

Quinta Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas

7 - 9 de Marzo, 2017 | Montreal, Canadá | #SendaiAmericas



Hacia un desarrollo sostenible sensible al riesgo

Sesión Paralela: **Estrategia Regional para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres (GIRD) en el Sector Agrícola¹ y la Seguridad Alimentaria y Nutricional**

Organizadores: UNISDR y FAO

Fecha: 17h00 a 18h00, 7 de marzo de 2016

Lugar: Salón 710-B

Punto focal: Tania Zambrana tzambrana@eird.org

1 Antecedentes

1.1 El Marco de Sendai y la V Plataforma Regional

Los Estados miembros de las Naciones Unidas reafirmaron su continuo compromiso de reducir el riesgo de desastres y las pérdidas que estos ocasionan al adoptar el “Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres (RRD) 2015-2030” durante la tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la RRD, celebrada en Sendai, Japón en marzo de 2015. Este marco es un acuerdo no vinculante de 15 años de duración, el cual reconoce que, aunque los Estados tienen la función principal de reducir el riesgo de desastres, esta es una responsabilidad que se debe compartir con otras partes interesadas, tales como los gobiernos locales y el sector privado, entre otros actores. Este marco busca lograr el resultado siguiente:

“La reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países”.

El Marco de Sendai es un marco para el desarrollo que cataliza la materialización de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). El documento final de los ODS, titulado ‘Transformar nuestro mundo: Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible’, destaca la necesidad de lograr la reducción del riesgo de desastres en diversos sectores y se hace una referencia explícita al hecho de que

¹ El sector agrícola se considerará a lo largo de todo este documento en su sentido más amplio, incluyendo los subsectores de ganadería, bosques, pesca y acuicultura



no se podrá lograr la mayoría de estos objetivos si no se aborda la exposición y las vulnerabilidades de las personas que viven en condiciones de pobreza.

Por consiguiente, para lograr el desarrollo sostenible a través de la integración de la reducción del riesgo de desastres en varios sectores del desarrollo, es fundamental que los Estados miembros busquen aplicar el Marco de Sendai en los diferentes sectores del desarrollo y en los diferentes niveles de gobierno, haciendo partícipes de forma adecuada a las partes interesadas mediante procesos de planificación, implementación y monitoreo del desarrollo que tengan en cuenta el riesgo de desastres, y su vinculación al cambio climático, según corresponda, y promover la integración de la gestión del riesgo de desastres en otros sectores relevantes.

Para apoyar la evaluación de los avances mundiales en el logro del resultado y del objetivo del Marco de Sendai, se han acordado y establecido siete metas mundiales y cuatro prioridades, a saber:

- Prioridad 1. Comprender el riesgo de desastres;
- Prioridad 2. Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar este riesgo;
- Prioridad 3. Invertir en la reducción del riesgo; y
- Prioridad 4. Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y para “reconstruir mejor” en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción.

Las cuatro prioridades del Marco de Sendai también representan la base para los “Lineamientos para la elaboración de un plan de acción regional”, aprobados y adoptados durante la primera Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, celebrada en Asunción, Paraguay en junio de 2016.

El Marco de Sendai reconoce que tanto la Plataforma Global como las Plataformas Regionales para la Reducción del Riesgo de Desastres han sido fundamentales para elaborar políticas y estrategias, así como para fomentar el conocimiento y el aprendizaje mutuo, destacando asimismo la función esencial que desempeñaron para apoyar la aplicación del Marco de Acción de Hyogo (MAH).

Canadá será el país sede de la quinta sesión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas (PR17) a través de su Ministerio de Seguridad Pública y Preparación para Emergencias, con el apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR, por sus siglas en inglés) para las Américas. Se espera que acudan aproximadamente 1000 delegados, tales como ministros, encargados de formular políticas, profesionales y expertos en la gestión del riesgo de desastres.

En esta oportunidad, la PR17 contará igualmente con una Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel, que conjuntamente con las sesiones propias de la Plataforma Regional representarán la primera oportunidad para que los gobiernos y las partes interesadas de todo el continente deliberen y acuerden un *Plan de Acción regional como apoyo a la implementación del Marco de Sendai en las Américas*.



Por consiguiente, la atención se centrará en identificar la forma en que los gobiernos, los ministerios, los dirigentes de la sociedad civil, las instituciones técnicas y financieras, el sector privado y los medios de comunicación podrían impulsar la realización de actividades y acciones que cumplan con las metas previstas del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas, mientras al mismo tiempo se desarrollan las capacidades existentes en esta región.

1.2 Proceso regional de priorización y planificación para la GIRD en el Sector Agrícola y de SAN.

Los países de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC) solicitaron apoyo técnico para el diseño e implementación de iniciativas regionales orientadas a la prevención, reducción y gestión del riesgo de desastres en el sector agrícola y de seguridad alimentaria y nutricional (SAN).

Esta demanda se expresó en el Plan CELAC 2014 y se reiteró en el Plan CELAC 2015 donde se solicitó expresamente “el desarrollo de propuestas de reducción de riesgos de desastres y asistencia humanitaria para la elaboración de una Agenda Estratégica Regional para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres” a la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y al Programa Mundial de Alimentos (PMA).

Cabe señalar que este proceso también responde de manera directa a las inquietudes expresadas por los países en la 34ª Conferencia Regional de la FAO para Latinoamérica y el Caribe realizada en México el 2016, sobre la necesidad de aumentar los esfuerzos para la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático en el sector.

En línea con esta demanda, la FAO y UNISDR llevaron a cabo un evento paralelo durante la primera Reunión de Ministros y Autoridades de Alto Nivel sobre la *Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres*, celebrada en Asunción, Paraguay en junio de 2016. Su objetivo fue discutir sobre los principales desafíos y oportunidades para GIRD mediante la aplicación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres - específicamente en la agricultura, ganadería, bosques, pesca y acuicultura- para la Seguridad Alimentaria y Nutricional en la región de Latinoamérica y el Caribe (LAC).

Con el fin de profundizar el debate, se realizó una consulta virtual con los puntos focales del Marco de Sendai para la Reducción de Riesgo de Desastres de los países y representantes de los Sistemas Nacionales de GIRD; los puntos focales de GIRD dentro de los ministerios de agricultura; y otros informantes clave del sector ambiental, de organismos intergubernamentales y de diversas instituciones relacionadas al tema. El resultado de este proceso se plasmó en el documento de *Lineamientos y Recomendaciones para la implementación del Marco de Sendai en el sector agrícola y de Seguridad Alimentaria y Nutricional*: http://www.unisdr.org/files/50526_lineaminetos061016.pdf

Asimismo, la Reunión Internacional de Ministros y Altas Autoridades de Agricultura realizada en Lima los días 22 y 23 de junio con el apoyo de la FAO, reunió a representantes de 16 países de LAC con el fin de compartir experiencias sobre la implementación de políticas para promover la agricultura sostenible y el fortalecimiento de la SAN. Los países acordaron trabajar en distintos



temas incluyendo el establecimiento de una Plataforma virtual para el intercambio de experiencias relacionadas con la GIRD en el sector agrícola en LAC que sería liderada por el Ministerio de Agricultura de Chile.

Inscribiéndose en un contexto más amplio y como un siguiente paso en el proceso de desarrollo de la Estrategia Regional para la GIRD en el sector agrícola y la SAN, el Ministerio de Agricultura de Chile auspiciará el 22 y 23 de febrero en Santiago la Reunión Técnica de Puntos Focales para la GIR de los Ministerios de Agricultura de los países de la región.

Durante esta reunión se espera desarrollar el primer borrador de la Estrategia Regional, construyendo sobre los avances y productos alcanzados por el proceso hasta el momento y en base a una identificación más detallada de las brechas y necesidades comunes de los países de LAC y de las oportunidades de colaboración transfronteriza y regional en GIRD para el sector agrícola.

Igualmente, la Reunión Técnica permitirá conformar un comité técnico compuesto por representantes de los países e instituciones regionales para dar acompañamiento al proceso y trabajar en la construcción de la sostenibilidad y legitimidad política de la Estrategia en instancias nacionales y regionales.

2 Evento paralelo sobre la GIRD en el sector agrícola y de SAN

El sector agrícola y de SAN es el primer sector que hasta el momento ha logrado concretizar un esfuerzo proactivo y organizado para desarrollar una Estrategia Regional para la GIRD específica para las características y desafíos planteados en su sector de desarrollo.

Esta iniciativa responde directamente al planteamiento del Marco de Sendai que destaca en sus principios rectores que “Para la reducción del riesgo de desastres (RRD) es necesario que las responsabilidades sean compartidas por los gobiernos centrales, los sectores y los actores nacionales pertinentes (...)” y que “la RRD y su gestión dependen de los mecanismos de coordinación en todos los sectores y entre un sector y otro y con los actores pertinentes a todos los niveles y requiere la plena participación de todas las instituciones ejecutivas y legislativas del Estado a nivel nacional y local (...)”².

Por otra parte, esta iniciativa responde también al hecho de que el sector agrícola es particularmente afectado por los desastres. La FAO estima que el 22% de los daños y pérdidas causados por amenazas y desastres naturales de mediana y alta intensidad en países en vía de desarrollo se concentran en el sector agrícola. En el caso de sequías, el sector concentra el 80% de los daños y pérdidas globales. Esta situación es particularmente crítica en LAC donde el sector reúne a aproximadamente un tercio de la población activa, representa el 23% de las exportaciones y constituye uno de los principales proveedores de alimentos a nivel mundial.

En un mundo con una demanda de alimentos creciente, afectado por el cambio climático y con una tendencia regional hacia la degradación de los recursos naturales, el sector agrícola de LAC se encuentra ante un complejo reto que será lograr sistemas productivos más resilientes, que sean a la vez más productivos y eficientes, logren preservar la base productiva y los servicios

² Principios Rectores del Marco de Sendai 19(b) y (e)



eco-sistémicos, y que tengan la capacidad de soportar riesgos, choques y variabilidad climática a largo plazo.

Esta transición no podrá lograrse sin el desarrollo de medidas específicas de reducción del riesgo de desastres que involucren sistemas de información, tecnología productiva, manejo de los recursos naturales, e importantes cambios en términos de gobernanza, legislación, políticas e inversión pública y privada.

Objetivo principal:

Contando con la presencia de varios ministros y altas autoridades del sector agrícola, así como otros representantes de instituciones nacionales o regionales afines a la temática, el objetivo principal del evento será de presentar, discutir y generar apoyo y adhesión al Proceso y a la Estrategia Regional para la GIRD en el Sector Agrícola y la SAN en LAC.

Resultados esperados:

Gracias a esta discusión se espera principalmente:

- Socializar y dar a conocer el esfuerzo del sector agrícola para el desarrollo de la Estrategia Regional que contribuya a la implementación del Marco de Sendai en su sector.
- Identificar recomendaciones, mecanismos de implementación y de rendición de cuentas para la Estrategia Regional;
- Aumentar el grado de participación y compromiso de los países, instancias intergubernamentales y otros actores interesados en el proceso y en la implementación de la Estrategia Regional y por ende del Marco de Sendai en el sector agrícola y de SAN.

Adicionalmente se espera también gracias a la discusión:

- Aumentar el grado de comprensión de los actores del sector agrícola y de SAN entorno al planteamiento del Marco de Sendai y de su relevancia para el desarrollo sostenible del sector.