

Quinta Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas

7 - 9 de Marzo, 2017 | Montreal, Canadá | #SendaiAmericas



Hacia un desarrollo sostenible sensible al riesgo

Presentación de la “Estrategia Regional para la Gestión del Riesgo de Desastres en el Sector Agrícola y la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y el Caribe” y Eventos Relacionados

PRINCIPALES CONCLUSIONES

Antecedentes

La Presidencia Pro-Tempore de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (PPT-CELAC), con la cooperación de la Organización de Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación (FAO) y la Oficina Regional para las Américas de la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR), auspiciaron durante la V Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas (PR17) el Evento Paralelo sobre la **Estrategia Regional para la Gestión del Riesgo de Desastres (GRD) en el Sector Agrícola¹ y la Seguridad Alimentaria y Nutricional (SAN) en América Latina y el Caribe (ALC)**.

En torno a este evento se organizaron adicionalmente una serie de actividades asociadas con el objetivo de lograr los siguientes resultados:

1. Aumentar el grado de participación y compromiso de los países, instancias intergubernamentales, agencias de cooperación internacional y otros actores del desarrollo en la implementación de la *Estrategia Regional para la GRD en el Sector Agrícola y la SAN en América Latina y el Caribe (ER)*.
2. Compartir con los actores del sector agrícola la oportunidad que representa el Marco de Sendai y la participación en las Plataformas Regionales y Globales de Reducción de Riesgos de Desastres para el desarrollo sostenible del sector.
3. Obtener insumos para la Estrategia Regional desde la perspectiva sectorial, así como generar apoyo y coordinación de los actores tradicionales de la GRD desde la perspectiva transversal.

Principales resultados, puntos abordados y conclusiones de las diferentes actividades para la ER

Resultados:

- El Evento Paralelo generó interés y contó con una amplia audiencia, cumpliendo así su propósito de dar a conocer a diversos actores involucrados en la GRD el proceso iniciado en el 2016 para desarrollar la ER. Las intervenciones de los miembros del panel de altas autoridades destacaron la

¹ El sector agrícola se considerará a lo largo de todo este documento en su sentido más amplio, incluyendo los subsectores de cultivos, ganadería, bosques, pesca y acuicultura.





preocupación ante un impacto cada vez más importante de los desastres en el sector agrícola y la importancia central que la GRD está tomando en las acciones ministeriales. Igualmente reconfirmaron el apoyo de sus países al proceso de desarrollo de la ER, así como la relevancia de contar con un instrumento de este tipo en la región.

- Entorno al evento paralelo y las actividades relacionadas al sector se logró la presencia de una destacada y numerosa delegación, constituida por 13 altas autoridades agrícolas, representantes de países de todas las subregiones del continente. Éstas pudieron participar también en las diferentes sesiones que se desarrollaron durante los tres días que duró la V Plataforma Regional de Montreal e interactuar con los diversos participantes.
- La PR17 sirvió a su vez de espacio para mostrar la importancia que el sector agrícola otorga al abordaje de la GRD y presentar experiencias destacadas de GRD implementadas desde los ministerios de agricultura. El espacio logró igualmente concretar alianzas importantes con actores clave para la ER como ser la Comunidad Andina de Naciones y el Centro Internacional para la Investigación del Fenómeno El Niño (CIIFEN).

Principales puntos abordados y recomendaciones para la ER

A través de las diferentes sesiones y actividades realizadas durante los tres días de la PR17, se abordaron una serie de puntos relevantes y recomendaciones para el desarrollo de la ER. La siguiente sección sintetiza esos elementos:

- El impacto del cambio climático determina hoy en día que los fenómenos hidro-meteorológicos cobren la mayor prioridad, incluso en países afectados por amenazas geológicas, por la intensidad y frecuencia de desastres que acarrearán. El sector agrícola, por su exposición a este tipo de fenómenos, es sin duda el sector productivo más afectado por los desastres en la región.
- La acción colaborativa y coordinada entre países reviste una importancia central puesto que la magnitud y frecuencia de los desastres supera generalmente las capacidades de gestión actual de los países.
- Ante esta situación, la acción prospectiva es clave puesto que el conocimiento histórico base ya no es suficiente. La acción regional debe jugar un rol central en el impulso de marcos de trabajo que permitan a los países, desde ya, prepararse y trabajar para gestionar este nuevo escenario de riesgo.
- Se evidenció que existe mucho interés para promover el intercambio entre países en términos de instrumentos, mecanismos, protocolos, sistemas de información, buenas prácticas y otros, para generar más colaboración entre los países con mayor avance y los países con menor desarrollo en la materia.

Como elementos particularmente relevantes para el abordaje regional se identificaron los siguientes puntos:

- **Generar un mayor apoyo político para la GRD en el sector agrícola:**
 - Existe una toma de conciencia cada vez más significativa en los ministerios de agricultura hacia la importancia de desarrollar acciones sectoriales de GRD. Sin embargo, es necesario profundizar tanto en términos de definiciones de prioridades políticas, asignación de recursos e institucionalización de mecanismos.
 - Existen experiencias de acciones de incidencia y promoción de estándares que se impulsan desde el nivel global y regional que han demostrado tener impactos muy positivos a nivel nacional. Por ejemplo, la Campaña Global “Desarrollando Ciudades Resilientes” liderada por UNISDR o la de





“Hospitales Seguros ante Desastres” liderada en la región por la Organización Panamericana de la Salud (OPS) que permitió generar voluntad política e impulsar la agenda de la gestión de riesgos en los respectivos sectores o instancias de gobierno. Se propuso evaluar si se puede generar una iniciativa similar para el sector agrícola.

- Se mencionó la importancia de generar un mandato político para la gestión de riesgos de desastres desde las cumbres de ministros de agricultura, cómo ser la Junta Interamericana de Ministros de Agricultura de la Organización de Estados Americanos (OEA) o la Conferencia Regional de Ministros de Agricultura de FAO. Cabe destacar que los instrumentos subregionales o regionales se convierten muchas veces en referentes para la formulación de política pública a nivel nacional.
 - Otro elemento señalado en este ámbito fue la necesidad de generar datos sólidos de pérdidas y daños en el sector cómo elemento central de incidencia hacia los gobiernos para la asignación de recursos en acciones de prevención, y que sean compatibles y complementarios a las bases de datos de daños y pérdidas manejados por los países y sus sistemas de gestión del riesgo, con el fin de poder contribuir a los informes de avance a través del sistema de monitoreo del Marco de Sendai y de contar con indicadores multisectoriales.
 - Se mencionó la importancia de las campañas de sensibilización al conjunto de la población y en especial a los productores agrícolas que deben ser empoderados tanto para jugar un rol activo en la reducción de su vulnerabilidad, cómo en la demanda y seguimiento de acciones gubernamentales que reduzcan los riesgos existentes y prevengan la creación de nuevos riesgos. En este ámbito se mencionó la idea de promover un “año internacional de la gestión integral de riesgos en el sector agrícola”.
 - Finalmente, se resaltó que el sector agrícola debe jugar un rol clave en los procesos tanto de implementación como de monitoreo del Marco de Sendai, participando en los espacios de las Plataformas para la Reducción del Riesgo de Desastres, así como en los mecanismos nacionales y locales de implementación, seguimiento, definición de indicadores y de rendición de cuentas en los procesos de planificación y programación para la GRD.
- **Contribuir al abordaje de la GRD con un enfoque integrado multisectorial:**
 - Se destacó la importancia de considerar que la vulnerabilidad ante desastres del sector agrícola responde a múltiples factores, por lo que para lograr la resiliencia del sector agrícola se necesita necesariamente trabajar en conjunto con los otros sectores para un abordaje integral.
 - Se destacó que el trabajo a nivel de las instancias subregionales facilita la generación de mandatos o iniciativas que requieren de un enfoque intersectorial. Se mencionó, en tanto que iniciativa a ser replicada, el caso del proyecto para el Corredor Seco Centroamericano que el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE), la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo (CCAD) y el Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) están desarrollando para presentar al Fondo Verde del Clima.
 - En el ámbito del trabajo intersectorial se mencionó también la importancia de generar alianzas con las instituciones de investigación y la academia, con los ministerios de economía y finanzas y de planificación, así como con el sector privado, entre otros, que tienen un rol muy importante en la promoción de enfoques holísticos e integrados.
 - Se habló de la importancia de no duplicar esfuerzos y de no generar competencia entre entidades o iniciativas; y al contrario apoyarse en esfuerzos de colaboración y cooperación. Por lo tanto la ER debe articularse con iniciativas, estrategias y planes, cuando sea factible y relevante, de organizaciones técnicas intergubernamentales en la región, no solo en materia de agricultura pero





también de GRD, en particular con el Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central (CEPRENAC); la Agencia de Manejo de Emergencias y Desastres del Caribe (CDEMA, por sus siglas en inglés); el Grupo de Trabajo de Alto Nivel para la Gestión Integral del Riesgo de Desastres de la Unión de Naciones Suramericanas (GTANGRD/UNASUR), la Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral del Riesgo de Desastres del Mercado Común del Sur (REMAGIR/MERCOSUR) y la Comunidad Andina de Naciones (CAN).

- Se anotó que los costos de los desastres van más allá que los costos cuantificables y que debemos tomar medidas para reflejar los costos reales de los factores subyacentes del riesgo y de sus impactos negativos, incluyendo los sociales y ambientales, tanto de los eventos intensivos como los extensivos y de lenta evolución como por ejemplo la sequía.
 - De la misma manera se habló de la importancia de contextualizar en la realidad particular de los fenómenos hidrometeorológicos y climáticos de la región, por ejemplo el Corredor Seco Centroamericano, los efectos diferenciados por el Fenómeno El Niño, entre otros, que contribuyen a que las amenazas sean cada vez más cambiantes y con mayor frecuencia y magnitud que conllevan al uso del suelo y de los recursos naturales (agua, entre otros) no sostenibles y, por ende, a condiciones rurales no óptimas y a procesos de migración. Dichas condiciones deben servir para informar una inversión más sensible al riesgo así como incentivos y desincentivos por parte del Estado y alianzas con empresas agrícolas privadas hacia un desarrollo rural más sostenible e integral.
 - Finalmente, se mencionó la importancia de fortalecer las Entidades de GRD y/o cambio climático (CC) de los ministerios de agricultura que en la práctica ya están coordinando acciones con los Sistemas Nacionales de GRD y con los ministerios de medioambiente. Estas entidades constituirán el pilar sobre el cual las acciones de la ER se deberán apoyar para reflejar su acción en el ámbito nacional.
- **Crear o fomentar el desarrollo de bienes públicos regionales para la gestión de riesgos prioritarios:**
 - El desarrollo de información, conocimiento y conciencia ciudadana fue uno de los elementos más mencionados y considerados centrales para el abordaje de los riesgos que afectan al sector agrícola. Se destacó el hecho de que, ante la agudización del cambio climático, se carece de información adecuada para entender, dimensionar y gestionar adecuadamente los nuevos escenarios de riesgo.
 - En este ámbito se mencionó el gran potencial que existe para el abordaje regional, tanto en el desarrollo o integración de redes, sistemas y observatorios, como en el desarrollo de mecanismos de ayuda a la toma de decisión (pública y privada). Se destacó este potencial particularmente en el caso de la información agro-meteorológica, la información sanitaria y la relativa a pérdidas y daños.
 - Para viabilizar este potencial, se destacó la importancia de desarrollar criterios y mecanismos armonizados de levantamiento de información entre países, así como el desarrollo de sistemas abiertos.
 - Otro elemento, muy importante para los representantes del sector fue el trabajo relativo a mecanismos de transferencia de riesgos, para los cuales se destacó el potencial del abordaje regional en términos de: desarrollo de mecanismos de seguros catastróficos subregionales; superación de la pequeña escala de algunos países que no representa un mercado atrayente para aseguradoras y reaseguradoras; compensación de riesgos entre países en espacios subregionales para la generación de primas más accesibles de seguros de nivel medio y micro; desarrollo y uso de información pública regional que permita ajustar las primas a niveles más acordes a la realidad; etc.





- Otro elemento mencionado, con potencial para el abordaje regional, fue la importancia del desarrollo de instrumentos comunes de planificación y ordenamiento para el uso de recursos naturales y territorios de mismas características, compartidos entre grupos de países.
- Se señaló también la importancia de contar con protocolos estandarizados y mecanismos de ayuda mutua entre países que permitan gestionar mejor los riesgos y en caso de la ocurrencia de desastres brindar una respuesta adecuada y en la escala suficiente para evitar que éstos se transformen en grandes catástrofes.
- Finalmente, se destacó el potencial de contar a nivel regional con un mecanismo que facilite el intercambio entre países para socializar avances y buenas prácticas, integrar esfuerzos, complementar agendas, coordinar procesos y generar economías de escala.

En términos de instancias de implementación de la ER, se mencionó lo siguiente:

- Hubo un acuerdo generalizado sobre el hecho de que no es necesario, ni tampoco oportuno, generar nuevos mecanismos de coordinación e implementación para la ER por el momento. Al contrario, se mencionó que la ER tienen mucho que ganar al anclarse y cooperar con instancias que ya tienen un cierto nivel de avance en la materia.
- En el caso de México y Venezuela, que están por el momento fuera de los organismos subregionales que conforman el Comité Técnico ad hoc², se mencionó que tanto en el Consejo Agropecuario del Sur (CAS) y en el CAC existe una figura que permite incluir a países asociados, no miembros de los espacios de coordinación respectiva, si es que estos así lo quisieran.
- También se recordó que el Comité Técnico es ad hoc y tiene por el momento simplemente la tarea de apoyar el desarrollo técnico de la Estrategia Regional. Así, los mecanismos de gobernanza que se requerirán para la implantación de la ER se analizarán en una instancia posterior en acuerdo y coordinación con la CELAC.
- Y se definió la importancia de avanzar por fases e ir adaptando las modalidades de implementación y coordinación en función a las necesidades emergentes en la implementación de la ER.

Finalmente, se mencionan a continuación otros elementos importantes que fueron discutidos y que son de interés para la ER:

- Se recordó que uno de los avances conceptuales traído por el Marco de Sendai es el centrarse en las personas y que cómo tal la ER debe contemplar al productor al centro de su desarrollo. En particular la ER se enfocará especialmente en el agricultor y la agricultora que subsiste gracias a una producción de pequeña escala y de carácter familiar, sin perjuicio de que otros grupos se puedan ver beneficiados con la implementación de la ER. Este grupo de productores concentra de manera desproporcionada los impactos negativos de los desastres y convive con un grado mucho mayor de vulnerabilidad a los desastres y a la inseguridad alimentaria y nutricional. En línea con este enfoque, la ER deberá tener cómo uno de sus fundamentos, la integración del enfoque de género.
- La necesidad de generar condiciones y orientaciones para que los países puedan integrar a los pequeños productores y productoras a esquemas de seguros adaptados fue una preocupación recurrente en los representantes del sector. El esquema de aseguramiento de agricultores en México expuesto en el Ignite Stage demostró el gran avance en este campo que existe en ese país, así como la importancia de

² Este comité se ha creado con el objetivo de avanzar con los contenidos de la Estrategia Regional y está constituido de un representante por sub-región (4) y de 4 organismos subregionales: CAC, CDEMA, CAS y CAN.



generar intercambios entre países de la región para el desarrollo de instrumentos adaptados a las necesidades de la agricultura familiar.

- Se destacó la importancia para la ER de fomentar acciones de prevención y mitigación del riesgo en términos de adaptación al cambio climático como elemento fundamental del abordaje de los factores subyacentes del riesgo de desastres en el sector. En este campo la exposición realizada por Costa Rica en el Ignite Stage, fue muy ilustrativa sobre cómo un esquema de política pública a nivel país, hacia la adaptación al cambio climático y la sostenibilidad ambiental, genera impactos muy positivos en el incremento de la resiliencia de los productores.
- La importancia de rehabilitar y reconstruir mejor después de un desastre, incorporando criterios de GRD fue también destacada por los participantes. En este campo, la exposición de Ecuador en el Ignite Stage, fue ilustrativa de cómo la etapa post desastre constituye una oportunidad para llegar a los productores, mejorando sus sistemas productivos y haciéndolos más resilientes.
- La integración y coordinación entre niveles de gobierno y/con la participación de los gremios, asociaciones de productores y el mismo productor a nivel de su finca, fueron abordados como elementos importantes para el éxito la GRD en el sector. Asimismo, se destacó que ningún otro sector cómo el agrícola, requiere de una verdadera alianza de todos los miembros de la sociedad para lograr el incremento de la resiliencia del productor y de esta forma poder garantizar la SAN de las naciones de ALC.

Participantes delegados del sector agrícola y panelistas³

- **Hugo Rossi**, Subsecretario de Coordinación Política, Ministerio de Agroindustria de Argentina;
- **Javier Caniggia Bengolea**, Director Nacional de Emergencias y Desastres Agropecuarios, Ministerio de Agroindustria de Argentina;
- **Camilo Navarro**, Director Ejecutivo de Agro-seguros y Coordinación Nacional de Gestión Integral del Riesgo del Ministerio de Agricultura de Chile;
- **Ricardo Toro**, Director de la Oficina Nacional de Emergencias de Chile;
- **Samuel Zambrano Cañizales**, Viceministro de Asuntos Agropecuarios de Colombia;
- **Manuel Jiménez**, Coordinador del Grupo Técnico de Cambio Climático y Gestión Integral del Riesgo del Consejo Agropecuario de Centroamérica;
- **Fernando Vargas Pérez**, Director Nacional de Extensión Agropecuaria, Ministerio de Agricultura y Ganadería de Costa Rica;
- **Gerson Martínez**, Ministro de Obras Públicas de El Salvador y Representante de la Presidencia Pro Témpore de CELAC;
- **Carlos Noboa Gordon**, Coordinador General de Planificación, Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuacultura y Pesca de Ecuador;
- **Arnoux Séverin**, Viceministro Director General del Ministerio de Agricultura, Recursos Naturales y Desarrollo Rural de Haití;
- **Donovan Stanberry**, Viceministro Secretario Permanente del Ministerio de Industria, Comercio, Agricultura y Pesca de Jamaica;
- **Víctor Celaya del Toro**, Director Nacional de Atención al Cambio Climático, Secretaria de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación de México;
- **Juan Carlos Baruja**, Ministro de Agricultura y Ganadería de Paraguay; y

³ En orden alfabético de países y organizaciones





- **Santiago Bertoni**, Presidente del Instituto Paraguayo de Tecnología Agraria, Paraguay.

Detalle de las actividades desarrolladas

Evento Paralelo: Presentación de la *Estrategia Regional (ER) para la GRD en el Sector Agrícola para la SAN en ALC*

El evento inició con palabras de bienvenida del Ministro Gerson Martínez, en representación de la presidencia pro-tempore de CELAC, en cuyo marco y en respuesta a su solicitud expresa, la FAO y UNISDR dieron inicio al proceso de desarrollo de la ER.

En seguida, Camilo Navarro, representante del Ministerio de Agricultura de Chile, que está jugando un rol de facilitador técnico para el desarrollo de la ER, presentó brevemente la estructura y principales lineamientos de ésta misma.

Posteriormente se dio paso al panel de alto nivel donde los participantes mencionaron elementos relativos a las oportunidades que un instrumento de este tipo aporta para el desarrollo sostenible del sector y ratificaron su apoyo al proceso de desarrollo de la ER.

Este evento contó con una nutrida y variada asistencia de al menos 150 personas.

Presentaciones en el Ignite Stage

Con el objeto de compartir experiencias destacadas de GRD implementadas desde el Sector Agrícola en ALC se contó con tres destacadas presentaciones según el detalle siguiente:

- **Fortalecimiento de la resiliencia del pequeño productor ante fenómenos hidrometeorológicos producto del cambio climático**, Fernando Vargas Pérez, Director Nacional de Extensión Agropecuaria, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Costa Rica.
- **Esquemas de aseguramiento para pequeños productores en México**, Víctor Celaya del Toro, Director Nacional de Atención al Cambio Climático, Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación, México.
- **Estrategias desde el sector agrícola frente al terremoto del 16 de abril de 2016**, Carlos Noboa Gordon, Coordinador General de Planificación, Ministerio de Agricultura, Ganadería, Acuicultura y Pesca Ecuador.

Reunión de trabajo de los delegados del sector agrícola sobre la ER

Aprovechando la presencia de 13 delegados de alto nivel del sector agrícola, representantes de 11 países de la región, se desarrolló una reunión de trabajo con el objetivo de generar insumos para el Comité Técnico ad hoc encargado de redactar el primer borrador de la Estrategia Regional.

Esta sesión fue facilitada por Manuel Jiménez, coordinador del grupo técnico de CC y Gestión Integral del Riesgo del CAC que cuenta con amplia experiencia en el desarrollo de procesos regionales.

Reunión de los delegados del sector con Robert Glasser, Representante Especial del Secretario General de Naciones Unidas para la Reducción de Riesgo de Desastres

El Sr. Glasser destacó la importancia de la iniciativa regional para el desarrollo de la ER y se mostró muy complacido de contar con una delegación tan nutrida de delegados de un sector no tradicional en las Plataformas Regionales.



Esta reunión abordó principalmente los avances en GRD sectoriales existentes en los diferentes países y elementos relativos a lo que los diferentes delegados del sector esperan que la ER les aporte.

Comunicado de la Presidencia Pro Témpace de la CELAC - El Salvador sobre la GRD en el Sector Agrícola para la SAN de ALC

Esta comunicación fue leída por Gerson Martínez, Ministro de Obras Públicas de El Salvador y Representante de la Presidencia Pro Témpace de CELAC y destacó el elevado nivel de afectaciones por desastres que presenta el sector agrícola en la región, el gran potencial que este sector tiene para el incremento de la resiliencia y la necesidad de contar con instrumentos específicos para abordar adecuadamente la GRD de manera estratégica y efectiva. Recordó igualmente el compromiso de la presidencia pro-tempore de CELAC con esta agenda e instó a los diferentes países y actores de la GRD a trabajar en conjunto en pos del desarrollo de la ER.

