

#SendaiAmericas

8 y 9 de Junio, 2016 | Asunción, Paraguay

1ra Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas

SESIÓN 1

La transversalidad de la Reducción del Riesgo de Desastres como reto de implementación del Marco de Sendai

PANEL 4

Reducción del Riesgo de Desastres en los sectores de vivienda, obras públicas (escuelas y hospitales), transporte y urbanismo

Por favor consulte la agenda del evento ingresando a: <http://eird.org/ran-sendai-2016/agenda.html>

1. Introducción

Las Américas continúa como una de las regiones más vulnerables a las amenazas naturales y presenta, entre sus principales brechas, la necesidad de integrar la reducción del riesgo de desastres dentro de los procesos de planificación del desarrollo, así como de los esfuerzos sectoriales que los comprenden.

Esta tarea constituye uno de los mayores desafíos para la región y su progreso sólo será posible si los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado integran la reducción del riesgo de desastres como un elemento clave de la planificación de su desarrollo y de la inversión.

En este contexto, el compromiso asumido por los Estados Miembros de las Naciones Unidas, tras haber adoptado el **Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030** (marzo, 2015; Sendai, Japón), estriba en abordar la reducción del riesgo de desastres y el aumento de la resiliencia ante los desastres con un renovado sentido de urgencia en el contexto del desarrollo sostenible y de la erradicación de la pobreza.

La estructura de este nuevo Marco, comprende entre otras, un conjunto de principios, metas y prioridades con líneas de acción tanto a nivel global, regional nacional y local. El nuevo Marco de Sendai plantea, de esta manera, lograr el siguiente resultado en los próximos 15 años:

“La reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países.”

Para alcanzar el resultado previsto, el Marco plantea que debe perseguirse el objetivo siguiente:

“Prevenir la aparición de nuevos riesgos de desastres y reducir los existentes implementando medidas integradas e inclusivas de índole económica, estructural, jurídica, social, sanitaria, cultural, educativa, ambiental, tecnológica, política e institucional que prevengan y reduzcan el

#SendaiAmericas

8 y 9 de Junio, 2016 | Asunción, Paraguay

1ra Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas

grado de exposición a las amenazas y la vulnerabilidad a los desastres, aumenten la preparación para la respuesta y la recuperación y refuercen de ese modo la resiliencia.”

La consecución de este resultado requiere que los dirigentes políticos a todos los niveles de todos los países se comprometan firmemente y se impliquen en la aplicación y el seguimiento del presente Marco y la creación del entorno propicio necesario. Es en este sentido que la Secretaría Nacional de Emergencias de Paraguay (SNE) respondiendo a esta preocupación, conjuntamente con la Oficina de Naciones Unidas para la Reducción del Riesgo de Desastres (UNISDR), a través de su Oficina Regional para las Américas, consideran de necesidad continuar promoviendo el diálogo iniciado en Sendai, a través de una discusión de representantes ministeriales y autoridades de alto nivel de todos los países de las Américas.

Esta discusión permitirá reforzar las decisiones de política a nivel de país necesarias para facilitar el establecimiento de un plan de acción regional para la implementación del Marco de Sendai en las Américas.

2. Antecedentes del tema

¿Por qué es este tema importante y justifica de una sesión de trabajo?

El Marco de Sendai tiene como objetivo lograr “la reducción sustancial del riesgo de desastres y de las pérdidas ocasionadas por los desastres, tanto en vidas, medios de subsistencia y salud como en bienes económicos, físicos, sociales, culturales y ambientales de las personas, las empresas, las comunidades y los países”. La medición de los avances del Marco de Acción de Hyogo a través de la herramienta del HFA Monitor, mostró a lo largo de los últimos 10 años en que se aplicó la medición, que los países lograron un avance significativamente menor en abordar los factores subyacentes del riesgo (prioridad 4). El análisis de esta falta de avance, señala la limitación de los países a poder influenciar a los sectores del desarrollo en integrar las consideraciones de riesgo de desastres en los planes y políticas sectoriales. El Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, llama nuevamente a avanzar en esta integración, y para ello, los países reconocieron que la consecución de este resultado requiere un liderazgo y un compromiso político firme en todos los sectores de la gestión pública y de la sociedad, para crear un desarrollo sensible al riesgo. Los planes de reducción de riesgos tienen que estar ligados a los planes de desarrollo nacionales, para garantizar la implementación de la visión del Marco de Sendai y de los objetivos de desarrollo sostenible a nivel nacional.

En el sector de vivienda, por ejemplo, la región de las Américas enfrenta una tendencia creciente hacia la urbanización, en donde hacia el 2030 cerca del 75% de la población vivirá en ciudades. Es por tanto prioritario ahondar en la reflexión de cómo las políticas de vivienda pueden influir sobre las decisiones de expansión de ciudades o en el manejo del uso del suelo teniendo en cuenta las zonas de exposición. Así también cómo estas políticas incorporan estándares que consideran las amenazas naturales y que puedan proporcionar beneficios inmediatos en desarrollar resiliencia a los desastres y reducir el riesgo de generaciones presentes y futuras.

#SendaiAmericas

8 y 9 de Junio, 2016 | Asunción, Paraguay

1ra Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas

En materia del sector de desarrollo social, la evidencia de los últimos años nos muestra que los desastres tienen un efecto desproporcionado sobre los pobres. Entre 1975 y el año 2000, la población viviendo en pobreza extrema, concentró 68% de la mortalidad por desastres. En el 2030, cerca de 325 millones de pobres en el mundo estarían ubicados en los 49 países más propensos a las amenazas. La ubicación de la reducción del riesgo de desastres al centro de la planificación del logro de los objetivos de desarrollo sostenible es ya un paso importante en los esfuerzos mundiales, nacionales y locales para aliviar la pobreza. En este contexto, es necesario que los países en las Américas puedan realizar una reflexión sobre cómo integrar la reducción del riesgo de desastres dentro de las políticas o planes o estrategias nacionales para la reducción de la pobreza.

En el sector de obras públicas, la integración del riesgo en el análisis de la planificación, así como el uso de estándares, es una estrategia importante para el logro de sociedades más resilientes. Las normas que rigen la provisión y calidad de las obras públicas son esenciales para la actividad económica, comercio e infraestructura, protección y bienestar de la comunidad en áreas importantes como el comercio, el transporte, salud y el medio ambiente. En muchos casos, estas normas han estado alejadas de las condiciones de riesgo ante amenazas naturales. Evidencia recogida en los últimos años en la región, nos permite mostrar cómo la consideración del riesgo en la infraestructura pública tiene un impacto significativo en reducir el costo económico, en reducir la pérdida de vidas y en asegurar la continuidad operativa y de gobernanza en los países.

En el sector agricultura, el impacto de los desastres causa graves daños a largo plazo a los medios de subsistencia, y a menudo disminuye o revierte los avances en el desarrollo agrícola y afecta negativamente la seguridad alimentaria y la desnutrición. La población vulnerable es a menudo quien tiene una mayor inseguridad alimentaria al mismo tiempo que una exposición a múltiples riesgos. Es necesaria una reflexión de los países, a la luz del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, en cómo seguir avanzando en la incorporación de la reducción del riesgo de desastres en el sector agrícola y en la planificación de las inversiones agrícolas. Se busca con ello, una promoción de un uso más sostenible de los recursos vitales, como elemento central para abordar el riesgo subyacente y promover ecosistemas, una alimentación y medios de vida resilientes.

En el sector de educación, en los últimos años la reducción de desastres se ha integrado como parte de la educación formal, no formal e informal y en las actividades de formación. Educación y el conocimiento serán fundamentales para los próximos años en la construcción de una cultura mundial de seguridad y resiliencia. En las Américas quedan desafíos importantes, tales como la integración de la reducción de desastres en políticas nacionales de desarrollo y en los planes de educación, así como en lograr un mayor avance en asegurar que las escuelas se constituyan como espacios seguros ante las amenazas.

Así también, el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres, destaca la salud como un elemento clave de la reducción de desastres. La salud se incluye en el resultado esperado y el objetivo del Marco de Sendai. Cuatro de los siete objetivos globales en el marco de Sendai están directamente relacionados con la salud, incluyendo la reducción de la

#SendaiAmericas

8 y 9 de Junio, 2016 | Asunción, Paraguay

1ra Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas

mortalidad y el número de personas afectadas por desastres, y los daños en infraestructura crítica y la interrupción de servicios básicos, incluidos los servicios de salud. En el sector salud, a nivel global y en la región de las Américas se ha avanzado en gran forma en poder comprometer a los países en el desarrollo de políticas que permitan contar con hospitales seguros. La aplicación efectiva del Marco Sendai requiere aumentar la cooperación entre las autoridades de salud y las partes interesadas pertinentes y aumentar la inversión pública y privada en el campo de la reducción de desastres, incluyendo a través del fomento de la tecnología y mejora de sistemas de alerta temprana de riesgos múltiples. Este espacio permitirá a los países promover la identificación de oportunidades para integrar la salud en planes y estrategias de reducción de riesgo de desastres y cómo abordar este proceso.

3. Objetivo de la sesión

El objetivo de la sesión es realizar una reflexión desde los estados en cómo poder garantizar que se tenga en cuenta el carácter intersectorial de la reducción del riesgo de desastres. Para tales fines se presentarán casos exitosos de integración de la RRD en las políticas sectoriales de los sectores de Vivienda, Obras Públicas, Transporte y Educación. Los objetivos a ser logrados al final de esta sesión serán:

- Dar a conocer, a través de experiencias exitosas, formas en que los sectores han considerado la integración de la Reducción del riesgo de desastres en el desarrollo y políticas sectoriales.
- Un conjunto de lineamientos desde los países de cómo poder avanzar en la integración de la RRD en las políticas sectoriales de vivienda, transporte, obras públicas [escuela y hospitales] y urbanismo y protección y adaptación de los medios de vida.

#SendaiAmericas

8 y 9 de Junio, 2016 | Asunción, Paraguay

1ra Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas

4. Esquema de desarrollo de la sesión y aspectos a abordar

<p>Estructura y la agenda de discusión</p> <p>El panel será moderado por UNISDR y la SEN.</p> <p>110 min.</p>	<p>Panel: Reducción del Riesgo de Desastres en los sectores de vivienda, obras públicas (escuelas y hospitales), transporte y urbanismo</p> <ol style="list-style-type: none">1. Introducción y palabras de bienvenida (5 min.)<ul style="list-style-type: none">• Lori MacDonald, Viceministra Adjunta de Seguridad Pública, Canadá2. Experiencias nacionales en integración sectorial de la Reducción de Riesgo de Desastres (90 min.)<p>GRUPO 1</p><ul style="list-style-type: none">• Edmond Castro, Ministro de Transporte y Administración Nacional de Emergencia, Belice• Rosendo Pujol, Ministro de Vivienda, Costa Rica• Manuel Orlando Quinteros Aguilar, Ministro de Obras Públicas, El Salvador• Zoraima Cuello, Vice-Ministra de la Presidencia, República Dominicana• Luis Tagle, Director General de Política del Ministerio de Vivienda, Construcción y Saneamiento, Perú<p>GRUPO 2</p><ul style="list-style-type: none">• Adriel Brathwaite, Procurador General, Ministro de Asuntos Domésticos y Miembro del Parlamento, Barbados• Oscar Hugo López Rivas, Ministro de Educación, Guatemala• Luis Fernando Correa, Jefe de la Oficina de Gestión Territorial, Emergencias y Desastres, Ministerio de Salud y Protección Social, Colombia• Morine Williams, Secretaria Permanente del Ministerio de Educación, Reconciliación Nacional y Asuntos Eclesiásticos, San Vicente y las Granadinas3. Preguntas (15 min.)
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

#SendaiAmericas

8 y 9 de Junio, 2016 | Asunción, Paraguay

1ra Reunión Ministerial y de Autoridades de Alto Nivel sobre la Implementación del Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030 en las Américas

cualquiera que sea su nivel de complejidad. Es seguro porque cuenta con la máxima protección posible, las vías de acceso al establecimiento de salud y los servicios de suministro de agua potable, energía eléctrica y telecomunicaciones continúan operando, lo que permite garantizar su funcionamiento continuo y absorber la demanda adicional de atención médica.