

NOTA CONCEPTUAL

Sexta Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas: “Hacia una región menos vulnerable, con comunidades más resilientes” Cartagena de Indias, Colombia, del 20 al 22 de junio de 2018

1. Contexto

Durante la Tercera Conferencia Mundial de las Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, celebrada en marzo de 2015, se aprobó el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 (Marco de Sendai). Este Marco global, junto con los demás acuerdos globales aprobados durante 2015¹ constituye la Agenda 2030 en la que la gestión integral del riesgo de desastres y su integración al desarrollo es fundamental para los Estados miembros.

El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres busca obtener como resultado “la reducción sustancial del riesgo de desastres y las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud, como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países”.

Lograr este resultado requiere no sólo el compromiso de los dirigentes políticos a todos los niveles; también es preciso contar con la participación activa de todos los actores en la aplicación y seguimiento del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres y de las acciones derivadas.

Las Plataformas Global y Regionales para la Reducción del Riesgo de Desastres se constituyen un espacio dinámico de carácter multisectorial que permite el intercambio de conocimiento entre los actores de la gestión del riesgo de desastres, promueve la discusión y fomenta la formulación de políticas a nivel regional, nacional y local. De igual manera se constituyen en un espacio de lanzamiento de nuevas iniciativas, promoción de campañas y alianzas, presentación de los avances y del progreso alcanzado en la reducción del riesgo de desastres.

Con el auspicio del Gobierno de Colombia como país anfitrión, en cooperación con la Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR), la sexta sesión de la Plataforma Regional para la Reducción de Riesgo de Desastres en las Américas representará una oportunidad para que los gobiernos, sector privado, sociedad civil y otros actores en las Américas intercambien experiencias frente a la implementación del Plan de Acción Regional, acordado en marzo 2017 en Montreal, Canadá, como

¹ Agenda de Acción de Addis Abeba sobre la Financiación para el Desarrollo, Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible, Acuerdo de París sobre el Cambio Climático.

herramienta de apoyo para las Américas en la aplicación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030.

2. Resultados de las sesiones anteriores de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas

La PR09- Ciudad de Panamá, Panamá, 2009

La primera sesión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas, organizada por la UNISDR-Américas y la Organización de Estados Americanos (OEA), se realizó en la Ciudad de Panamá del 17 al 19 de marzo de 2009.

Esta primera sesión buscó cerrar la brecha entre las Plataformas Nacionales y la Plataforma Global al establecer un mecanismo para lograr una amplia participación en el ámbito hemisférico. Asimismo, esta sesión se centró en la definición de responsabilidades y prioridades para lograr avances en la agenda hemisférica durante los años siguientes, con base en las tendencias, los retos, las áreas en las que se debía avanzar y las oportunidades existentes en la región.

Los resultados de esta primera sesión incluyeron la consolidación y la institucionalización de la Plataforma Regional para las Américas, el fortalecimiento de alianzas de trabajo, un aumento del conocimiento en torno al mecanismo para monitorear los avances logrados en la implementación del Marco de Acción de Hyogo 2005-2015, y la promoción de oportunidades de cooperación y de diseminación de información sobre la reducción del riesgo de desastres en toda la región.

La PR11 – Nayarit, México, 2011

La segunda sesión de la Plataforma Regional se llevó a cabo en Nayarit, México del 15 al 17 de marzo de 2011 y por primera vez recibió el respaldo del Consejo Asesor (ver debajo) como mecanismo formal de apoyo.

Los resultados principales de esta sesión de 2011 se captaron en el Comunicado de Nayarit con respecto a la necesidad de priorizar la reducción del riesgo de desastres al mayor nivel de acción posible y el establecimiento de una agenda hemisférica para promover la RRD.

Las siguientes son las áreas principales en las que la PR11 centró su atención: aceptación y aplicación de la reducción del riesgo de desastres dentro de la adaptación al cambio climático, incrementos medibles de la inversión en el campo de la RRD, ciudades, escuelas y hospitales resilientes a los desastres, una revisión intermedia del Marco de Acción de Hyogo, y el mensaje de toda la región que se transmitiría durante la siguiente sesión de la Plataforma Global. Asimismo, la PR11 permitió reafirmar el compromiso con los principios rectores de la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio

climático, con una serie de recomendaciones que se plantearon durante la Plataforma Global.

La PR12 – Santiago de Chile, Chile, 2012

La UNISDR se encargó de organizar la tercera sesión de la Plataforma Regional, la cual se celebró del 26 al 28 de noviembre de 2012 en Santiago de Chile. Durante los tres días de duración de la sesión, 400 representantes provenientes de 43 países y territorios de ultramar participaron en seis sesiones temáticas, una mesa redonda de alto nivel y cuatro sesiones paralelas dirigidas a identificar experiencias y avances, al igual que a definir las prioridades necesarias para fortalecer la agenda de la reducción del riesgo de desastres en toda la región.

Los participantes reconocieron que la Plataforma Regional es el medio más idóneo para debatir la forma en que podemos promover la integración de la reducción del riesgo de desastres en políticas y procesos de planificación. Como fue reflejado en el Comunicado de Santiago: *Invirtiendo para la Resiliencia*, esta tercer sesión también sirvió para revelar los avances considerables logrados en la región en términos del fortalecimiento de la gobernabilidad para la reducción del riesgo de desastres mediante nuevos marcos legales y la integración de la reducción del riesgo en políticas de inversión y la planificación del desarrollo en diversos países del continente.

La PR14 – Guayaquil, Ecuador, 2014

La cuarta sesión de la Plataforma Regional se realizó en Guayaquil, Ecuador del 27 al 29 de mayo de 2014. La importancia particular de esta sesión fue la consolidación de considerables contribuciones políticas de las Américas a partir de sesiones anteriores como insumos relevantes para la Tercera Conferencia Mundial sobre la Reducción de Desastres, que se llevó a cabo del 14 al 18 de marzo de 2015 en Sendai, Japón, y la aprobación del Marco de Sendai.

Esta sesión de la Plataforma Regional hizo partícipes a diversas autoridades políticas y ejecutivas de alto nivel, junto con otros actores, en los diálogos y acuerdos para fomentar la agenda de la reducción del riesgo de desastres y de la adaptación al cambio climático en la región. También permitió emprender una evaluación conjunta sobre los avances en el campo de la reducción del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático para el período 2005-2015, que sirvió para identificar brechas e insumos, y se acordó una agenda regional común, plasmada en el Comunicado de Guayaquil, para priorizar áreas e identificar una serie de fortalezas regionales con miras a la adopción del nuevo marco internacional para la reducción del riesgo de desastres, el Marco de Sendai.

La PR17- Montreal, Canadá, 2017

La quinta Plataforma Regional se llevó a cabo en Montreal, Canadá del 7 al 9 de marzo de 2017. Delegados de las Américas se reunieron para discutir los esfuerzos hacia la reducción del riesgo de desastres, y para consensuar el Plan de Acción Regional (PAR).

El mismo fue desarrollado durante la Primera Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas, los días 8 y 9 de junio del 2016 en Asunción, Paraguay, y adoptado durante la PR17 en Montreal.

El Plan de Acción y la Declaración de Montreal, refuerzan el compromiso adquirido por los Ministerios y autoridades de la región respecto a la reducción del riesgo de desastres. El Plan de Acción Regional concretiza el enfoque regional y permite apoyar a los países en sus esfuerzos para construir resiliencia a nivel comunitario y reducir el riesgo de los desastres y sus impactos. Juega un papel fundamental en la implementación del Marco de Sendai y sus cuatro prioridades de acción al identificar iniciativas regionales. Los Estados miembros, las organizaciones intergubernamentales, representantes de la sociedad civil, del sector privado, la academia y comunidad científica-técnica, voluntarios, y otros actores relevantes, buscan avanzar en estas iniciativas de manera colectiva y efectiva.

3. Objetivos y resultados esperados

La Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas tendrá tres objetivos generales y ocho objetivos específicos en función de las diferentes prioridades del Marco de Sendai. Los objetivos generales planteados para la sexta sesión son:

1. Presentar y analizar los avances logrados a nivel regional, los vacíos y las oportunidades relativas a la implementación del Marco de Sendai.
2. Identificar enfoques y mecanismos viables para avanzar en la implementación del Plan de Acción Regional, contribuyendo y apoyando a los países en el desarrollo y la ejecución de sus planes nacionales y locales para la RRD, como así también en el diseño y utilización de indicadores de monitoreo del Marco de Sendai.
3. Reconociendo que al centro de los esfuerzos por reducir el riesgo de desastres y la construcción de resiliencia está el bienestar de las personas, se buscara promover un enfoque de responsabilidad compartida por toda la sociedad. Así, se buscara reconocer, resaltar y fortalecer el rol y liderazgo de las redes comunitarias, el voluntariado, la sociedad civil, la academia y la comunidad científica, las mujeres, las personas con discapacidad, poblaciones indígenas, y grupos viviendo en condiciones de alta vulnerabilidad como agentes de cambio en la reducción del riesgo de desastres y el fortalecimiento de la resiliencia en toda la región de las Américas.

Los objetivos específicos de la Sexta Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas se articulan a las cuatro prioridades del Marco de Sendai para la Reducción de Riesgo de Desastres y son:

Prioridad 1: Comprender el riesgo de desastres

1. Intercambiar experiencias sobre conocimiento del riesgo incluyendo construcción de líneas de base, colecta de datos desagregados de daños y pérdidas, y herramientas de monitoreo.
2. Analizar la disponibilidad de información sobre la evaluación del riesgo como base para orientar medidas de reducción de riesgo y preparación, incluyendo y promoviendo análisis de tipo costo-beneficio, entre otros.

Prioridad 2: Fortalecer la gobernanza del riesgo de desastres para gestionar dicho riesgo

3. Promover la coherencia de marcos regulatorios y la articulación entre las agendas de reducción de riesgo de desastres, adaptación al cambio climático y la Agenda 2030 de Desarrollo Sostenible, asegurando la incorporación de la gestión del riesgo en los instrumentos de planificación del desarrollo.
4. Promover la articulación de planes nacionales y esfuerzos locales de manera de fomentar la coherencia, salvar las brechas entre los diferentes niveles de administración y fortalecer las capacidades a nivel local.

Prioridad 3: Invertir en la reducción de riesgo de desastres para la resiliencia.

5. Promover la implementación de metodologías para la integración de la RRD en la inversión pública y privada así como de mecanismos o instrumentos financieros de retención intencional o transferencia del riesgo como medidas de protección financiera mediante el reconocimiento de experiencias y modelos exitosos.

Prioridad 4: Aumentar la preparación para casos de desastre a fin de dar una respuesta eficaz y para ‘reconstruir mejor’ en los ámbitos de la recuperación, la rehabilitación y la reconstrucción.

6. Reconocer, resaltar y fortalecer el rol del sector privado y de las iniciativas público-privadas para la reducción del riesgo de desastres, la preparación para la respuesta, y las inversiones para la resiliencia.
7. Analizar mecanismos de incentivo para inversiones resilientes que puedan ser promovidos por los Estados, como así también por las instituciones multi-laterales de financiamiento.
8. Compartir experiencias exitosas con respecto a la continuidad de servicios críticos en caso de desastre e identificar lecciones para una mejor preparación y articulación entre ámbito público y privado.

La sexta sesión de la Plataforma Regional representa una oportunidad para que los Estados miembros compartan experiencias, fortalezcan sus capacidades, transfieran el conocimiento y muestren los éxitos relacionados con la reducción del riesgo de desastres a nivel nacional y local. De igual manera se espera que esta sesión aumente el grado de participación y el compromiso de las partes y los actores interesados en la implementación del Marco de Sendai así como en la gestión integral del riesgo de desastres como un componente clave para el desarrollo sostenible.

La Plataforma Regional incluirá un segmento intergubernamental, sesiones técnicas y actividades paralelas y especiales en las que los participantes tendrán la oportunidad de interactuar y dialogar sobre la aplicación y monitoreo del Marco de Sendai, como también sobre mejores prácticas y lecciones aprendidas en la materia. Uno de los aspectos más relevantes será el *segmento de alto nivel*, en el cual los ministros y autoridades de alto nivel presentes en la reunión, revisarán la agenda de la Reducción del Riesgo de Desastres para los próximos dos años en la región de las Américas.

También se incluirá una plaza de exhibición (“*marketplace*”) y el denominado escenario en vivo (“*Ignite Stage*”), un lugar en el que diversos profesionales y expertos en la Reducción del Riesgo de Desastres presentarán herramientas e iniciativas innovadoras en torno a dicha temática.

De igual manera se ofrecerá una oportunidad para que grupos intergubernamentales regionales y subregionales puedan interactuar y fortalecer alianzas de trabajo, al igual que compartir experiencias con miras a lograr las siete metas mundiales trazadas en el Marco de Sendai. La Plataforma también ofrece un espacio de intercambio para afianzar vínculos entre entes del Sistema de las Naciones Unidas y con otras organizaciones regionales, con el propósito de velar por la congruencia entre el Marco de Sendai y otros acuerdos globales relevantes.

Cualquier parte interesada a lo largo del continente americano también podrá formar parte de esta conversación al usar la etiqueta #SendaiAmericas en línea.

Los principales resultados esperados de la sexta sesión de la Plataforma Regional son:

1. Resumen del presidente,
2. Comunicado del segmento de alto nivel,
3. Presentación de los avances impulsados y recomendaciones para avanzar en la implementación del Plan de Acción Regional para la implementación del Marco de Sendai en las Américas,
4. Actas de la sexta sesión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas,
5. Aportes para la Plataforma Global 2019.

4. El Consejo Asesor

Debido a la naturaleza intergubernamental e intersectorial de las sesiones de la Plataforma Regional, un Consejo Asesor está encargado de definir y de establecer la estructura y el contenido de la sexta sesión de la Plataforma Regional para la Reducción del Riesgo de Desastres en las Américas.

El Consejo está compuesto por delegados de países que representan varias organizaciones intergubernamentales de la región, tales como ACS, CAN, CDEMA, CEPREDENAC, REMAGIR, UNASUR y OEA, junto con varias contrapartes importantes

del sistema de la Estrategia Internacional para la Reducción de Desastres (EIRD), entre éstos el Banco Mundial, el BID, la CEPAL, la FICR, OCHA, OMS/OPS y el PNUD, al igual que el Gobierno de Colombia como país sede de la sexta sesión de la Plataforma Regional y el Gobierno de Canadá como país sede de la sesión anterior de la Plataforma Regional.

También hacen parte de este Consejo Asesor, un(a) representante de la sociedad civil a través de la Red Global de Organizaciones de la Sociedad Civil para la Reducción de Desastres (GNDR por sus siglas en inglés), un(a) representante del sector privado, un(a) delegado de la comunidad técnica y científica representado por el Consejo Internacional para la Ciencia (ICSU), un(a) representante de la comunidad académica (REDULAC), y la UNISDR².

El Gobierno de Colombia y la UNISDR mantienen su firme compromiso de velar por el desarrollo de consultas inclusivas y multisectoriales como parte de los preparativos de la Plataforma Regional.

² Explicación de los acrónimos: CAN, Comunidad Andina; CDEMA, Agencia Caribeña para la Gestión de Emergencias y Desastres; CEPREDENAC, Centro de Coordinación para la Prevención de los Desastres Naturales en América Central; REMAGIR, Reunión de Ministros y Altas Autoridades de Gestión Integral del Riesgo de Desastres en Mercosur; UNASUR, Unión de Naciones Suramericanas; ACS, Asociación de Estados Caribeños; OEA, Organización de Estados Americanos; BID, Banco Interamericano de Desarrollo; FICR, Federación Internacional de Sociedades de la Cruz Roja y de la Media Luna Roja; OCHA, Oficina de las Naciones Unidas para la Coordinación de Asuntos Humanitarios; OMS/OPS, Organización Mundial de la Salud/ Organización Panamericana de la Salud; PNUD, Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo; CEPAL, Comisión Económica para América Latina y el Caribe.