

## SESIÓN PARALELA

### La reducción del riesgo de desastres en el sector agrícola<sup>1</sup> y para la seguridad alimentaria y nutricional

Jueves, 9 de junio de 2016, 9h30-11h30

#### 1. Antecedentes

En marzo de 2015 se llevó a cabo la Tercera Conferencia Mundial de Naciones Unidas sobre la Reducción del Riesgo de Desastres, realizada en Sendai, Japón. En ella los Estados Miembros de las Naciones Unidas acordaron y adoptaron el **Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030** con un renovado sentido de urgencia en el contexto del desarrollo sostenible y de la erradicación de la pobreza.

La estructura de este nuevo Marco, comprende entre otras, un conjunto de 13 principios rectores, 7 metas globales y 4 prioridades de acción para poder lograr el siguiente resultado en los próximos 15 años:

“La reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países”.

La consecución de este resultado requiere que los dirigentes políticos a todos los niveles de todos los países se comprometan firmemente y se impliquen en la aplicación y el seguimiento del presente Marco y la creación del entorno propicio necesario. Para alcanzar el resultado previsto, el Marco plantea que debe perseguirse el objetivo siguiente:

“Prevenir la aparición de nuevos riesgos de desastres y reducir los existentes implementando medidas integradas e inclusivas de índole económica, estructural, jurídica, social, sanitaria, cultural, educativa, ambiental, tecnológica, política e institucional que prevengan y reduzcan el grado de exposición a las amenazas y la vulnerabilidad a los desastres, aumenten la preparación para la respuesta y la recuperación y refuercen de ese modo la resiliencia”.

<sup>1</sup> El sector agrícola se considerará a lo largo de todo este documento en su sentido más amplio, incluyendo los subsectores de ganadería, bosques, pesca y acuicultura

# #SendaiAmericas

8 y 9 de Junio, 2016 | Asunción, Paraguay

1ra Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas

## 2. Tendencias regionales, el sector agrícola y la seguridad alimentaria y nutricional

Desde la adopción del Marco de Acción de Hyogo en 2005, y como se documenta, entre otros, en los informes nacionales y regionales sobre los progresos realizados en su aplicación a nivel mundial, se observa durante los últimos años importantes progresos hacia la reducción de riesgo de desastres. Sin embargo las tendencias de desastres en las Américas demuestran que la región continúa como una de las más vulnerables a las amenazas naturales y que presenta, entre sus principales brechas, la necesidad de integración de la reducción de desastres dentro del proceso de planificación del desarrollo y los esfuerzos sectoriales que los comprenden.

Entre el 2003 y el 2014 el costo de los desastres ocasionados por fenómenos naturales en la región se estimó en alrededor de USD 34.300 millones (lo que representa una cuarta parte de la pérdida global), afectando a 67 millones de personas.

El aumento de las pérdidas que se ha observado en la región en general y en cada país en particular, han sido asociados principalmente con riesgos extensivos<sup>2</sup> desencadenados principalmente por fenómenos hidro-meteorológicos y climáticos. Por cada registro intensivo hubo 177 extensivos, que, vistos de manera acumulada, contribuyeron a más de la mitad de la pérdida de vidas humanas (22 424), el 90% de las personas afectadas (115 millones) y el 88% de las viviendas dañadas (5,5 millones).

Los desastres vinculados al clima, cuyo impacto y frecuencia son exacerbados por el cambio climático, son los que más afectan a la región totalizando un 70% de las emergencias. En efecto, una tercera parte de la población de la región vive en zonas altamente expuestas ante amenazas geológicas y particularmente hidro-meteorológicas. Igualmente, el índice de riesgo climático global apunta que 5 de los 10 países con mayor índice están en América Latina y el Caribe<sup>3</sup>. En este sentido, se proyectan costos anuales del orden de un 2,2% del PIB regional<sup>4</sup> para hacer frente a los desastres, de no mediar acciones de adaptación al cambio climático.

Por otra parte, el IPCC<sup>5</sup> predice una serie de cambios en los patrones climáticos que derivaran en variaciones de la productividad agrícola que afectarían negativamente la productividad de alimentos en zonas que ya presentan importantes índices de vulnerabilidad, como la zona andina, el Caribe y Centroamérica, donde por ejemplo la CEPAL estima que las pérdidas potenciales en la producción podrían representar hasta un 22% del PIB agrícola para fin del siglo 21.

<sup>2</sup>Fenómenos extensivos son aquellos fenómenos de pequeña escala, pero alta frecuencia que generan pérdidas de vidas menores a 25 personas y menos de 300 viviendas destruidas. Fenómenos intensivos son aquellos que originan un impacto por sobre este umbral.

<sup>3</sup> Índice de Riesgo Climático, estimado sobre la base de información del período 1994 a 2013. Guatemala, Honduras, Haití, Nicaragua y República Dominicana.

<sup>4</sup> CEPAL, considerando el 2010 como año base

<sup>5</sup> 2014



# #SendaiAmericas

8 y 9 de Junio, 2016 | Asunción, Paraguay

1ra Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas

A la frecuente ocurrencia de desastres provocados por fenómenos naturales como sequías, inundaciones, huracanes, deslizamientos e incendios; se suma la progresiva deterioración de los recursos naturales por sobre-explotación, uso de tecnología inadecuada o el mismo efecto del cambio climático y las crisis de la cadena alimentaria debidas a epidemias y enfermedades transfronterizas de animales y plantas (las plagas, patógenos y malezas causan más del 40% de pérdidas del suministro mundial de alimentos). Esto convierte al sector agrícola en un sector sumamente vulnerable ante múltiples riesgos.

Por otra parte, la evidencia de los últimos años nos muestra que los desastres tienen un efecto desproporcionado sobre las personas viviendo en condiciones de pobreza. Entre 1975 y el año 2000, la población viviendo en pobreza extrema, concentró 68% de la mortalidad por desastres. Si bien en América Latina y el Caribe ha habido un progreso importante en la reducción de la pobreza en las últimas décadas, se estima que casi la mitad de la población rural (el 47,9%) continúa viviendo en condiciones de pobreza. El porcentaje de pobreza en áreas rurales es dos veces mayor que en áreas urbanas, y casi el 30% de sus habitantes viven en pobreza extrema. A pesar de la heterogeneidad de situaciones, la mayor parte de la población rural en la región sigue dependiendo de la agricultura como medio de vida, y en general trabajan como agricultores de pequeña escala.

A nivel mundial se estima que aproximadamente la mitad de la oferta de alimentos proviene de la agricultura familiar y son justamente estos agricultores de pequeña escala que se hallan entre las personas más vulnerables a los desastres. Cuando estos se producen, además de generar pérdidas de vidas y bienes, comprometen los medios de subsistencia de estas familias rurales, lo cual resulta en una deterioración directa de sus condiciones de seguridad alimentaria y nutricional y en ciertos casos también puede llegar a afectar la del resto de la población que depende de su oferta de alimentos.

Por todo lo dicho anteriormente, vemos que el sector agrícola está sujeto a múltiples amenazas y concentra todavía en la región una importante franja de la población en condiciones de pobreza, vulnerable y en condiciones de inseguridad alimentaria y nutricional. Por tanto el efecto de los desastres en el sector, que está siendo exacerbado por el cambio climático, no solo pone en peligro o revierte los logros alcanzados en el desarrollo de los territorios rurales de Latinoamérica y el Caribe, pero la misma seguridad alimentaria y nutricional de toda su población y la capacidad que tendrá la región para hacer frente a una población mundial en crecimiento y una demanda de alimentos cada vez más importante<sup>6</sup>.

### 3. ¿Por qué una sesión de trabajo específicamente para este tema?

La medición de los avances del Marco de Acción de Hyogo 2005-2015 (MAH) a través de la herramienta del HFA Monitor, mostró a lo largo de estos 10 años que los países lograron un avance significativamente menor en abordar los factores subyacentes del riesgo (prioridad 4 del MAH) que en las demás áreas prioritarias como el fortalecimiento institucional, sistemas de

<sup>6</sup> Se considera que se necesitará un aumento estimado de 60 por ciento en la producción global para alimentar a los 9 000 millones de personas que habrá en 2050.

# #SendaiAmericas

8 y 9 de Junio, 2016 | Asunción, Paraguay

1ra Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas

alerta temprana, sensibilización y educación o preparativos y respuesta. El análisis de esta falta de avance en los factores que conllevan al riesgo, señala la limitación de los países a poder influenciar a los diferentes sectores del desarrollo en integrar las consideraciones del riesgo de desastres en los planes, programas y políticas sectoriales.

El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 llama nuevamente a avanzar en esta integración, y para ello, los países reconocieron que la consecución de este resultado requiere un liderazgo y un compromiso político firme en todos los sectores de la gestión pública y de la sociedad, para crear un desarrollo sensible al riesgo.

En lo referente específicamente al sector agrícola, y como contribución a las consultas previas a la Tercera Conferencia Mundial en Sendai y hacia el nuevo marco internacional para la reducción del riesgo de desastres, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), preparó una evaluación específica sobre la incorporación de la reducción del riesgo de desastres en el sector a nivel global. El resultado del estudio evidenció que existe una comprensión e incorporación cada vez más importante de la reducción de riesgo de desastres en el sector agrícola. Sin embargo, se observaron también importantes brechas, en especial debido a que todavía la planificación, asignación presupuestaria, establecimiento de mecanismos institucionales y la implementación de medidas está principalmente enfocada en la gestión de desastres y la respuesta a emergencias, quedando la reducción y la gestión del riesgo en sí, tanto correctiva como prospectiva, en un segundo plano. Igualmente se observó que las legislaciones y políticas sectoriales relevantes (producción agrícola, ambientales, tenencia de tierra, etc.) todavía no proveen una guía clara y sistemática para la reducción del riesgo de desastres.

Para solventar estos desafíos, será necesaria una reflexión de los países, a la luz del planteamiento del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, en cómo seguir avanzando en la incorporación central de la reducción del riesgo de desastres en la legislación, política e instrumentos de planificación para el desarrollo del sector agrícola y los que le están relacionados. Como analizado previamente, el sector agrícola juega un rol central en la lucha contra la pobreza, la inseguridad alimentaria y nutricional, la estabilidad de la oferta alimenticia en general y el estado de los recursos naturales, dimensiones que trascienden ampliamente al sector en sí mismo.

Por todo esto, el sector se encuentra hoy en día ante un importante y complejo reto que es el lograr sistemas productivos más resilientes, que sean a la vez más productivos y eficientes, preserven la base productiva de recursos naturales y los servicios eco-sistémicos, y que tengan la capacidad de soportar riesgos, choques y variabilidad climática a largo plazo.

Esta transición no podrá lograrse sin el desarrollo de medidas específicas de reducción del riesgo de desastres que involucren tecnologías, prácticas productivas, uso más sostenible de los recursos naturales, así como cambios considerables en términos de gobernanza, legislación, políticas e inversión pública y privada.



# #SendaiAmericas

8 y 9 de Junio, 2016 | Asunción, Paraguay

1ra Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas

## 4. Objetivo y estructura de la sesión

La “Primera Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas” brinda una oportunidad ideal, con la participación de los ministros de agricultura de la región, para que se pueda ahondar de manera específica en las particularidades de lo que significa esta tarea en un sector en particular.

De esta forma, el objetivo principal de la sesión paralela será de discutir sobre los **desafíos y oportunidades para la implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres en el sector agrícola y la seguridad alimentaria y nutricional en la región de América Latina y Caribe.**

Los resultados de esta reflexión permitirán igualmente contribuir al proceso de elaboración de una Estrategia de Gestión del Riesgo de Desastres para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria y Nutricional en la región América Latina y Caribe, a ser implementada con el apoyo de FAO, en el marco del pilar cuatro<sup>7</sup> del plan para la Seguridad Alimentaria, Nutricional y Erradicación del Hambre de la CELAC 2025.

El programa de la sesión es el siguiente:

Moderador: <i>Por definir</i>  Duración: 45 min	<ul style="list-style-type: none"><li>Panel de Ministros de Agricultura/Ambiente sobre experiencias destacadas, desafíos y oportunidades para la gestión del riesgo de desastres en el sector agrícola.</li></ul>
Duración: 30min	<ul style="list-style-type: none"><li>Resultados de la consulta<sup>8</sup> acerca de prioridades para la implementación del Marco de Sendai en el sector agrícola y la seguridad alimentaria, en los países de la región de América Latina y Caribe <i>Tania Zambrana, UNISDR</i></li></ul>

<sup>7</sup> Producción estable y atención oportuna ante desastres de origen socio-naturales que puedan afectar la disponibilidad de alimentos.

<sup>8</sup> La consulta acerca de las prioridades de acción se iniciará previamente a la Reunión Ministerial, de manera virtual con los puntos focales del Marco de Sendai y los puntos focales de reducción de riesgo de desastres y emergencias de los Ministerios de Agricultura de los países de la región.

# #SendaiAmericas

8 y 9 de Junio, 2016 | Asunción, Paraguay

1ra Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas

Duración: 45min

- Discusión plenaria: Recomendaciones para la formulación de una Estrategia de Gestión del Riesgo de Desastres para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y Caribe

## 5. Resultados esperados de esta sesión:

Disponer de recomendaciones para la formulación de una Estrategia de Gestión del Riesgo de Desastres para la Agricultura y la Seguridad Alimentaria y Nutricional en América Latina y Caribe.