un Fondo Nacional de Emergencia, como un mecanismo de traslado de recurso para enfrentar catastrofes pero enfocado primordialmente a la reconstrucción. El país ha suscrito créditos contingenes con el Banco Munidal y está en negociación con el Banco Interamericano de Desarrollo. El Instituto Nacional de Seguros tiene un instrumento de aseguramiento por "Riesgo Catastrófico" y la Banca Nacional, particularmente los bancos del Estado, coyunturalmente abren líneas de crédito y otros instrumentos para apoyar procesos de reconstrucción, bajo ciertas facilidades. Además, el programa de Inversiones Públicas del Ministerio de Planificación, bajo una serie de Guías metodológicas instruye a las instituciones a valorar el riesgo dentro de los procesos de prefactibilidad y factibilidad de los proyectos de inversión en obras de infraestructura pública.

Context & Constraints:

El país requiere avanzar en integrar todas las alternativas financieras que tiene y que puede generar, en una estrategia única, que brinde claridad y orden a los instrumentos con que cuenta.

4. Procedures are in place to exchange relevant information during hazard events and disasters, and to undertake post-event reviews

Level of Progress achieved:

5

Description:

Por mandato de la Ley N°8488, la CNE tiene la potestad de orientar los procesos de información de pérdidas post desastres y elaborar los planes de recuperación y reconstrucción. Por ello, ha dictado lineamientos y metodología sobre la forma cómo debe hacerse para guiar a las instituciones. Del mismo modo, tiene procedimientos y formatos que son acatados par las instituciones.

Context & Constraints:

Los avances en esta materia deben ser acompañados de procesos de capacitación para las instituciones que permita traducir la información de daños, en valoraciones adecuadas de pérdidas con estimaciones de costos de reposición más certeras. Sin embargo, hay calidad profesional y humana y mucha formalidad de la forma cómo se procede en el levantamiento de información

Drivers of Progress

1. a) ♦ Multi-hazard integrated approach to disaster risk reduction and development

Levels of Reliance:

3 - Significant and ongoing reliance

>Do studies/ reports/ atlases on multi-hazard analyses exist in the country/ for the sub region? Do studies/ reports/ atlases on multi-hazard analyses exist in the country/ for the sub region?: Yes

If yes, are these being applied to development planning/ informing policy? : Yes

Description (Please provide evidence of where, how and who):

Costa Rica tiene una comunidad científica sumamente amplia, que desarrolla mucha investigación. Igualmente, varias instituciones cuentan con centros de investigación en temas de geología, hidrometeorología, océano y atmósfera. Esto deriva en una gran cantidad de información científica que se traduce en mapas, informes y planes. Las amenazas forman parte de los índices de fragilidad ambiental, que se incluyen en los estudios ambientales para trámites de permisos de construcción, y planes reguladores del desarrollo urbano. Igualmente, la información se usa para labores de asesoría a municipios y a las poblaciones bajo riesgo, para contribuir a restricciones de uso de la tierra y la identificación de sitios seguros para los asentamientos humanos y en general para decidir sobre la actividad productiva.

Related links:

- > Atlas de amenazas naturales de Costa Rica <http://www.gobiernofacil.go.cr>
- > Atlas de amenazas del territorio costarricense <http://www.cne.go.cr>

2. b) ♦ Gender perspectives on risk reduction and recovery adopted and institutionalized

Levels of Reliance:

3 - Significant and ongoing reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

El Plan Nacional de Gestión del Riesgo (PNGR) considera el tema de género un tema transversal y toda su redacción se desarrolla en un lenguaje inclusivo. En el país existe un Instituto de la Mujer que vigila la aplicación de la legislación de la igualdad y la equidad en las diferentes estrategias, de las cuales el PNGR no queda al margen. Existe una política de género con amplia divulgación. El país cuenta con datos desagregados por género, que de momento se utilizan principalmente en programas de desarrollo social.

Related links:

- > INAMU <http://www.inamu.go.cr>

3. c) Capacities for risk reduction and recovery identified and strengthened

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

El nivel local de Costa Rica es el nivel de municipios y comunidades. En este ámbito se ha dado principal énfasis al desarrollo de capacidades para la respuesta y los logros son muy buenos. Sin embargo, el abordaje de la prevención, que la Ley 8488 identifica como una responsabilidad primera de las municipalidades, tiene menos logro.

La CNE está invirtiendo en la asesoría a las municipalidades, pero la mayor parte de los Alcaldes se muestra renuente a recibir esa asesoría.

En cada cantón del país (81,) existe un comité municipal de emergencias. En las comunidades existen un número aproximado a 450 comités comunales

4. d) Human security and social equity approaches integrated into disaster risk reduction and recovery activities

Levels of Reliance:

3 - Significant and ongoing reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

La consulta que aquí se hace obliga a reiterar valoraciones hechas antes: En materia de desarrollo, sobretudo de infraestructura, las prácticas constructivas que consideran la seguridad humana, códigos, lineamientos, regulaciones destinados a hacer más seguros los edificios y la infraestructura pública, estatal y privada. Las normas relacionadas con conceptos como "accesibilidad" para discapacitados, que lidera el Consejo Nacional de Rehabilitación, con base en la Ley 7600. También lo referente a mujeres, niños son considerados en los lineamientos sobre la construcción, educación, servicios públicos, entre otros, para concluir en prácticas que generan mayor equidad, pero esto dentro de una visión de desarrollo social, que tendencialmente se están vinculando con la política de gestión del riesgo. En general, los programas sociales que el Estado hacen consideración de recursos y prácticas de apoyo social para las poblaciones en condiciones de vulnerabilidad.

Related links:

> Ministerio de Planificaci <http://www.mideplan.go.cr>

5. e) Engagement and partnerships with non-governmental actors; civil society, private sector, amongst others, have been fostered at all levels

Levels of Reliance:

2 - Partial/ some reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

La Ley N° 8488 establece y brinda alternativas para promover la participación de la Sociedad Civil organizada y la empresa privada en el Sistema Nacional de Gestión del Riesgo, a través de la integración de las instancias de coordinación. Existen ejemplos de buenas prácticas sobre esto, especialmente en la integración de los comités de emergencia. Faltan mayores para la integración del sector privado, que si bien aplica normas y controles para administrar los elementos del riesgo, tienen poca articulación sectorial que le permita actuar como un actor. En la sociedad civil existen grupos organizados que participan en los comités de emergencia, pero falta fomentar más las prácticas de gestión local que favorezcan más la participación y el enfoque de autonomía de estos grupos en los temas de gestión del riesgo.

6. Contextual Drivers of Progress

Levels of Reliance:

3 - Significant and ongoing reliance

Description (Please provide evidence of where, how and who):

El país ha hecho importantes cambios normativos en diversos ámbitos de la gestión estatal, que propicia la autonomía municipal y la desconcentración de recursos. Los ejercicios presupuestarios y las prácticas de planificación institucional, basado en la Ley General de Administración Financiera y Presupuestos Públicos, mejoran la posibilidad de controlar la aplicación efectiva de la consideración de riesgo en las prácticas públicas del Estado. Las leyes de Control Interno y Rendición de Cuentas han mejorado la transparencia del uso de los recursos y delimitado responsabilidades en la ejecución de los proyectos y responsabilidades institucionales.

Future Outlook

1. Integration of disaster risk reduction into sustainable development policies and planning

Overall Challenges:

El país ha realizado esfuerzos suficientes para lograr la integración de la gestión del Riesgo. En términos de perspectivas futuras corresponde el esfuerzo de pasar a otro nivel de incorporación. Bajo la consideración de que el país lo que ha impulsado es la delimitación de la gestión del riesgo como un concepto de política pública con un enfoque transversal, es necesario lograr que el mismo alimente otras estrategias de temas afines, como es el de inversión pública, ordenamiento del territorio, cambio climático, desarrollo social, y competitividad, por mencionar algunas. Bajo el enfoque de Sistema que tiene el desarrollo de la Plataforma Nacional, esto para el caso de Costa Rica es necesario, por lo que se están generando las alianzas y la coordinación necesaria para llevarlo a cabo.

Future Outlook Statement:

Desde el punto de vista de la educación, se propicia la creación de una estrategia del sector educación para establecer las líneas de trabajo necesarias.

En Cambio Climático se está promoviendo que el Plan Nacional de Gestión del Riesgo sea adoptado como la estrategia de adaptabilidad, por el énfasis de su objetivo de reducir la vulnerabilidad. El país, via la promulgación de un decreto ejecutivo, está indicando a las instituciones la obligación de desarrollar el modelaje probabilístico para decidir sobre las inversiones y la planificación del desarrollo. En la actualidad se encaminan los esfuerzos para que la comunidad científica, articulados en los comités asesores técnicos, delimiten la ruta de trabajo para hacer posible que este modelaje se realice.

En el plano general de un nuevo marco de acción, es relevante considerar que la gestión del riesgo no es un fin en sí mismo, se articula e integra con las iniciativas propulsoras de desarrollo, por sí sola es solo un enunciado de buenas intenciones, para hacer efectiva tiene que ser parte e incidir en estrategias diversas de desarrollo, en campos específicos de sí mismo, como el ambiente, la salud, la agricultura, la educación, el desarrollo de obra pública, entre otros. Debe trabajarse por tanto en lograr la incidencia en las estrategias de desarrollo sectorial y en otras estrategias de ámbito general que resultan vinculantes o complementarias, tales como Cambio Climático, educación, Autosuficiencia alimentaria, Recurso Hídrico, Salud, Desarrollo Municipal, Desarrollo y protección de la infraestructura pública, entre otros.

2. Development and strengthening of institutions, mechanisms and capacities to build resilience to hazards .

Overall Challenges:

El reto relevante en el ámbito de la gestión local-comunitaria es lograr en las municipalidades una mayor disposición a asumir la conducción de las iniciativas comunales de los territorios que están bajo su responsabilidad.

Los municipios generan al nivel central demandas sobre temas que deben ser resueltos por ellos y en el marco de autonomía que las leyes le asignan.

En igual sentido, un paso relevante que debe darse, con o sin municipios es que el desarrollo local se planifique e incorpore el uso de la información sobre riesgo. Dicho de otra manera, no promover la gestión del riesgo como un fin en sí mismo, por ejemplo, con planes locales de gestión del riesgo, sino, una planificación del desarrollo local que toma en cuenta y planifica con consideración de ese riesgo. Debe prevalecer el enfoque participativo y la necesidad de que las actuaciones tengan una sólida base institucional.

Future Outlook Statement:

Un nuevo marco de acción debe volver a dar relevancia al desarrollo del conocimiento científico, al apoyo a la investigación y el análisis de los factores de riesgo, aunque ahora debe abonar también a la generación de mecanismos que faciliten el acceso y el uso apropiado, tanto por los tomadores de decisión del nivel nacional, como de las poblaciones, por ejemplo, para fomentar esquemas de alerta temprana, cuyo fundamento principal sea la organización local, o para disponer medidas que contribuyan a ordenar el territorio, la inversión, y la orientación productiva, esto particularmente relevante en temas como la degradación de los suelos y el cambio climático.

3. Systematic incorporation of risk reduction approaches into the implementation of emergency preparedness, response and recovery programmes.

Overall Challenges:

Las comunidades damnificadas no pueden quedar solas en la solución de los problemas post desastre. El Estado debe planificar el desarrollo de las zonas impactadas. Idealmente, esa planificación debe ser participativa, involucrando a la sociedad civil organizada y a la empresa privada. Ni el estado debe sustituir competencias de la sociedad civil, ni de las autoridades locales, ni estas deben sustituir al Estado en su autoridad y responsabilidades. En igual sentido, el apoyo de la cooperación internacional es para dar capacidad de solución al Estado y a las autoridades locales, pero no para sustituirlo. Hay necesidad de fomentar autonomía en las instituciones estatales y los gobiernos locales, tanto en la toma de decisiones como en la capacidad de administración de recursos. Se requiere crear nuevos instrumentos de apoyo financiero, bajo los esquemas de administración de finanzas de los Estados, para promover y apoyar el desarrollo comunitario en las etapas post desastre y cortar todo sentido de dependencia externa por razón de falta de recursos.

Future Outlook Statement:

En perspectiva, se debe mantener el concepto de generar "comunidades resilientes", pero señalando alternativas claras para el fomento de capacidades, tales como: preceptos de autonomía (en cuanto a gobierno y en cuanto a recursos), desarrollo de redes de apoyo (estructuras locales que articulen a los grupos organizados para otros fines, en estrategias relacionadas con la atención de emergencias y la prevención), alternativas financieras (créditos, tasas preferenciales, fondos de compensación, seguros, entre otros), capacitación y planificación, entre otros, que faciliten la adopción de medidas y la organización adecuada para enfrentar y recuperarse de los desastres.

Para ello, cabe la creación de instituciones o la reorientación de las ya creadas en el Estado para que asuma un rol de asesoría a las municipalidades y las comunidades, en lugar de instituciones que hacen y sustituyen en la ejecución de proyectos.

4. The United Nations General Assembly Resolution 66/199, requested the development of a post-2015 framework for disaster risk reduction. A first outline will be developed for the next Global Platform in 2013, and a draft should be finalized towards the end of 2014 to be ready for consideration and adoption at the World Conference on Disaster Reduction in 2015

Please identify what you would consider to be the single most important element of the post-2015 Framework on Disaster Risk Reduction:

Los marcos anteriores no pueden darse como cosa cerrada, en el sentido que muchos de los retos que fueron planteados, siguen vigentes, de ahí la dificultad de planear un elemento nuevo que no lleve implícito lo propuesto antes.

De diversas maneras, los marcos de acción anteriores, particularmente los de Jokohama y Hyogo, señalaron la necesidad de la colaboración de los países ricos a los países en vías de desarrollo, con aporte e recursos y con la transferencia de conocimiento. En lo que se refiere a la transferencia del conocimiento, puede que este sea un elemento relevante que puede ser desarrollado en el siguiente marco de acción: Los países ricos tienen más desarrollo científico y los países pobres más experiencia. Hay necesidad de compartir información y hay necesidad de que se transfiera a los países en vías de desarrollo conocimiento, particularmente de la nueva tecnología y los avances en métodos de conocimiento. Esto no se debe limitar a generar capacidad de conocimiento sobre factores de amenaza solamente, si no también a los condicionantes sociales y económicos, es decir, a factores de vulnerabilidad de los sistemas sociales.

Efectivamente, los mayores avances del conocimiento se han dado en la materia de amenazas, y poco en materia de vulnerabilidad; por lo general esta se identifica como la exposición a la amenaza, obviando temas como las condiciones internas o propias del sistema social y las incapacidades para enfrentar los eventos. El trabajo en este campo más que un apoyo de los países ricos a los pobres, puede verse como una agenda de apoyo común, porque es obvio que en materia de vulnerabilidad los avances son pocos en ambos casos.

Stakeholders

Organizations, departments, and institutions that have contributed to the report.

* Comisión Nacional de Prevención de Riesgo y Atención de Emergencias () - Vanessa Rosales Ardón, Presidente, Comisión Nacional de Prevención de Riesgos y Atención de Emergencias.